



## АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – ЕРШИЧСКИЙ РАЙОН СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 11.02.2020 № 40  
**с. Ершичи**  
**Ершичского района**  
**Смоленской области**

Об утверждении программы  
«Комплексное развитие  
транспортной инфраструктуры  
Руханского сельского  
поселения Ершичского района  
Смоленской области на 2020-  
2030 гг.»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 года № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов» и Уставом Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области Администрация муниципального образования - Ершичский район Смоленской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить программу «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области на 2020-2030гг.» согласно приложению.

2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

И.п. Главы муниципального образования –  
Ершичский район Смоленской области

М.М. Пахоменков

Отп. 1 экз. - в дело  
Исп. С.Д. Сидоренко  
Тел. 2-14-44

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_

Разослать: отделу по строительству,  
архитектуре и ЖКХ; Руханское с/п,  
управляющему делами.

Визы: М.М.Бугаев

\_\_\_\_\_ «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_

Приложение к постановлению  
Администрации муниципального  
образования - Ершичский район  
Смоленской области  
от 11.02.2020 № 40

**Муниципальная программа**  
**«Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Руханского**  
**сельского поселения Ершичского района Смоленской области на 2020 -**  
**2030 годы»**

**Паспорт программы**

Наименование программы	Муниципальная программа «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области на 2020 - 2030 годы» (далее – Программа)
Основание для разработки программы	<ul style="list-style-type: none"><li>– Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004г №190-ФЗ</li><li>– Федеральный закон от 29 декабря 2014г. №456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»</li><li>– Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;</li><li>– Федеральный закон от 08 ноября 2007г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;</li><li>– Федеральный закон от 09.02.2007г. №16-ФЗ «О транспортной безопасности»;</li><li>– поручение Президента Российской Федерации от 17 марта 2011г. Пр.-701;</li><li>– Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря №1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»</li><li>– Генеральный план Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области на 2018 – 2043 гг.</li><li>– Решение Совета депутатов Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области от</li></ul>

	<p>02.04.2014 г. №7 «О создании муниципального дорожного фонда муниципального образования Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области и утверждении Положения о порядке формирования и использования муниципального дорожного фонда муниципального образования Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области»</p> <p>– Решение Совета депутатов Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области от 20.12.2019г. №47 «О бюджете муниципального образования Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области на 2020год и на плановый период 2021 и 2022 годов</p> <p>– Постановление Администрации Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области от 25.12.2018г. №49 «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области»</p>
Заказчик Программы	Администрация муниципального образования - Ершичской район Смоленской области
Разработчик программы	Отдел по строительству, архитектуре и ЖКХ Администрации муниципального образования - Ершичского района Смоленской области
Местонахождение заказчика и разработчика Программы	216580, Смоленская область, с. Ершичи, ул. Советская, д.22
Цели Программы	– Развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области, повышение уровня безопасности движения, доступности и качества оказываемых услуг.
Задачи Программы	<p>– реконструкция существующих транспортных путей;</p> <p>– развитие сети дорог, соединяющих сельские населенные пункты с с. Ершичи и между собой;</p> <p>– развитие сети улиц и проездов сельских населенных пунктов;</p> <p>– обеспечение транспортных связей периферийных районов, сельских населенных пунктов и зон массового жилищного строительства автобусным сообщением с</p>

