



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ- ЕРШИЧСКИЙ РАЙОН СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 26.11.2020 № 437
с. Ершичи
Ершичского района
Смоленской области

Об организации в Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Губернатора Смоленской области от 06.02.2019 №107-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Смоленской области», в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Администрация муниципального образования – Ершичский район **постановляет**:

1. Создать в Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в соответствии с Положением об организации в Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

(антимонопольного комплаенса) согласно приложению к настоящему постановлению (далее по тексту - Положение).

2. Проводить мероприятия, предусмотренные Разделом III Положения, начиная с 2021 года;

3. Представлять доклад об антимонопольном комплаенсе, ежегодно начиная с 2022 года.

4. Специалисту по кадровой работе Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области обеспечить ознакомление руководителей структурных подразделений Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области с настоящим постановлением.

5. Руководителям структурных подразделений Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области обеспечить ознакомление сотрудников с настоящим постановлением.

6. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 года, за исключением раздела VII Положения, который вступает в силу с 1 января 2022 года.

7. Настоящее постановление опубликовать в газете «Нива» и разместить на официальном сайте Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

8. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования –
Ершичский район Смоленской области

В.Е.Абраменков

Приложение
к постановлению Администрации
муниципального образования –
Ершичский район Смоленской области
от 26.11.2020 № 437

**Положение
об организации в Администрации муниципального образования – Ершичский
район Смоленской области системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса)**

I. Общие положения

1. Положение об организации в Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее - Положение) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, включая ее структурные подразделения (далее по тексту - Администрации МО – Ершичский район), требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации МО – Ершичский район.

2. Для целей Положения используются следующие понятия:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Администрации МО – Ершичский район;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» («комплаенс-риски») - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

3. Задачи антимонопольного комплаенса Администрации МО – Ершичский район:

- а) выявление комплаенс-рисков; б) управление комплаенс-рисками;
- в) контроль за соответствием деятельности Администрации МО – Ершичский район требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в Администрации МО – Ершичский район антимонопольного комплаенса.

4. При организации антимонопольного комплаенса Администрации МО – Ершичский район руководствуется следующими принципами:

- а) заинтересованность руководства Администрации МО – Ершичский район в эффективности антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки комплаенс-рисков;
- в) информационная открытость функционирования в Администрации МО – Ершичский антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования **антимонопольного** комплаенса;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

II. Организация антимонопольного комплаенса

5. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется Главой муниципального образования – Ершичский район Смоленской области (далее по тексту - Глава МО), который:

а) вводит в действие правовой акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы Администрации МО – Ершичский район, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение сотрудниками Администрации МО – Ершичский район акта об антимонопольном комплаенсе;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

д) утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного

комплаенса;

- е) утверждает план мероприятий по снижению комплаенс-рисков Администрации МО – Ершичский район ;
- ж) подписывает доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между:

- Специалистом по правовой работе Администрации МО – Ершичский район;

- Специалистом по кадровой работе Администрации МО – Ершичский район;

- Отделом по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации МО – Ершичский район;

7. К компетенции специалиста по правовой работе Администрации МО – Ершичский район относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

- а) подготовка и представление Главе МО на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в правовой акт об антимонопольном комплаенсе), а также внутренних документов Администрации МО – Ершичский район, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

- б) выявление комплаенс-рисков, учет обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определение вероятности возникновения комплаенс-рисков;

- в) консультирование сотрудников Администрации МО – Ершичский район вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

- г) организация взаимодействия, в части касающейся, с другими структурными подразделениями Администрации МО – Ершичский район по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

- д) инициирование проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности сотрудников Администрации МО – Ершичский район требованиям антимонопольного законодательства и участие в них в порядке, установленном действующим законодательством и нормативно-правовыми актами Администрации МО – Ершичский район ;

- е) информирование Главы МО о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

- ж) определение и внесение на утверждение Главе МО ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;

- з) подготовка и внесение на утверждение Главе МО плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков Администрации МО- Ершичский район;

- и) подготовка для подписания Главой МО доклада об антимонопольном комплаенсе.

