



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ -
ЕРШИЧСКИЙ РАЙОН СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 29.03.2022 №129

с. Ершичи
Ершичского района
Смоленской области

Об утверждении муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами
в муниципальном образовании –
Ершичский район Смоленской области»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Ершичского районного Совета депутатов от 24.12.2021 года №35 «О бюджете муниципального образования – Ершичский район Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», постановлением Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области от 03.02.2022 №40 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» Администрация муниципального образования – Ершичский район Смоленской области постановляет:

1. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании – Ершичский район Смоленской области».
2. Признать утратившим силу постановление Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области от 07.03.2019 №81 (в редакции постановлений Администрации муниципального образования-Ершичский район Смоленской области от 25.04.2019 №135, от 30.10.2019 №357, от 24.12.2019 № 429, от 10.04. 2020 №134, от 24.12.2020 №499, от 26.03.2021 №99, от 18.06.2021 №204, от 20.10.2021 №325, от 28.10.2021 №340, от 24.12.2021 №415).

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2022 года.

Глава муниципального образования –
Ершичский район Смоленской области

В.Е.Абраменков

Приложение
к постановлению Администрации
муниципального образования –
Ершичский район Смоленской
области
от 29.03.2022 №129

**Муниципальная программа
«Управление муниципальными финансами в муниципальном
образовании – Ершичский район Смоленской области»**

**П А С П О Р Т
Муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании –
Ершичский район Смоленской области»**

1. Основные положения

Ответственный исполнитель муниципальной программы	финансовое управление Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области
Период реализации муниципальной программы	1-й этап: 2022—2024 годы; 2-й этап: -
Цели муниципальной программы	1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы. 2. Повышение качества управления муниципальными финансами муниципального образования – Ершичский район Смоленской области.
Объем финансового обеспечения за весь период реализации (по годам реализации в разрезе источников финансирования на очередной финансовый год и 1, 2-й годы планового периода)	Общий объем финансирования составляет 53192,7 тыс. рублей , из них: 2022 год – 19273,5 тыс. рублей , из них: средства областного бюджета - 597,6 тыс. рублей; средства местного бюджета – 18675,9 тыс. рублей; 2023 год – 17054,8 тыс. рублей , из них: средства областного бюджета - 571,8 тыс. рублей; средства местного бюджета – 16483,0 тыс. рублей; 2024 год – 16864,4 тыс. рублей , из них: средства областного бюджета - 517,2 тыс. рублей; средства местного бюджета – 16347,2 тыс. рублей.

<p>Влияние на достижение целей муниципальных программ</p>	<p>1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - отношение объема муниципального долга муниципального образования –Ершицкий район Смоленской области к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (%); - доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования –Ершицкий район Смоленской области в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (%); - отсутствие просроченной кредиторской задолженности; - увеличение доли расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ(%); <p>2. Повышение качества управления муниципальными финансами муниципального образования –Ершицкий район Смоленской области:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение ежегодной оценки эффективности местных налоговых расходов (льгот) и принятие решений о продлении действия, пересмотре условий предоставления с учетом результата оценки эффективности налоговых льгот; - распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений муниципального образования –Ершицкий район Смоленской области, предоставляемых из бюджета муниципального района (тыс.руб.); - распределение иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений муниципального образования –Ершицкий район Смоленской области, в порядке, определенном Ершицким районным Советом депутатов (тыс.руб.); - распределение иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений муниципального образования –Ершицкий район Смоленской области, в порядке, определенном Ершицким районным Советом депутатов (%).
-----------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Показатели муниципальной программы

№ п / п	Наименование показателя	Единица измерения	Базовое Значение показателя	Планируемое значение показателя по годам		
			2021год	2022год	2023год	2024год
1	2	3	4	5	6	7