	<p>районным центром – с. Ершичи, центром сельского поселения и между собой с основными зонами размещения мест приложения труда;</p> <p>– реконструкция и развитие технической базы пассажирского транспорта сельских населенных пунктов.</p>
Целевые показатели (индикаторы) муниципальной Программы	<p>– доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным допустимым требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям;</p> <p>– снижение расходов на реконструкцию автомобильных дорог;</p> <p>– обеспечение безопасности движения пешеходов.</p>
Срок и этапы реализации Программы	2020-2030 гг.
Мероприятия Программы	<p>– строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области;</p> <p>– повышение безопасности дорожного движения на территории сельского поселения, а также формирование безопасного поведения участников дорожного движения и предупреждение дорожно – транспортного травматизма;</p> <p>– реконструкция и капитальный ремонт мостов.</p>
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Общий объем необходимых финансовых средств для реализации Программы составляет 13 833 629 руб., в том числе по годам 2020-2024:</p> <p>2020 г. – 1391,182 тыс. руб. – бюджет сельского поселения;</p> <p>2021 г. – 1391,183 тыс. руб. – бюджет сельского поселения;</p> <p>2022 г. – 1391,183 тыс. руб. – бюджет сельского поселения;</p> <p>2023 г. – 1391,183 тыс. руб. – бюджет сельского поселения;</p> <p>2024 г. – 1391,183 тыс. руб. – бюджет сельского поселения.</p> <p>Объемы финансирования Программы подлежат уточнению с учетом выделенных бюджетных средств на ее реализацию</p>

## 1. Общие положения

Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения – документ, устанавливающий перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры местного значения поселения.

Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения разрабатывается и утверждается Администрацией муниципального образования - Ершичский район Смоленской области на основании Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004г №190-ФЗ, Федерального закона от 29 декабря 2014г. №456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федерального закона от 08 ноября 2007г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Федерального закона от 09.02.2007г. №16-ФЗ «О транспортной безопасности»; поручения Президента Российской Федерации от 17 марта 2011г. Пр.-701; Постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря №1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»; Генерального плана Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области.

Реализация Программы должна обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие транспортной инфраструктуры поселения в соответствии с потребностями в строительстве, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры местного значения.

Обеспечение надежного и устойчивого обслуживания жителей Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области (далее – Поселение) транспортными услугами, снижение износа объектов транспортной инфраструктуры – одна из главных проблем, решение которой необходимо для повышения качества жизни жителей и обеспечения устойчивого развития поселения.

Решение проблемы носит комплексный характер, а реализация мероприятий по улучшению качества транспортной инфраструктуры возможна только при взаимодействии органов власти всех уровней, а также концентрации финансовых, технических и научных ресурсов.

Система основных мероприятий Программы определяет приоритетные направления в сфере дорожного хозяйства на территории Поселения, и их реализация позволит привести автомобильные дороги в соответствие с нормативными требованиями. В ходе реализации Программы содержание мероприятий и их ресурсы обеспечения могут быть скорректированы в случае существенно изменившихся условий.

Корректировка Программы производится на основании предложений Администрации Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области, Совета депутатов Воргинского сельского поселения Ершичского района Смоленской области.

Программа рассчитана на краткосрочную перспективу сроком на 10 лет.

Таким образом, Программа является инструментом реализации приоритетных направлений развития Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области на долгосрочную перспективу, ориентирована на устойчивое развитие Поселения и соответствует государственной политике реформирования транспортной системы Российской Федерации.

### 1.1. Основные понятия

В настоящей программе используются следующие основные понятия:

– **автомобильная дорога** – объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся её технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог;

– **защитные дорожные сооружения** — сооружения, к которым относятся элементы озеленения, имеющие защитное значение; заборы; устройства, предназначенные для защиты автомобильных дорог от снежных лавин; шумозащитные и ветрозащитные устройства; подобные сооружения;

– **искусственные дорожные сооружения** — сооружения, предназначенные для движения транспортных средств, пешеходов и прогона животных в местах пересечения автомобильных дорог иными автомобильными дорогами, водотоками, оврагами, в местах, которые являются препятствиями для такого движения, прогона (зимники, мосты, переправы по льду, путепроводы, трубопроводы, тоннели, эстакады, подобные сооружения);

– **производственные объекты** — сооружения, используемые при капитальном ремонте, ремонте, содержании автомобильных дорог;

– **элементы обустройства автомобильных дорог** — сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры и другие устройства для регулирования дорожного движения, места отдыха, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, пешеходные дорожки, пункты весового и габаритного контроля транспортных средств, пункты взимания платы, стоянки (парковки) транспортных средств, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, тротуары,