8. К компетенции специалиста по кадровой работе Администрации МО – Ершичский район относятся следующие функции:

- а) выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников

Администрации МО - Ершицкий район, разработка предложений по их исключению;

б) проведение проверок

в) информирование Главы МО о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

г) ознакомление гражданина Российской Федерации с Положением при приеме на работу в Администрацию МО - Ершицкий район;

д) организация совместно с Отделом экономики, имущественных и земельных отношений Администрации МО – Ершицкий район, специалистом по правовой работе, систематического обучения сотрудников Администрации МО - Ершицкий район требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

9. К компетенции Отдела по экономике Администрации муниципального образования – Ершицкий район относятся следующие функции уполномоченного подразделения:

а) информирование Главы МО о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

б) организация совместно с специалистом по кадровой работе систематического обучения сотрудников Администрации МО- Ершицкий район требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

III. Выявление и оценка рисков нарушений Администрации МО – Ершицкий район антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков)

10. Выявление и оценка комплаенс-рисков Администрации МО - Ершицкий район осуществляется специалистом по правовой работе Администрации МО – Ершицкий район.

11. В целях выявления комплаенс-рисков специалистом по правовой работе Администрации МО – Ершицкий район в срок не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации МО - Ершицкий район за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов Администрацию МО- Ершицкий район за отчетный год;

в) анализ проектов нормативных правовых актов Администрацию МО-Ершицкий район за отчетный год;

г) мониторинг и анализ практики применения Администрацией МО-Ершицкий район антимонопольного законодательства;

д) систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

IV. План мероприятий по снижению комплаенс-рисков Администрацией МО – Ершичский район

12. В целях снижения комплаенс - рисков специалистом по правовой работе, совместно с отделом экономики, имущественных и земельных отношений, специалистом по кадровой работе Администрации МО – Ершичский район ежегодно разрабатывается план мероприятий по снижению комплаенс-рисков Администрации МО- Ершичский район.

13. План мероприятий по снижению комплаенс-рисков Администрацией МО - Ершичский район должен содержать конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

В плане мероприятий по снижению комплаенс-рисков Администрации МО - Ершичский район в обязательном порядке должны быть указаны:

- общие меры по минимизации и устранению рисков;
- описание конкретных действий (мероприятий), направленных на минимизацию и устранение комплаенс-рисков;
- ответственное лицо (должностное лицо, структурное подразделение);
- срок исполнения мероприятия.

При необходимости в плане мероприятий по снижению комплаенс- рисков Администрации МО- Ершичский район могут быть указаны дополнительные сведения:

- необходимые ресурсы;
- календарный план (для многоэтапного мероприятия);
- показатели выполнения мероприятия, критерии качества работы;
- требования к обмену информацией и мониторингу;
- прочие.

14. План мероприятий по снижению комплаенс-рисков Администрации МО - Ершичский район утверждается Главой МО в срок не позднее 31 декабря года, предшествующему году, на который планируются мероприятия.

15. Специалист по правовой работе, совместно с отделом экономики, имущественных и земельных отношений, специалистом по кадровой работе Администрации МО – Ершичский район на постоянной основе осуществляют мониторинг исполнения плана мероприятий по снижению комплаенс- рисков Администрации МО - Ершичский район.

16. Информация об исполнении плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков Администрации муниципального образования -Ершичский район Смоленской области подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса

17. Установление и оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса представляют собой часть системы внутреннего контроля, в процессе которой происходит оценка качества работы (работоспособности) системы управления комплаенс-рисками в течение отчетного периода. Под отчетным периодом понимается календарный год.

18. Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса устанавливаются в соответствии с приложением 2 к Положению.

VI. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса

19. При оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса используются материалы, содержащиеся в докладе об антимонопольном комплаенсе, а также:

а) ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса на отчетный период;

б) план мероприятий по снижению комплаенс - рисков Администрации МО - Ершичский район, утвержденный Главой МО на отчетный период.

VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

20. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать:

а) информацию о результатах проведенной оценки комплаенс- рисков;

б) информацию об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;

в) информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;

Доклад об антимонопольном комплаенсе, размещается на официальном сайте Администрации МО - Ершичский район Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 5 рабочих дней с момента его утверждения.