1	Отношение объема муниципального долга муниципального образования –Ершичский район Смоленской области к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	%	20,8	<30	<30	<30
2	Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования –Ершичский район Смоленской области в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	%	0,002956	<0,05	<0,05	<0,05
3	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности	Да/нет	Да	Да	Да	Да
4	Увеличение доли расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ	%	95,8	не менее 95	не менее 95	не менее 95
5	Проведение ежегодной оценки эффективности местных налоговых расходов (льгот) и принятие решений о продлении действия, пересмотре условий предоставления с учетом результата оценки эффективности налоговых льгот	Да/нет	Да	Да	Да	Да
6	Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений муниципального образования –Ершичский район Смоленской области, предоставляемых из бюджета муниципального района	Тыс.руб.	13859,5	14510,9	12347,0	11971,2
7	Распределение иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности	Тыс.руб.	880,0	-	-	

	бюджетов сельских поселений муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, в порядке, определенном Ершичским районным Советом депутатов					
8	Увеличение (не снижение) доли расходов бюджетов сельских поселений, формируемых в рамках муниципальных программ	%	96,5	не менее 95	Не менее 95	не менее 95

Структура муниципальной программы

N п/п	Задача структурного элемента	Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента	Связь с показателями
1	2	3	4
1. Региональный проект			
Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании – Ершичский район Смоленской области» не предусматривает участие в региональных проектах.			
2. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение организационных условий для реализации муниципальной программы»			
Начальник финансового управления Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области Напреева И.И.			
2.1.	Обеспечение организационные, информационные, научно-методические условия для реализации муниципальной программы	1. Обеспечение функции муниципального управления в сфере управления муниципальными финансами посредством реализации мероприятий муниципальной программы	1. Доля расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета муниципального района. 2. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по действующим бюджетным обязательствам.
3. Комплекс процессных мероприятий «Управление муниципальным долгом»			
Начальник финансового управления Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области Напреева И.И.			
3.1	Создание условий для эффективного управления долговыми обязательствами муниципального образования – Ершичский район Смоленской области	1. Обеспечение объема долга муниципального образования – Ершичский район Смоленской области на экономически безопасном уровне. 2. Стабильное обслуживание долговых обязательств муниципального образования – Ершичский район Смоленской области.	1. Отношение объема муниципального долга муниципального образования – Ершичский район Смоленской области к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. 2. Доля расходов на обслуживание муниципального долга

			муниципального образования – Ершичский район Смоленской области в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.
4. Комплекс процессных мероприятий « Выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений муниципального образования – Ершичский район Смоленской области»			
Начальник финансового управления Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области Напреева И.И			
4.1.	Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами в бюджетах сельских поселений муниципального образования – Ершичский район Смоленской области.	<p>1. Сохранение устойчивости бюджетной системы Ершичского района и обеспечение долгосрочной сбалансированности консолидированного бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области.</p> <p>2. Сокращение разрыва в уровнях бюджетных возможностей сельских поселений муниципального образования – Ершичский район Смоленской области.</p> <p>3. Укрепление доходной базы консолидированного бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.</p>	<p>1. Проведение ежегодной оценки эффективности местных налоговых расходов (льгот) и принятие решений о продлении действия, пересмотре условий предоставления с учетом результата оценки эффективности налоговых льгот.</p> <p>2. Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, предоставляемых из бюджета муниципального образования.</p> <p>3. Распределение иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, в порядке, определенном Ершичским районным Советом депутатов.</p> <p>4. Распределение иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений муниципального образования – Ершичский</p>

			район Смоленской области, в порядке, определенном Ершичским районным Советом депутатов
5. Комплекс процессных мероприятий « Укрепление материально-технической базы»			
Начальник финансового управления Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области Напреева И.И			
5.1	Обеспечение бесперебойного функционирования финансового управления Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области	1. Оперативное приобретение необходимого компьютерного оборудования, необходимого для функционирования финансового управления Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области	-

Финансовое обеспечение муниципальной программы

Источник финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения по годам (этапам) реализации, тыс.рублей			
	всего	2022год	2023год	2024год
В целом по муниципальной программе, в том числе:	53192,7	19273,5	17054,8	16864,4
областной бюджет	1686,6	597,6	571,8	517,2
местный бюджет	51506,1	18675,9	16483,0	16347,2

Раздел 1. Стратегические приоритеты в сфере реализации Муниципальной программы

В соответствии с Положением о финансовом управлении администрации муниципального образования –Ершичский район Смоленской области, Ершичское финансовое управление является структурным подразделением Администрации муниципального образования –Ершичский район Смоленской области (далее - Администрация муниципального образования), обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории муниципального образования –Ершичский район Смоленской области (далее - муниципальный район) и является ответственным исполнителем муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании – Ершичский район Смоленской области», отвечающий за разработку и реализацию муниципальной программы, координирующий деятельность соисполнителей и участников муниципальной программы.

Совершенствование бюджетного планирования и оптимизация бюджетных расходов

одовьявляются важнейшими условиями динамичного, экономического и социального развития муниципального образования – Ершичский район Смоленской области. Главными задачами муниципальной бюджетной политики муниципального образования – Ершичский район Смоленской области

являются:

- обеспечение своевременного и в полном объеме поступления в бюджет муниципального образования – Ершичский район Смоленской области (далее – бюджет муниципального района) налоговых и неналоговых доходов;
- укрепление платежной дисциплины;
- обеспечение реалистичности и достоверности экономических прогнозов бюджетных проектировок;
- сохранение социальной направленности бюджетных расходов;
- оптимизация муниципальных долговых обязательств;
- создание условий для эффективного исполнения полномочий органов местного самоуправления сельских поселений Ершичского района Смоленской области;
- повышение устойчивости бюджетов бюджетной системы, а также сокращение разрыва в уровнях бюджетных возможностей.

В результате исполнения ранее принятых муниципальных программ в муниципальном районе:

- осуществлен переход от годового к среднесрочному формированию бюджета муниципального района, бюджет принимается сроком на три года;

- усовершенствована казначейская система исполнения бюджета муниципального района, позволяющая оперативно и эффективно управлять денежными потоками, осуществлять полноценную обработку данных по всем участникам и неучастникам бюджетного процесса, получать информацию в любых аналитических разрезах, а также обеспечивать прозрачность финансовых потоков;

- с целью повышения бюджетной грамотности населения в Ершичском районе Смоленской области и совершенствованию подходов отображения бюджетных данных в доступной для граждан форме реализован проект «Бюджет для граждан»;

- на официальном сайте Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области в сети Интернет размещается информация о муниципальных учреждениях, муниципальных заданиях, муниципальных услугах;

- в соответствии с приказом Минфина России от 28.12.2016 №243н в полном объеме размещена информация на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет» и все заполненные формуляры поддерживаются в актуальном состоянии.

Несмотря на проведенную работу по реформированию бюджетной системы, не все инструменты, влияющие на качественное улучшение управления общественными финансами, работают в полную силу, что приводит к таким проблемам в данной области, как:

- дефицитность бюджета муниципального района;
- отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;
- отсутствие плодотворной работы по оптимизации налоговых льгот в бюджетах сельских поселений;
- не совершенствование налогового администрирования.

Реализация муниципальной программы направлена на искоренение перечисленных проблем с использованием комплексов процессных мероприятий по обеспечению организационных условий, управлению муниципальным долгом и выравниванию бюджетной обеспеченности сельских поселений.

Ситуация в области обеспечения организационных условий для реализации муниципальной программы настоящее время характеризуется следующим образом.

Создана необходимая нормативная правовая база, которая ежегодно корректируется с изменением федерального и налогового законодательства.

Утверждено Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании -Ершичский район Смоленской области, регулиующее отношения по составлению, рассмотрению и утверждению проекта бюджета муниципального района, а также рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности, которое ежегодно поддерживается в актуальной редакции.

В целях реализации статьи 269.2 Бюджетного кодекса РФ и руководствуясь федеральными нормативными правовыми актами финансовое управление осуществляет полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и финансово-бюджетной сфере.

Постановлением Администрации муниципального образования-Ершичский район Смоленской области от 29.09.2015 № 203 утверждено Положение о порядке осуществления мероприятий, связанных с разработкой проекта бюджета муниципального образования-Ершичский район Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период, подготовкой документов и материалов, обязательных для представления одновременно с проектом решения о бюджете муниципального образования-Ершичский район Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период.

Постановлением Администрации муниципального образования-Ершичский район Смоленской области от 31.12.2016 №296 утверждены Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования –Ершичский район Смоленской области на долгосрочный период.

В целях соблюдения единых подходов при составлении бюджета муниципального района и соблюдении бюджетного законодательства Ершичским финансовым управлением ежегодно утверждается Методика расчета бюджетных ассигнований местного бюджета, необходимых для исполнения бюджетов действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год и плановый период, в основе которой лежат сценарные условия, основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования – Ершичский район Смоленской области и предельные уровни цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на очередной финансовый год и плановый период.

Приняты приказы о применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету муниципального района.

Финансовым управлением разработана и утверждена вся необходимая документация по казначейском исполнению бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений.

В настоящее время большую роль имеет укрепление материально-технической базы органов местного самоуправления. Эффективное функционирование органов местного самоуправления невозможно без надежной материально-технической базы. Обеспеченность сотрудников финансового управления Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области персональными компьютерами на текущий момент составляет 100 %. Однако, в связи с возможностью выхода из строя, а также моральным устареванием компьютерной техники необходимо наличие определенного резерва (техники или денежных средств) для возможности быстрой замены вышедшей из строя техники.

Обеспеченность сотрудников финансового управления лицензионным общесистемным и офисным программным обеспечением составляет 75 %. Однако в настоящий момент существуют более современные пакеты офисных программ, отвечающие возросшим потребностям пользователей и расширяющие возможности офисного оборудования.

В части обеспечения пользователей лицензионным специализированным программным обеспечением необходимо отметить его недостаточность. Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 июля 2016 года № 1588-р «Об утверждении плана перехода органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного программного обеспечения» планируется поэтапный перевод органов местного самоуправления на отечественное программное обеспечение, включенное в реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных.

Управление муниципальным долгом является одним из важнейших элементов финансовой политики муниципального образования – Ершичский район Смоленской области и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию его объема и структуры, определению условий и осуществлению заимствований, регулированию рынка заимствований и погашению муниципального долга, предоставлению муниципальных гарантий муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, контролю за эффективным использованием заимствованных средств.

Основными целями муниципальной долговой политики муниципального образования – Ершичский район Смоленской области на долгосрочный период являются:

- стабильное обслуживание долговых обязательств;
- прогнозирование и предотвращение рисков, связанных со структурой муниципального долга;
- равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет муниципального образования – Ершичский район Смоленской области;
- совершенствование учета и мониторинга муниципального долга;
- создание предпосылок для повышения кредитных рейтингов.

Муниципальная долговая политика муниципального образования – Ершичский район Смоленской области является частью бюджетной политики, проводимой Администрацией муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, и управление муниципальным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом.

В процессе управления муниципальным долгом приоритетными являются следующие задачи:

- обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области при недостаточности собственных источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области;

- поэтапное сокращение объема муниципального долга к объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- поэтапное снижение дефицита бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области;

- учет и регистрация долговых обязательств;

- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.

Наиболее общим показателем долговой нагрузки является отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений. Объем расходов бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области на обслуживание муниципального долга в 2021 году составляет 3,6 тыс. рублей, что составляет 0,002956процента от объема расходов бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Такой объем расходов сохраняется на протяжении периода действия муниципальной программы.