другие предназначенные для обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса;

– **дорожная деятельность** — деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог;

– **владелец автомобильных дорог** — администрация Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области;

– **пользователи автомобильными дорогами** — физические и юридические лица, использующие автомобильные дороги в качестве участников дорожного движения;

– **реконструкция автомобильной дороги** — комплекс работ, при выполнении которых осуществляется изменение параметров автомобильной дороги, её участков, ведущее к изменению класса и (или) категории автомобильной дороги либо влекущее за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги;

– **ремонт автомобильной дороги** — комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги;

– **содержание автомобильной дороги** — комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке её технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения;

Иные понятия и термины использованы в настоящей Программе в значениях, определенных Федеральным законом от 08.11.2007 N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

## **2. Характеристика существующего состояния транспортной инфраструктуры.**

### **2.1 Положение Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области.**

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы, являются:

тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся незначительным повышением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания и промышленности;

– состояние существующей системы транспортной инфраструктуры.



Территория Руханского сельского поселения входит в состав территории Ершицкого района Смоленской области, расположена в северной, восточной и южной ее части. С юга граничит с Хотимским районом Республики Беларусь, с юга востока граничит с Клетнянским районом Брянской области, с юга-запада территория Руханского сельского поселения граничит с Кузьмичским поселением, с севера - с Ершицким поселением и севера-востока – с Воргинским сельским поселением. Территория сельского поселения составляет 38 605,40 га. По территории поселения с севера на юг проходит автомобильная дорога районного значения «Ершичи – Корсики». От центра сельского поселения д. Егоровка до центра района с. Ершичи – 4 км.

Территорию сельского поселения составляют исторически сложившиеся земли населенного пункта, прилегающие к ним земли общего пользования, территории природопользования населения, рекреационные земли, земли для развития поселения.

Территория Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области включает в себя следующие категории земель:

- земли лесного фонда;
- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли населенного пункта;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда

В состав территории поселения входят 25 населенных пунктов: деревня Егоровка – административный центр, деревня Рухань, деревня Крестовая, деревня Жарики, деревня Старина, деревня Курщина, деревня Колечье, поселок Первомайский, деревня Ростынка, деревня Корсики, деревня Карды, деревня Петровка, деревня Семеновка, деревня Благодать, деревня Бояркино, деревня Лычники, деревня Скоторж, деревня Сукромля, деревня Тросно-Ивакино, деревня Петраково, деревня Глухари, деревня Ходынка, деревня Свиридовка, деревня Ново-Троицкое.

## **2.2 Социально-экономическая характеристика Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области.**

Одним из показателей экономического развития является численность населения. Изменение численности населения служит индикатором уровня жизни в поселении, привлекательности территории для проживания, осуществления деятельности. Численность населения Поселения на 01.01.2020 г. составила 1082 чел.

### **Состав и структура численности населения Руханского сельского поселения**

Возрастные группы	01.01.2020		
	Мужчин	Женщин	Всего
<b>Численность постоянного населения, всего</b>	447	635	1082

в том числе:			
Моложе трудоспособного возраста			130
Трудоспособного возраста (от 16 до 65 лет)			432
Старше трудоспособного возраста (с 65 лет)			520

Доля населения в трудоспособном возрасте составляет 40% от общей численности населения. При этом распределение по гендерному признаку (по всем возрастным группам) составляет примерно 58,6% х 41,3%, с незначительным преобладанием женского населения.

### **2.3 Характеристика функционирования и показатели работы транспортной инфраструктуры по видам транспорта, имеющегося на территории Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области.**

Развитие транспортной инфраструктуры Поселения - одна из приоритетных задач, определяющих возможность активизации экономических, культурных связей поселения и улучшение качества жизни жителей в поселении.