VIII. Ознакомление сотрудников Администрации МО - Ершичский район с антимонопольным комплаенсом.

Проведение обучения требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса

21. При приеме на работу в Администрацию МО - Ершичский район Смоленской области включая в ее структурные подразделения, специалист по кадровой работе обеспечивает ознакомление гражданина Российской Федерации с

Положением.

22. Специалист по кадровой работе организует проведение систематического обучения сотрудников Администрации МО -Ершичский район требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

- вводный (первичный) инструктаж;
- целевой (внеплановый) инструктаж;

23. Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и Положением проводятся при приеме сотрудников на работу.

24. Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, правового акта об антимонопольном комплаенсе, а также в случае реализации комплаенс- рисков в деятельности Администрации МО - Ершичский район.

25. Информация о проведении ознакомления служащих (сотрудников) с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

IX. Ответственность

26. Специалист по правовым вопросам, специалист по кадровой работе, специалист по кадровой работе, отдел экономики, имущественных и земельных отношений, Администрации МО – Ершичский район несут ответственность за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации МО - Ершичский район в соответствии с законодательством Российской Федерации.

27. Сотрудники Администрации МО - Ершичский район несут дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за неисполнение внутренних документов Администрации МО - Ершичский район, регламентирующих процедуры и мероприятия антимонопольного комплаенса.

Приложение № 2
к Положению об организации В
Администрации МО - Ершичский район
системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольного
комплаенса), утвержденному постановлением
Администрации муниципального образования
-Ершичский район Смоленской области от
26.11.2020 № 437

**Уровни рисков нарушений антимонопольного
законодательства**

| Уровень риска | Описание риска |
|------------------------|--|
| Низкий уровень | отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации МО - Ершичский район по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа, в том числе и в отношении сотрудником, отсутствует |
| Незначительный уровень | вероятность выдачи Администрации МО- Ершичский район и/или ее сотруднику предупреждения |
| Существенный уровень | вероятность выдачи Администрации МО- Ершичский район и/или ее сотруднику предупреждения и возбуждения в отношении нее (него) дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | вероятность выдачи Администрации МО- Ершичский район и/или ее сотруднику предупреждения, возбуждения в отношении нее (него) дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения ее (его) к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

Приложение № 3

к Положению об организации в Администрации МО - Ершичский район системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), утвержденному постановлением Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области от 26.11.2020 № 437

Ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса

| N | Наименование показателя | Формула расчета ключевого показателя эффективности антимонопольного комплаенса |
|----|--|--|
| 1. | Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации муниципального образования – Ершичский район (по сравнению с предыдущим годом) | <p>КСН«ключевой показатель» = КНпг /КНоп</p> <p>где;</p> <p>КНС • коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации муниципального образования – Ершичский район по сравнению с предыдущим годом;</p> <p>КНпг - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации муниципального образования – Ершичский район в предыдущем году;</p> <p>КНоп -количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации муниципального образования – Ершичский район в отчетном периоде</p> |
| 2. | Доля проектов нормативных правовых актов Администрации муниципального образования – Ершичский район (по сравнению с предыдущим годом, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства | <p>Дппа= Кппа/Коп, - где;</p> <p>Дппа - доля проектов правовых актов Администрации муниципального образования – Ершичский район (по сравнению с предыдущим годом, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;</p> <p>Кппа, - количество проектов правовых актов Администрации муниципального образования – Ершичский район; в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в</p> |

| | | |
|----|--|--|
| | | отчетном периоде); Коп - количество правовых актов Администрации муниципального образования – Ершичский район, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в предыдущем периоде. |
| 3. | Доля правовых актов Администрации муниципального образования – Ершичский, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства | $Дна = \frac{Кпа}{Коп}$ Дна - Доля правовых актов Администрации муниципального образования – Ершичский район, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства; Кна - количество правовых актов Администрации муниципального образования – Ершичский район, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде); Коп- количество правовых актов Администрации муниципального образования – Ершичский район, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) |
| 4. | Доля сотрудников Администрации муниципального образования – Ершичский район, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу | $ДС = \frac{КСо}{Кс общ.}$, где ДС • доля сотрудников Администрации муниципального образования – Ершичский район, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу; КС, - количество сотрудников Администрации муниципального образования – Ершичский район, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу; Ксобщ - общее количество сотрудников Администрации муниципального образования – Ершичский район, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства |