

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ-**

**ЕРШИЧСКИЙ РАЙОН СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**о**т 05.04.2013 № 88

**с. Ершичи**

**Ершичского района**

**Смоленской области**

Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг сферы культуры муниципального образования – Ершичский район Смоленской области (2013-2018 годы)»

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2606-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры» Администрация муниципального образования – Ершичский район Смоленской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемый план мероприятий («дорожную карту») «Повышение эффективности и качества услуг сферы культуры муниципального образования – Ершичский район Смоленской области (2013-2018 годы)» (далее также – «дорожная карта»).

2. Отделу по культуре Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области (Н.Н.Генделева), обеспечить выполнение «дорожной карты».

3.Контроль за исполнением постановления возложить на начальника отдела по культуре Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области Генделеву Наталью Николаевну.

И. п. Главы Администрации

муниципального образования -

Ершичский район

Смоленской области С. Д. Сидоренко

Отп. 1-экз. - в дело Разослать: прокурору, финансовому управлению,

Исп. Н. Н. Генделева отделу по культуре,

Тел. 2-16-65

Визы: М.М. Бугаев

В. И. Бокатый

И. И. Напреева

Утвержден

Постановлением Администрации

муниципального образования – Ершичский район

Смоленской области **о**т 05.04.2013 № 88

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ**

**(«дорожная карта»)**

**«Повышение эффективности и качества услуг сферы культуры муниципального образования – Ершичский район Смоленской области**

**(2013-2018 годы)»**

Ершичи

2013

**1.**  **Общее описание «дорожной карты»**

Повышение духовного и творческого уровня общества на основе гуманистических ценностей становится возможным, если основными дополняющими друг друга элементами культурной политики являются доступ населения к культуре и участие его в культурной жизни. Обеспечение максимальной доступности культурных благ, повышение качества и разнообразия услуг в сфере культурыявляется одной из задач культурной политики муниципального образования – Ершичский район Смоленской области.

В муниципальном образовании – Ершичский район Смоленской области в настоящее время осуществляют деятельность 15 учреждений культурно-досугового типа, 14 библиотек, детская школа искусств.

В 57 клубных формированиях занимается 413 человек. В учреждении дополнительного образования детей обучается 25 человек.

Работа учреждений культуры направлена на повышение уровня культурного досуга, сохранение национальных традиций, развитие единого культурно-информационного пространства, повышение культурно-эстетического и художественного уровня творческих коллективов.

В то же время в сфере культуры муниципального образования - Ершичский район Смоленской области сложились проблемы, обусловленные рядом обстоятельств.

Современное состояние материально-технической базы учреждений культуры характеризуется высокой степенью изношенности зданий и оборудования. Здания 6-ти культурно-досуговых учреждений, 4-х библиотек нуждаются в ремонте.

Слабая материально-техническая база учреждений культуры увеличивает разрыв между культурными потребностями населения и возможностью их удовлетворения.

В настоящее время в большей степени бюджетное финансирование учреждений сферы культуры ориентировано не на потребителя, а на содержание сети учреждений культуры, что часто приводит к неэффективности бюджетных расходов и должно быть пересмотрено.

Одним из важных социально-демографических процессов является сокращение численности населения муниципального образования - Ершичский район Смоленской области.

Недостаточно развита деятельность учреждений культуры, приносящая доход. Однако для организации этой деятельности требуется создание необходимых условий, включая материально-техническую базу, изучение рынка наиболее востребованных услуг. В настоящее время проводятся работы по укреплению материально-технической базы учреждений культуры. В 2012 году введено в эксплуатацию новое здание Сукромлянского СДК.

Требуется дальнейшее совершенствование содержания и форм информационной, просветительной, культурно-досуговой деятельности учреждений культуры муниципального образования - Ершичский район Смоленской области.

В отрасли существует дефицит квалифицированных кадров по причине отсутствия жилья, состояния материально-технической базы учреждений культуры и их финансирования, низкого уровня оплаты труда.

Специальное образование по культуре и искусству имеют 74 процента работников культурно-досуговых учреждений, 80 процентов библиотечных работников. Средний возраст работников культуры – предпенсионный.

На конец 2012 года штатная численность работников учреждений культуры составляла 106 единиц, средняя списочная численность 96 человек.

Существующая на сегодняшний день штатная численность сотрудников недостаточно эффективна и нуждается в корректировке в зависимости от востребованности услуг сферы культуры муниципального образования - Ершичский район Смоленской области.

Реализация «дорожной карты» будет способствовать концентрации и эффективному использованию финансовых, социально-культурных ресурсов в целях решения проблем, связанных с доступностью культурных ценностей и культурной деятельности, созданию условий, обеспечивающих поддержку и развитие творческих инициатив населения как основы формирования единого социально-культурного пространства, сохранению историко-культурного наследия, развитию инфраструктуры, гарантирующей доступ населения к услугам учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры, и тем самым повышению качества жизни населения муниципального образования - Ершичский район Смоленской области.

Преодоление сложившейся ситуации по отношению к национальному культурному наследию является одной из важнейших задач современного этапа культурного строительства.

**2. Цели разработки «дорожной карты»**

Целями «дорожной карты» являются:

- развитие культуры как важного ресурса социально-экономического развития муниципального образования - Ершичский район Смоленской области.

- социальной стабильности и духовного здоровья населения;

- повышение качества жизни граждан Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования - Ершичский район Смоленской области, путем предоставления им возможности саморазвития через регулярные занятия творчеством по свободно выбранному ими направлению, воспитание (формирование) подрастающего поколения в духе культурных традиций Смоленской области и Российской Федерации, создание условий для развития творческих способностей и социализации современной молодежи, самореализации и духовного обогащения творчески активной части населения, полноценного межнационального культурного обмена;

- обеспечение достойной оплаты труда работников сферы культуры муниципального образования - Ершичский район Смоленской области как результат повышения качества и количества оказываемых ими муниципальных услуг;

- создание условий для адаптации деятельности учреждений культуры к современным тенденциям экономического развития;

- увеличение роли культурно-досуговых учреждений культуры муниципального образования - Ершичский район Смоленской области в формировании нравственной и эстетической позиций, развитие творческого потенциала зрителей дошкольного и школьного возраста средствами и возможностями современного художественного творчества;

- развитие и сохранение кадрового потенциала сферы культуры;

- повышение престижности и привлекательности профессий в сфере культуры;

- сохранение культурного и исторического наследия муниципального образования - Ершичский район Смоленской области, обеспечение доступа жителей муниципального образования - Ершичский район Смоленской области к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала жителей;

- создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры.

**3. Проведение структурных реформ в сфере культуры**

В рамках структурных реформ предусматривается:

- повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг в сфере культуры муниципального образования - Ершичский район Смоленской области;

- обеспечение доступности к культурному продукту путем информатизации сферы культуры, размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») наиболее популярных фрагментов культурно-досуговых мероприятий;

- формирование конкурентной среды в отрасли культуры путем участия в конкурсах и грантах;

- создание условий для творческой самореализации жителей, проживающих на территории муниципального образования - Ершичский район Смоленской области;

- вовлечение населения в создание и продвижение культурного продукта;

- участие сферы культуры в формировании комфортной среды жизнедеятельности населенных пунктов муниципального образования - Ершичский район Смоленской области;

- популяризация территории муниципального образования - Ершичский район Смоленской области во внутреннем и внешнем культурно-туристическом пространстве.

**4. Целевые показатели (индикаторы) развития сферы культуры**

**муниципального образования - Ершичский район Смоленской области**

**и меры, обеспечивающие их достижение**

1. С ростом эффективности и качества оказываемых услуг будут достигнуты следующие целевые показатели (индикаторы):

1) увеличение количества посещений культурно-досуговых мероприятий (по сравнению с предыдущим годом):

(процентов)

| 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 7 | 7,1 | 7,1 | 7,1 | 7,1 | 7,1 | 7,2 |

2) увеличение доли объектов культурного наследия, информация о которых внесена в электронную базу данных единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в общем количестве объектов культурного наследия:

(процентов)

| 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 0 | 0,5 | 1 | 1,5 | 2 | 2 | 2 |

3) увеличение количества библиографических записей в сводном электронном каталоге библиотек Смоленской области, в том числе включенных в сводный электронный каталог библиотек России (по сравнению с предыдущим годом):

(процентов)

| 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 1,5 | 1,8 | 2,0 |

4) увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий (по сравнению с предыдущим годом):

(процентов)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 5,8 | 6,0 | 6,1 | 6,2 | 6,3 | 6,3 | 6,3 |

5) повышение уровня удовлетворенности граждан, проживающих на территории муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры:

(процентов)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 75 | 75 | 76 | 78 | 83 | 88 | 90 |