Администрацией муниципального образования-Ершичский район Смоленской области заключено соглашение №4-р о реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам в сумме 3638,6 тыс.рублей от 11.10.2016 года с Департаментом бюджета и финансов Смоленской области. Возврат реструктуризируемой задолженности согласно заключенному соглашению начнется в 2026 году и закончится в 2035 году, 10 процентов ежегодно. Погашение бюджетных кредитов будет производиться в соответствии с графиками возврата бюджетных кредитов.

Плата за пользование бюджетными кредитами установлена в размере 0,1 процента годовых. Ежегодно до 2025 года - 3638 рублей 60 копеек.

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления поселений сформированы в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, областного закона от 29.09.2005 № 87-з «О межбюджетных отношениях в Смоленской области».

Межбюджетные отношения являются одной из ключевых сфер взаимоотношений между органами местного самоуправления. Они должны быть направлены на стимулирование органов местного самоуправления поселений к укреплению и развитию собственной доходной базы, обеспечение выравнивания их финансовых возможностей по исполнению полномочий по вопросам местного значения.

Формализованный подход к формированию и распределению финансовой помощи из бюджета муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, установленный областным законодательством, зарекомендовал себя положительно при формировании межбюджетных отношений в Смоленской области, начиная с 2006 года, и направлен на открытость и прозрачность бюджетного процесса.

Ежегодно решениями Ершичского районного Совета депутатов утверждаются следующие правовые акты по применению формализованной методики распределения средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений:

- методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений из бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области;
- индексы бюджетных расходов сельских поселений муниципального образования-Ершичский район Смоленской области;
- доли видов расходов в составе репрезентативной системы расходных обязательств бюджетов сельских поселений муниципального образования-Ершичский район Смоленской области.

В соответствии со статьями 9 и 142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений из бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области Ершичский районный Совет депутатов утвердил:

- порядок представления иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Ершичского района Смоленской области из бюджета муниципального образования-Ершичский район Смоленской области;
- методику распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Ершичского района Смоленской области из бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области.

Решение тактической задачи по выравниванию бюджетной обеспеченности бюджетов поселений программно-целевым методом в рамках Муниципальной программы будет направлено на достижение стратегической цели - создание условий для эффективного исполнения полномочий органов местного самоуправления муниципального образования-Ершичский район Смоленской области.

В 2020 году из бюджета муниципального района бюджетам сельских поселений Ершичского района Смоленской области выделялась иные межбюджетные трансферты в сумме 2500,0 тыс. рублей, в 2021 году иные межбюджетные трансферты в бюджеты сельских поселений составили 880,0тыс.рублей.

Не менее важным для среднесрочного и долгосрочного планирования деятельности органов местного самоуправления является стабильность и предсказуемость бюджетной политики органов власти в отношении муниципальных образований, а также своевременная ее корректировка с учетом новых задач, а также изменения законодательства.

Несмотря на определенные успехи, достигнутые в сфере межбюджетных отношений, на сегодняшний день имеется ряд актуальных проблем, решение которых напрямую влияет на качественное управление муниципальными финансами, это в первую очередь:

- значительная дифференциация бюджетной обеспеченности между поселениями;
- дефицитность бюджетов поселений;
- ненадлежащее качество управления муниципальными финансами;

- большое количество высокодотационных муниципальных образований;
- риски возникновения просроченной кредиторской задолженности.

Реализация Муниципальной программы направлена на искоренение и предупреждение перечисленных проблем с использованием инструментов межбюджетных отношений.

Ситуация в области межбюджетных отношений в настоящее время характеризуется следующим образом.

Среди дотаций основными являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, которые обеспечивают финансовыми ресурсами бюджеты поселений в объемах, гарантирующих минимальную потребность в средствах на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг, иных социально-значимых расходов.