Транспортная инфраструктура Поселения является составляющей инфраструктуры Смоленской области, что обеспечивает конституционные гарантии граждан на свободу передвижения и делает возможным свободное перемещение товаров и услуг.

Наличием и состоянием сети автомобильных дорог определяется территориальная целостность и единство экономического пространства. Недооценка проблемы несоответствия состояния дорог и инфраструктуры местного значения социально-экономическим потребностям общества является одной из причин экономических трудностей и негативных социальных процессов.

Внешние транспортно-экономические связи Поселения с другими регионами осуществляются одним видом транспорта: **автомобильным**.

Транспортная инфраструктура поселения включает дороги регионального и местного значения, а также улично-дорожную сеть населенного пункта. Транспортная инфраструктура представлена развитой сетью дорог общего пользования, важнейшей из которых является автодорога районного значения «Ершичи - Корсики». Данная автодорога меридиональной осью проходит через сельское поселение, по ней осуществляются внутренние транспортные связи поселения.

### **2.4 Характеристика сети дорог Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области**

**Автомобильные дороги** являются важнейшей составной частью транспортной инфраструктуры поселения. Они связывают территорию поселения с соседними территориями, населенные пункты поселения с районным центром, обеспечивают жизнедеятельность всех населенных пунктов поселения, во многом определяют возможности развития поселения, по ним осуществляются автомобильные перевозки грузов и пассажиров. От уровня развития сети автомобильных дорог во многом зависит решение задач достижения устойчивого экономического роста поселения, повышения конкурентоспособности местных производителей и улучшения качества жизни населения. К автомобильным дорогам общего пользования местного значения относится улично-дорожная сеть, расположенная в границах сельского поселения.

Развитие экономики поселения во многом определяется эффективностью функционирования автомобильного транспорта, которая зависит от уровня развития и состояния сети, автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Недостаточный уровень развития дорожной сети приводит к значительным потерям экономики и населения поселения, является одним из наиболее существенных ограничений темпов роста социально-экономического развития Поселения, поэтому совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования местного значения важно для поселения. Это в будущем позволит обеспечить приток трудовых ресурсов, развитие производства, а это в свою очередь приведет к экономическому росту поселения.

Автомобильные дороги подвержены влиянию природной окружающей среды, хозяйственной деятельности человека и постоянному воздействию транспортных средств, в результате чего меняется технико-эксплуатационное состояние дорог. Состояние сети дорог определяется своевременностью, полнотой и качеством выполнения работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту и зависит напрямую от объемов финансирования и стратегии распределения финансовых ресурсов в условиях их ограниченных объемов.

В условиях, когда объем инвестиций в дорожный комплекс является явно недостаточным, а рост уровня автомобилизации значительно опережает темпы роста развития дорожной сети, на первый план выходят работы по содержанию и эксплуатации дорог. При выполнении текущего ремонта используются современные технологии с использованием специализированных звеньев машин и механизмов, позволяющих сократить ручной труд и обеспечить высокое качество выполняемых работ. При этом текущий ремонт в отличие от капитального, не решает задач, связанных с повышением качества дорожного покрытия - характеристик ровности, шероховатости, прочности и т.д. Недофинансирование дорожной отрасли, в условиях постоянного роста интенсивности движения, изменения состава движения в сторону увеличения грузоподъемности транспортных средств, приводит к несоблюдению межремонтных сроков, накоплению количества

участков недоремонта. Учитывая вышеизложенное, в условиях ограниченных финансовых средств стоит задача их оптимального использования с целью максимально возможного снижения количества проблемных участков автомобильных дорог и сооружений на них.

Применение программно-целевого метода в развитии автомобильных дорог общего пользования местного значения Поселения позволит системно направлять средства на решение неотложных проблем дорожной отрасли в условиях ограниченных финансовых ресурсов. В связи с недостаточностью финансирования расходов на дорожное хозяйство в бюджете Поселения эксплуатационное состояние значительной части улиц поселения по отдельным параметрам перестало соответствовать требованиям нормативных документов и технических регламентов. Возросли материальные затраты на содержание улично-дорожной сети в связи с необходимостью проведения значительного объема работ по ямочному ремонту дорожного покрытия улиц.