6) увеличение доли объектов культурного наследия муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия муниципального значения:

(процентов)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 27 | 29 | 30 | 32 | 33 | 34 | 35,6 |

7) увеличение доли библиотек, подключенных к сети «Интернет», в общем количестве библиотек муниципального образования - Ершичский район Смоленской области:

(процентов)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 21 | 29 | 36 | 43 | 57 | 65 | 82,2 |

8) увеличение доли детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем числе детей, проживающих на территории муниципального образования - Ершичский район Смоленской области:

(процентов)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 8 |

2. Мерами, обеспечивающими достижение целевых показателей (индикаторов) развития сферы культуры муниципального образования - Ершичский район Смоленской области, являются:

1) создание механизма стимулирования работников учреждений культуры, оказывающих услуги (выполняющих работы) различной сложности, включающего в себя установление более высокого уровня заработной платы, обеспечение выполнения требований к качеству оказания услуг, прозрачное формирование оплаты труда, внедрение современных норм труда, направленных на повышение качества оказания муниципальных услуг;

2) поэтапный рост оплаты труда работников учреждений культуры, достижение целевых показателей по доведению уровня оплаты труда (средней заработной платы) работников учреждений культуры до средней заработной платы в Смоленской области в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее - Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597);

3) обновление квалификационных требований к работникам, переобучение, повышение квалификации, приток квалифицированных кадров, создание предпосылок для появления в бюджетном секторе конкурентоспособных специалистов и менеджеров, сохранение и развитие кадрового потенциала работников сферы культуры муниципального образования - Ершичский район Смоленской области;

4) реорганизация неэффективных учреждений культуры муниципального образования - Ершичский район Смоленской области;

5) укрепление материально-технической базы учреждений культуры, в том числе в части проведения работ по сохранению используемых учреждениями культуры объектов культурного наследия.

**5. Мероприятия по совершенствованию оплаты труда работников**

**учреждений культуры муниципального образования –**

**Ершичский район Смоленской области**

1. Разработка и проведение мероприятий по совершенствованию оплаты труда работников учреждений культуры муниципального образования - Ершичский район Смоленской области должны осуществляться с учетом Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р, Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, утверждаемых на соответствующий год решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Учитывая специфику деятельности учреждений культуры муниципального образования - Ершичский район Смоленской области, при планировании размеров средств, направляемых на повышение заработной платы работников, в качестве приоритетных рассматриваются библиотеки и культурно-досуговые учреждения. При этом объемы финансирования соотносятся с выполнением этими учреждениями показателей эффективности и достижением целевых показателей (индикаторов).

2. Показателями (индикаторами), характеризующими эффективность мероприятий по совершенствованию оплаты труда работников учреждений культуры, являются:

1) динамика примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», и средней заработной платы в Смоленской области:

(процентов)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
|  |  |  |  |  |  |
| 56,1 | 64,9 | 73,7 | 82,4 | 91,2 | 100,0 |

2) численность работников культуры муниципального образования - Ершичский район Смоленской области:

( человек)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 96 | 96 | 96 | 96 | 96 | 96 | 96 |

**6. Основные мероприятия, направленные на повышение эффективности и качества**

**предоставляемых услуг в сфере культуры муниципального образования –**

**Ершичский район Смоленской области, связанные с переходом на эффективный контракт**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Название мероприятия | Результат | Ответственный исполнитель | Срок исполнения |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Совершенствование системы оплаты труда** | | | | |
| 1. | Разработка (изменение) показателей эффективности деятельности подведомственных отделу по культуре Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области учреждений культуры и их руководителей | правовые акты Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области, отдела по культуре | Администрация муниципального образования - Ершичский район Смоленской области, отдел по культуре | ежегодно |
| 2. | Проведение мероприятий по возможному привлечению на повышение заработной платы не менее 5%, получаемых за счет сокращения численности младшего обслуживающего персонала учреждений культуры, а также по возможному привлечению средств от приносящей доход деятельности | информация отдела по культуре Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области | отдел по культуре  Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области | ежегодно |
| 3. | Применение утвержденных Минкультуры России типовых отраслевых норм труда работников учреждений культуры, а также методических рекомендаций по формированию штатной численности учреждений с учетом отраслевой специфики | информация Департамента Смоленской области по культуре и туризму в Минкультуры России | отдел по культуре  Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области | 2013-2018 годы |
| 4. | Приведение в соответствие с приказом Минкультуры России Положение об отраслевой системе оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и искусства, обеспечивающее достижение показателей повышения оплаты труда в соответствии в Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 | правовые акты Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области (по необходимости) | отдел по культуре  Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области | 2013 год |
| **Создание прозрачного механизма оплаты труда руководителей учреждений сферы культуры**  **муниципального образования – Ершичский район Смоленской области** | | | | |
| 5. | Организация мероприятий по представлению руководителем учреждения сферы культуры сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителя, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также граждан, претендующих на занятие соответствующих должностей | трудовые договоры с руководителями учреждений сферы культуры | отдел по культуре  Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области | ежегодно |
| 6. | Установление предельного (не превышающего более чем в 3 раза) уровня соотношения средней заработной платы руководителей муниципальных учреждений культуры и средней заработной платы работников указанных учреждений за отчетный год | правовые акты Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области | отдел по культуре  Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области | ежегодно |
| **Развитие кадрового потенциала работников учреждений культуры муниципального образования –**  **Ершичский район Смоленской области** | | | | |
| 7. | Проведение мероприятий по разработке в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 года № 23 «О [правилах](consultantplus://offline/ref=64F6FC843429E5B669377CD17B646BDBEC3F22B5916C79AD0851879D9D7FA1346F00E1953E74FC5FD8wDH) разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов» профессиональных стандартов работников муниципальных учреждений культуры | правовые акты Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области | отдел по культуре  Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области | 2013-2014 годы |
| 8. | Осуществление мероприятий по обеспечению соответствия работников учреждений культуры обновленным квалификационным требованиям, в том числе на основе повышения квалификации и переподготовки работников | информация в Департамент Смоленской области по культуре и туризму | отдел по культуре  Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области | 2013-2018 годы |
| 9. | Проведение мероприятий по организации заключения дополнительных соглашений к трудовым договорам (новых трудовых договоров) с работниками учреждений культуры в связи с введением эффективного контракта | трудовые договоры работников | отдел по культуре  Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области | ежегодно |
| 10. | Обеспечение дифференциации оплаты труда основного и прочего персонала, оптимизация расходов на административно-управленческий и вспомогательный персонал муниципальных учреждений культуры, подведомственных отделу по культуре Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, с учетом предельной доли расходов на оплату их труда в фонде оплаты труда учреждения не более 30 процентов. | правовые акты отдела по культуре  Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области | отдел по культуре  Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области | 2013-2014 годы |
| **Мониторинг достижения целевых показателей средней заработной платы отдельных категорий работников,**  **определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597** | | | | |
| 11. | Создание постоянно действующей рабочей группы отдела по культуре Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области по оценке результатов реализации «дорожной карты» | правовые акты отдела по культуре  Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области | отдел по культуре  Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области | 2013 год |
| 12. | Проведение мониторинга реализации мероприятий по повышению оплаты труда, предусмотренных в «дорожной карте» | информация в Департамент Смоленской области по культуре и туризму | отдел по культуре  Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области | 15 июля 2013 года, ежегодно, начиная с 2014 года, 10 января, 10 июля |
| 13. | Информационное сопровождение «дорожной карты» - организация проведения разъяснительной работы в трудовых коллективах, публикации в средствах массовой информации, проведение семинаров и других мероприятий | публикации в средствах массовой информации, проведение семинаров и других мероприятий | отдел по культуре  Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области | 2013-2018 годы |
| 14. | Подготовка для предоставления в Департамент Смоленской области по культуре и туризму  информации об анализе результатов повышения оплаты труда отдельных категорий работников в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 и подготовка предложений о подходах к регулированию оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры на период после 2018 года | информация в Департамент Смоленской области по культуре и туризму | отдел по культуре  Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области | апрель  2017 года |
| **Сопровождение «дорожной карты»** | | | | |
| 15. | Разработка, утверждение и согласование муниципальными учреждениями культуры, подведомственными отделу по культуре Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, планов мероприятий по повышению эффективности деятельности учреждений в части оказания муниципальных услуг (выполнения работ) на основе целевых показателей деятельности учреждений, совершенствованию системы оплаты труда, включая мероприятия по повышению оплаты труда соответствующих категорий работников | локальный акт учреждения | отдел по культуре  Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области | II квартал  2013 года |
| 16. | Внесение изменений в утвержденные программы в сфере культуры, в том числе предусматривающие мероприятия по совершенствованию оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры | правовые акты  отдела по культуре  Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области | отдел по культуре  Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области | 2013-2018 годы |