В случае возникновения рисков неисполнения расходных обязательств и разбалансированности бюджетов поселений оказывается финансовая помощь в виде иных межбюджетных трансфертов с конкретной целью расходования этих трансфертов. Сбалансированность местных бюджетов является важным условием осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Неравномерность распределения налоговой базы по муниципальным образованиям и существенные различия в затратах на предоставление бюджетных услуг обуславливают существенные диспропорции в бюджетной обеспеченности поселений.

Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов бюджетной системы, а также сокращение разрыва в уровнях бюджетных возможностей являются обязательными условиями, необходимыми для решения поставленных задач.

Данная ситуация требует определенных действий по созданию равных финансовых возможностей для органов местного самоуправления сельских поселений по эффективному осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения.

Размер финансовой помощи бюджетам поселений в виде «выравнивающих» трансфертов составил в 2019 году -15416,1 тыс. рублей, в 2020 году – 16733,6 тыс. рублей, в 2021 году – 14739,5 тыс. рублей.

Таким образом, предоставление межбюджетных трансфертов, а также проведение бюджетных реформ на всех уровнях бюджетной системы являются неотъемлемой частью бюджетной политики.

Приложение №1
к муниципальной программе
«Управление муниципальными
финансами в муниципальном
образовании – Ершичский район
Смоленской области»

СВЕДЕНИЯ
о показателях муниципальной программы

№ н/н	Наименование показателя	Методика расчета показателя или источник получения информации о значении показателя (наименование формы статистического наблюдения, реквизиты документа об утверждении методики и т.д.)
1.	Отношение объема муниципального долга муниципального образования – Ершичский район Смоленской области к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.	Показатель рассчитывается в соответствии с Правилами проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Смоленской области, утвержденными постановлением Администрации Смоленской области от 15.07.2020 №431
2.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования – Ершичский район Смоленской области в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.	Показатель рассчитывается в соответствии с Правилами проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований Смоленской области, утвержденными постановлением Администрации Смоленской области от 15.07.2020 №431
3.	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности.	Сведения о кредиторской задолженности по главным распорядителям бюджетных средств и муниципальным бюджетным учреждениям, входящие в состав ежеквартальной отчетности распорядителей средств бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области и консолидированной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных учреждений за 1 полугодие, 9 месяцев, год финансового года.

4.	Увеличение доли расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ.	Показатель рассчитывается в соответствии с приказом финансового управления Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области от 23.03.2022 №18 «Об утверждении методики расчета показателей муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования – Ершичский район Смоленской области»
5.	Проведение ежегодной оценки эффективности местных налоговых расходов (льгот) и принятие решений о продлении действия, пересмотре условий предоставления с учетом результата оценки эффективности налоговых льгот	Показатель рассчитывается в соответствии с Порядком заключения в 2022 году соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Смоленской области, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 28.02.2022 №112
6.	Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, предоставляемых из бюджета муниципального района	Показатель рассчитывается в соответствии с решением Ершичского районного Совета депутатов от 24.12.2021 №99 «Об утверждении Методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», решением Ершичского районного Совета депутатов от 24.12.2021 года №100 «О бюджете муниципального образования – Ершичский район Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
7.	Распределение иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, в порядке, определенном Ершичским районным Советом депутатов	Показатель рассчитывается в соответствии с решением Ершичского районного Совета депутатов от 14.11.2016 №64 «Об утверждении Порядка предоставления и Методики распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Ершичского района Смоленской области из бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области», решением Ершичского районного Совета депутатов от 24.12.2021 года №100 «О бюджете муниципального образования – Ершичский район Смоленской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
8.	Увеличение (не снижение) доли расходов бюджетов сельских поселений, формируемых в рамках муниципальных программ	Показатель рассчитывается в соответствии с приказом финансового управления Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области от 23.03.2022 №18 «Об утверждении методики расчета показателей муниципальной программы «Управление муниципальными финансами муниципального образования – Ершичский район Смоленской области»

Приложение №2
к муниципальной программе
«Управление муниципальными
финансами в муниципальном
образовании – Ершичский район
Смоленской области»

**Сведения
о региональных проектах**

**Сведения
о региональном проекте**

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами муниципального образования – Ершичский район Смоленской области» не предусматривает участие в региональных проектах.

Приложение №3
к муниципальной программе
«Управление муниципальными
финансами в муниципальном
образовании – Ершичский район
Смоленской области»

**ПАСПОРТА
комплексов процессных мероприятий**

**ПАСПОРТ
комплекса процессных мероприятий
«Обеспечение организационных условий для реализации
муниципальной программы»**

Общие положения

Ответственный за выполнение комплекса мероприятий	Начальник финансового управления Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области Напреева И.И.
Связь с муниципальной программой	Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании – Ершичский район Смоленской области»

Показатели реализации комплекса процессных мероприятий

№ п/п	Наименование показателя реализации	Единица измерения	Базовое значение показателя реализации (к очередному финансовому году)	Планируемое значение показателя реализации на очередной финансовый год плановый период			
				2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7	
1.	Соблюдение установленных законодательством требований составления отчетности об исполнении бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области	да/нет	да	да	да	да	

2.	Составление проекта бюджета муниципального района, организация исполнения бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений в соответствии с бюджетным законодательством	да/нет	да	да	да	да
----	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------	----	----	----	----

**ПАСПОРТ
комплекса процессных мероприятий
«Управление муниципальным долгом»**

Общие положения

Ответственный за выполнение комплекса мероприятий	Начальник финансового управления Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области Напреева И.И.
Связь с муниципальной программой	Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании – Ершичский район Смоленской области»

Показатели реализации комплекса процессных мероприятий

№ п/п	Наименование показателя реализации	Единица измерения	Базовое значение показателя реализации (к очередному финансовому году)	Планируемое значение показателя реализации на очередной финансовый год плановый период		
				2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Доля расходов на обслуживание долга муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	%	0,002956	<0,05	<0,05	<0,05

1	2	3	4	5	6	7
1.	Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений муниципального образования –Ершичский район Смоленской области, предоставляемых из бюджета муниципального района в соответствии с Методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, ежегодно утверждаемой Ершичским районным Советом депутатов	Тыс. руб.	13859,5	14510,9	12347,0	11971,2
2.	Сбалансированность местных бюджетов для осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения	Да/нет	да	да	да	да
3	Увеличение (не снижение) доли расходов бюджетов сельских поселений, формируемых в рамках муниципальных программ	%	96,5	не менее 95	не менее 95	не менее 95

ПАСПОРТ
комплекса процессных мероприятий
«Укрепление материально-технической базы»

Общие положения

Ответственный за выполнение комплекса мероприятий	Начальник финансового управления Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области Напреева И.И.
Связь с муниципальной программой	Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании – Ершичский район Смоленской области

Показатели реализации комплекса процессных мероприятий

№ п/п	Наименование показателя реализации	Единица изме- рени- я	Базовое значение показателя реализа- ции (к очередно- му финансов- ому году)	Планируемое значение показателя реализации на очередной финансовый год плановый период			
				2021год	2022год	2023год	2024год
1	2	3	4	5	6	7	
1.	Обеспечение функции муниципального управления в сфере управления муниципальными финансами посредством реализации мероприятий муниципальной программы	Да/нет	да	да	да	да	

Освобождение от уплаты налога органов местного самоуправления муниципального образования - Ершичский район Смоленской области	Земельный налог	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами муниципального образования - Ершичский район Смоленской области. Снижение бюджетных расходов на финансирование органов местного самоуправления и исключение встречных финансовых потоков	Неограниченный	114,9	114,9	114,9	114,9	114,9	Объем расходов бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области на финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления без учета доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности
Освобождение от уплаты налога государственных бюджетных учреждений, созданных Смоленской областью в целях распоряжения объектами государственной собственности Смоленской области	Земельный налог	Поддержка инвестиционной деятельности, увеличение объема инвестиций в основной капитал, создание новых производственных мощностей и модернизация имеющихся	Неограниченный	0	0	0	0	0	Создание условий для инвестиционной деятельности