Общая протяженность автодорог общего пользования на территории Руханского сельского поселения составляет 133,1 км, в том числе местного значения – 53,6 км.

#### **Общая характеристика улично-дорожной сети на территории Руханского сельского поселения**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование улицы</b>	<b>Собственник</b>	<b>Протяженность/ширина, км/м</b>	<b>Вид покрытия</b>	<b>Площадь покрытия</b>
1.	д. Рухань	Администрация Руханского СП	3,5/6	а/б	
2.	Д. Рухань	Администрация Руханского СП	7,6/5	грунт	4
3.	д.Жарики	Администрация Руханского СП	0,4/6	щ.г.с	
4.	д. Крестовая	Администрация Руханского СП	4,8/5	грунт	
5.	п. Первомайский	Администрация Руханского СП	3,4/6	а/б	
6.	д. Старина	Администрация Руханского СП	3,0/5	грунт	
7.	д. Ростынка	Администрация Руханского СП	2,1/5	грунт	

		СП			
8.	д. Корсики	Администрация Руханского СП	2,5/6	а/б	
9.	д. Корсики	Администрация Руханского СП	3,0/5	грунт	
10.	д. Карды	Администрация Руханского СП	3,4/5	грунт	
11.	д. Карды	Администрация Руханского СП	1,0/6	а/б	
12.	д. Егоровка	Администрация Руханского СП	4/4	грунт	
13.	д. Бояркино	Администрация Руханского СП	2/3	грунт	
14.	д. Скоторж	Администрация Руханского СП	3,2/4	грунт	
15.	д. Лычники	Администрация Руханского СП	1/3	грунт	
16.	д. Благодать	Администрация Руханского СП	0,7/3	грунт	
17.	д. Сукромля	Администрация Руханского СП	1,20/7	а/б грунт	8,75
18.	д. Сукромля	Администрация Руханского СП	3,7/4	грунт	
19.	д. Тросно-Исаево	Администрация Руханского СП	1/0/4	а/б	
20.	д. Тросно-Исаево	Администрация Руханского СП	0,9/4	грунт	
21.	Д. Петраково	Администрация Руханского СП	1,2/4	грунт	
<b>ИТОГО</b>			<b>53,6</b>		

Перечень улично-дорожной сети поселения утвержден распоряжением Администрации Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области от 01.02.2018 №13 «Об утверждении перечня улично-дорожной сети муниципального образования Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области».

Основные местные автомобильные дороги выполняют связующие функции между улицами поселения.

В соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в РФ» вдоль автомобильных дорог общего пользования устанавливаются придорожные полосы. Границы придорожных полос установлены для дорог I - II технической категории – 75 м, III – IV технической категории – 50 м, для дорог V технической категории – 25 метров от границы полосы отвода автодороги (согласно кадастровому плану дороги). В границах придорожных полос областных автомобильных дорог общего пользования нормативным правовым актом главы администрации Смоленской области устанавливается особый режим использования земель, который может включать запрет на возведение капитальных зданий и сооружений, прокладку коммуникаций, ограничение на осуществление рекламной и иных видов хозяйственной деятельности, которые могут снизить безопасность дорожного движения, условия эксплуатации автомобильных дорог и расположенных на них сооружений (с учетом перспективы реконструкции автомобильных дорог), а также создающих угрозу безопасности населения, участников дорожного движения, пользователей автомобильных дорог. По решению органов санитарно-эпидемиологического надзора в границах придорожных полос могут вводиться ограничения на ведение сельскохозяйственной деятельности.

Улично-дорожная сеть внутри населенного пункта благоустроена частично.

