

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2016 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Согласно действующей нормативно - правовой базе на территории Ершичского района Смоленской области предусмотрено осуществление следующих видов муниципального контроля, которые по Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесены к вопросам местного значения: земельный контроль, жилищный контроль.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, осуществляется в соответствии с:

- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, утверждённым решением Ершичского районного Совета депутатов от 19.04.2007 №7 (в редакции решения от 29.03.2016 №05);
- Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Кузьмичского сельского поселения Ершичского района Смоленской области, утверждённым решением Совета депутатов Кузьмичского сельского поселения Ершичского района Смоленской области от 26.07.2007г. №31 (в редакции решений от 23.11.2009 №187, от 25.02.2016 №8), Административным регламентом осуществления муниципального земельного контроля на территории Кузьмичского сельского поселения Ершичского района Смоленской области, утверждённым постановлением Администрации Кузьмичского сельского поселения Ершичского района Смоленской области от 26.10.2015 года №31 (в редакции постановления №22 от 19.04.2016);
- Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Сеннянского сельского поселения Ершичского района Смоленской области, утверждённым решением Совета депутатов Сеннянского сельского поселения Ершичского района Смоленской области от 26.12.2007 г. № 33 (в редакции решений от 23.11.2009 №24, от 26.02.2016 №7), Административным регламентом осуществления муниципального

земельного контроля на территории Сеннянского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области, утверждённым постановлением Администрации Сеннянского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области от 23.10.2015 года №12 (в редакции постановления №23 от 01.06.2016);

- Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Поселковского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов Поселковского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области от 20.12.2007 г. № 25 (в редакции решений от 24.12.2009 №15, от 25.02.2016 №9), Административным регламентом осуществления муниципального земельного контроля на территории Поселковского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области, утверждённым постановлением Администрации Поселковского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области от 29.10.2015 года №18 (в редакции постановления №19 от 11.04.2016);

- Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Ершицкого сельского поселения Ершицкого района Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов Ершицкого сельского поселения Ершицкого района Смоленской области от 26.12.2007 № 39 (в редакции решений №27 от 17.11.2009, №05 от 29.02.2016г.);

- Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Егоровского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов Егоровского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области от 12.11.2007 г. № 22 (в редакции решений от 19.11.2009 №22, от 09.03.2016 №11), Административным регламентом осуществления муниципального земельного контроля на территории Егоровского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области, утверждённым постановлением Администрации Егоровского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области от 23.10.2015 года №12 (в редакции постановления №15 от 11.03.2016);

- Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Сукромлянского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов Сукромлянского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области от 03.09.2007 г. № 219 (в редакции решений от 23.11.2009 №24, от 16.03.2016 №11), Административным регламентом осуществления муниципального земельного контроля на территории Сукромлянского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области, утверждённым постановлением Администрации Сукромлянского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области от 21.10.2015 года №24 (в редакции постановления №16 от 11.05.2016);

- Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области от 20.12.2007 г. № 35 (в редакции решений от 01.12.2009 №21, от 14.03.2016 №7), Административным регламентом осуществления муниципального земельного контроля на территории Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области, утверждённым постановлением Администрации Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области от 28.10.2015 года №22 (в редакции постановления №24 от 06.04.2016);

- Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Беседковского сельского поселения Ершичского района Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов Беседковского сельского поселения Ершичского района Смоленской области от 03.09.2007 г. №23 (в редакции решений от 23.11.2009 №22, от 01.03.2016 №09), Административным регламентом осуществления муниципального земельного контроля на территории Беседковского сельского поселения Ершичского района Смоленской области, утверждённым постановлением Администрации Беседковского сельского поселения Ершичского района Смоленской области от 28.10.2015 года №24 (в редакции постановления №20 от 04.04.2016);

- Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Воргинского сельского поселения Ершичского района Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов Воргинского сельского поселения Ершичского района Смоленской области от 21.12.2007 г. № 26 (в редакции решений от 23.11.2009г. № 20, от 18.03.2016г. №07), Административным регламентом осуществления муниципального земельного контроля на территории Воргинского сельского поселения Ершичского района Смоленской области, утверждённым постановлением Администрации Воргинского сельского поселения Ершичского района Смоленской области от 22.10.2015 года №35 (в редакции постановления №37 от 01.06.2016).

Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования – Ершичский район Смоленской области осуществляется в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Административным регламентом осуществления Администрацией муниципального образования – Ершичский район Смоленской области муниципальной функции «Проведение проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории

муниципального образования - Ершичский район Смоленской области», утвержденным постановлением Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области от 26.12.2014 №378 (в редакции постановления №26 от 20.02.2016).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования - Ершичский район Смоленской области осуществляется в форме проведения плановых и внеплановых проверок исполнения землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков законодательства Российской Федерации и нормативно – правовых актов, указанных в разделе 1 «Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности».

Плановые проверки проводятся в соответствии с планами проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по муниципальному земельному контролю, утвержденными Главой муниципального образования – Ершичский район Смоленской области и согласованными с органами прокуратуры. О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом муниципального контроля не позднее, чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом. Проведение внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя также согласуется с органами прокуратуры. Предметом внеплановой проверки являются соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления своей деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнение предписаний органов муниципального контроля, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда. Как плановые, так и внеплановые проверки осуществляются в форме документарных и (или) выездных проверок.

О проведении внеплановой выездной проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом муниципального контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения

любым доступным способом. Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

Муниципальный земельный контроль включает в себя:

- обеспечение эффективного использования земель на территории муниципального образования – Ершичский район Смоленской области;
- защита государственных, муниципальных и общественных интересов, а также прав граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области использования земель;
- контроль соблюдения порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих права на землю;
- контроль за своевременным использованием земельных участков;
- контроль за использованием земель по целевому назначению;
- контроль за выполнением арендаторами условий договоров аренды земельных участков, касающихся содержания и использования земель;
- контроль за устранением нарушений земельного законодательства.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2016 году финансовые средства на мероприятия по проведению муниципального земельного контроля не выделялись. Штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций по муниципальному земельному контролю, отсутствуют. Распоряжением Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области от 14.12.2016г. №309-р создана рабочая группа, осуществляющая полномочия по проведению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования – Ершичский район Смоленской области. Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались к проведению мероприятий по муниципальному контролю за отчётный период.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В рамках осуществления муниципального земельного контроля в соответствии с планом проверок на 2016 год, проверок соблюдения законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запланировано не было. Внеплановые проверки в 2016 году не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В целях предотвращения нарушений земельного законодательства проводится следующая работа:

- при обращении в Администрацию муниципального образования – Ершичский район Смоленской области юридическим лицом и индивидуальным предпринимателям в индивидуальном порядке разъясняется необходимость оформления документов на земельные участки, последовательность и сроки оформления;

- постоянно проводится работа по установлению видов разрешённого использования земельных участков, работа по выявлению земельных участков в случаях их несоответствия целевому назначению и фактическому использованию. Данная работа проводится совместно с органами государственного земельного контроля и кадастровой палатой.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Плановые и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2016 году не проводились.

Проведение муниципального земельного контроля посредством проведения проверок соблюдения законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей позволит обеспечить:

- контроль своевременного и полного внесения арендной платы за земельные участки юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- контроль соблюдения порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

При осуществлении муниципального контроля органам муниципального земельного контроля приходится сталкиваться с рядом проблем:

- отсутствие финансирования;
- отсутствие профессиональных приборов, позволяющих определить точное расположение земельного участка, данная проблема особо актуальна при проведении земельного контроля в отношении земель сельскохозяйственного назначения. Земельные участки данной категории отличаются большой площадью, и о том, где они располагаются и целиком ли обрабатываются, мы можем судить лишь со слов землепользователя;
- отсутствие чётко сформулированных методических рекомендаций по проведению каждого вида муниципального контроля.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - Ершичский район Смоленской области на 2017 год являются:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счёт принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;
- выполнение в полном объеме плановых проверок;
- взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного земельного контроля;
- своевременная подготовка планов проведения плановых проверок по соблюдению земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- проведение обучающих и практических семинаров по вопросам осуществления муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля;
- организация и проведение информационной работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений земельного законодательства.

Приложения