Освобождение от уплаты налога муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений	Земельный налог	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами муниципального образования - Ершичский район Смоленской области. Снижение бюджетных расходов на финансирование органов местного самоуправления и исключение встречных финансовых потоков	Неограниченный	545,8	545,8	545,8	545,8	545,8	Объем расходов бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области на финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений без учета доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности
Освобождение от уплаты налога ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны	Земельный налог	Социальная поддержка указанной категории граждан, проживающих на территории муниципального образования – Ершичский район Смоленской области	Неограниченный	2,1	2,1	0	0	0	Повышение качества и уровня жизни населения
Освобождение от уплаты налога Субъектов инвестиционной деятельности, в отношении земельных участков предоставленных для производства строительных работ установленный разрешением на строительство, но	Земельный налог	Поддержка инвестиционной деятельности, увеличение объема инвестиций в основной капитал, создание новых производственных мощностей и модернизация уже имеющихся	Неограниченный	0	0	0	0	0	Создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности

не более 3 лет									
Снижение налоговой ставки на 1,5% по административным центрам и торговым центрам (комплексам) и помещениям в них. Размещение офисов торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.	Налог на имущество с физических лиц	Поддержка малого бизнеса, исходя из приоритетов социально-экономического развития муниципального образования - Ершичский район Смоленской области и финансовых возможностей муниципалитета	2020-2023	296,5	296,5	197,7	197,7	-	Создание условий для развития малого бизнеса
ИТОГО				959,3	959,3	858,4	858,4	660,7	

Приложение №5

к муниципальной программе
«Управление муниципальными финансами
в муниципальном образовании –
Ершичский район Смоленской области»

СВЕДЕНИЯ
о финансировании структурных элементов муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании - Ершичский район
Смоленской области»

№ п/п	Наименование	Участник муниципальной программы	Источник финансового обеспечения	Объем средств на реализацию муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период, тыс. рублей			
				всего	2022год	2023год	2024год
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Региональный проект							
Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании – Ершичский район Смоленской области» не предусматривает участие в региональных проектах.							
2. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение организационных условий для реализации муниципальной программы»							
2.1	Расходы на обеспечение органов местного самоуправления	Финансовое управление	Местный бюджет	14302,3	4709,0	4704,2	4889,1
	Итого по комплексу процессных мероприятий		Местный бюджет	14302,3	4709,0	4704,2	4889,1
3. Комплекс процессных мероприятий «Управление муниципальным долгом»							

2.1.	Процентные платежи по муниципальному долгу	Финансовое управление	Местный бюджет	10,8	3,6	3,6	3,6
	Итого по комплексу процессных мероприятий		Местный бюджет	10,8	3,6	3,6	3,6
4. Комплекс процессных мероприятий «Выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений муниципального образования – Ершичский район Смоленской области»							
4.1.	Осуществление полномочий органов государственной власти Смоленской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений Смоленской области за счет средств областного бюджета	Финансовое управление	Областной бюджет	1686,6	597,6	571,8	517,2
4.2	Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, сформированной за счет средств бюджета муниципального района	Финансовое управление	Местный бюджет	37143,0	13913,3	11775,2	11454,5
	Итого по комплексу процессных мероприятий			38829,6	14510,9	12347,0	11971,7
5. Комплекс процессных мероприятий «Укрепление материально-технической базы»							
5.1	Материально-техническое обеспечение органов местного самоуправления	Финансовое управление	Местный бюджет	50,0	50,0	-	-
	Итого по комплексу процессных мероприятий			50,0	50,0		
	Всего по муниципальной программе			53192,7	19273,5	17054,8	16864,4