## **2.5 Анализ состава парка транспортных средств и уровня автомобилизации в Руханском сельском поселении Ершичского района Смоленской области**

На протяжении последних лет наблюдается тенденция к увеличению числа автомобилей на территории Поселения. Основной прирост этого показателя осуществляется за счёт увеличения числа легковых автомобилей находящихся в собственности граждан (в среднем по 3% в год). На 01.01.2020 года количество легковых автомобилей составляет – 300. Хранение автотранспорта на территории Поселения осуществляется в пределах участков организаций и на придомовых участках жителей поселения.

## **2.6 Характеристика работы транспортных средств общего**

## **пользования, включая анализ пассажиропотока.**

Пассажирский транспорт является важнейшим элементом сферы обслуживания населения, без которого невозможно нормальное функционирование общества. Он призван удовлетворять потребности населения в передвижениях, вызванные производственными, бытовыми, культурными связями.

Основным и единственным пассажирским транспортом является автобус.

Основные направления автобусного сообщения Поселения:

1. Транзитные маршруты:
  - Ершичи - Корсики

### **2.7 Характеристика условий пешеходного и велосипедного передвижения.**

На территории Поселения велосипедное движение в организационных формах не представлено и отдельной инфраструктуры не имеет. Улично-дорожная сеть внутри населенных пунктов благоустроена частично, построены пешеходные тротуары вдоль основной дороги, которые необходимы для упорядочения движения пешеходов.

### **2.8 Характеристика движения грузовых транспортных средств, оценка работы транспортных средств коммунальных и дорожных служб, состояние инфраструктуры для данных транспортных средств.**

Основная часть перевозимых грузов перевозится грузовым транспортом, принадлежащих жителям поселения на праве собственности.

### **2.9 Анализ уровня безопасности дорожного движения**

Проблема аварийности, связанная с автомобильным транспортом приобрела особую остроту в связи с несоответствием дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям общества и государства в безопасном дорожном движении, недостаточной эффективностью функционирования системы обеспечения безопасности дорожного движения и крайне низкой дисциплиной участников дорожного движения.

Увеличение парка транспортных средств при снижении объемов строительства, реконструкции и ремонта автомобильных дорог, недостаточном финансировании по содержанию автомобильных дорог привели к ухудшению условий движения. Обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах поселения, предупреждение дорожно-транспортных происшествий (ДТП) является на сегодня одной из актуальных задач.

В поселении в 2019 году зарегистрировано 0 дорожно-транспортных происшествий, в результате которых, погибло 0 человек и получили травмы 0 человек.

Несмотря на то, что на сегодняшний день на территории Поселения дорожно-транспортных происшествий не зафиксировано, в перспективе из-за неудовлетворительного состояния автомобильных дорог, увеличения количества личного автотранспорта у жителей и несовершенства технических средств организации дорожного движения возможно ухудшение ситуации. Основными причинами совершения ДТП с тяжкими последствиями по данным Государственной инспекции безопасности дорожного движения Смоленской области являются несоответствие скорости движения конкретным дорожным условиям, нарушение скоростного режима, нарушение правил обгона и нарушение правил дорожного движения пешеходами.

Одним из важных технических средств организации дорожного движения являются дорожные знаки, информационные указатели, предназначенные для информирования об условиях и режимах движения водителей и пешеходов. Качественное изготовление дорожных знаков, правильная их расстановка в необходимом объеме и информативность оказывают значительное влияние на снижение количества дорожно-транспортных происшествий и в целом повышают комфортабельность движения.

В рамках реализации Программы в Поселении на аварийно-опасных участках необходимо установить дорожные знаки в количестве 60 штук. Схемой организации дорожного движения в Руханском сельском поселении Ершичского района Смоленской области предусмотрено применение дорожных знаков 2-го типоразмера, что отвечает требованиям ГОСТ Р 52289-2004, ГОСТ Р 52290-2004.

В связи с рисками ухудшения обстановки с аварийностью и наличием проблемы обеспечения безопасности дорожного движения требуются выработка и реализация долгосрочной стратегии, координация усилий всех заинтересованных служб и населения, органов местного самоуправления.

С целью снижения остроты создавшейся проблемы применение программно-целевого метода позволит добиться:

- координации деятельности органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- реализации комплекса мероприятий, в том числе профилактического характера, по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, обусловленных дорожными условиями.

Для эффективного предупреждения дорожно-транспортных происшествий необходимы продолжение системной реализации мероприятий по повышению безопасности дорожного движения и их обеспеченность финансовыми ресурсами.



С учетом изложенного, можно сделать вывод об актуальности и обоснованной необходимости продолжения работы в области обеспечения безопасности дорожного движения в рамках Программы.

Реализация Программы позволит:

- установить необходимые виды и объемы дорожных работ,
- обеспечить безопасность дорожного движения;
- сформировать расходные обязательства по задачам, сконцентрировав финансовые ресурсы на реализации приоритетных задач.

## **2.10 Оценка уровня негативного воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду, безопасность и здоровье населения.**

Автомобильный транспорт и инфраструктура автотранспортного комплекса относится к главным источникам загрязнения окружающей среды.

Основной причиной высокого загрязнения воздушного бассейна выбросами автотранспорта является увеличение количества автотранспорта, его изношенность и некачественное топливо. Отработавшие газы двигателей внутреннего сгорания содержат вредные вещества и соединения, в том числе канцерогенные. Нефтепродукты, продукты износа шин, тормозных накладок, хлориды, используемые в качестве антиобледенителей дорожных покрытий, загрязняют придорожные полосы и водные объекты.

Главный компонент выхлопов двигателей внутреннего сгорания (кроме шума)- окись углерода (угарный газ) – опасен для человека, животных, вызывает отравление различной степени в зависимости от концентрации. При взаимодействии выбросов автомобилей и смесей загрязняющих веществ в воздухе могут образоваться новые вещества, более агрессивные. На прилегающих территориях к автомобильным дорогам вода, почва и растительность является носителями ряда канцерогенных веществ. Недопустимо выращивание здесь овощей, фруктов и скармливание травы животным. Одним из направлений в работе по снижению негативного влияния автотранспорта на загрязнение окружающей среды является дальнейшее расширение использования альтернативного топлива – сжатого и сжиженного газа, благоустройство дорог, контроль работы двигателей.

## **2.11 Характеристика существующих условий и перспектив развития и размещения транспортной инфраструктуры Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области.**

Предприятия и организации, функционирующие в Поселении, представлены в таблице:

### **Перечень организаций и предприятий, расположенных на территории Руханского сельского поселения**

<b>Наименование предприятия</b>	<b>Вид экономической деятельности</b>	<b>Адрес предприятия</b>
ООО «Елена»	Растениеводство	д. Крестовая
Агропромышленный холдинг «Мираторг»	Торгово-закупочная деятельность	д. Корсики
МБОУ Корсиковская СОШ	Общеобразовательная деятельность	д. Корсики
МБОУ Руханская СОШ	Общеобразовательная деятельность	д. Рухань
МБОУ Сукромлянская СОШ	Общеобразовательная деятельность	д. Сукромля
ФАП	Медицинская деятельность	д. Корсики
ФАП	Медицинская деятельность	д. Рухань
ФАП	Медицинская деятельность	д. Карды
ФАП	Медицинская деятельность	д. Егоровка
ФАП	Медицинская деятельность	д. Сукромля
ОПС	-	д. Корсики
ОПС	-	д. Рухань
ОПС	-	д. Карды
ОПС	-	д. Егоровка
ОПС	-	д. Сукромля
СДК	Общеобразовательная деятельность	д. Корсики
СДК	Общеобразовательная деятельность	д. Рухань
СДК	Общеобразовательная деятельность	д. Карды
СДК	Общеобразовательная деятельность	д. Егоровка
СДК	Общеобразовательная деятельность	д. Сукромля
СДК	Общеобразовательная деятельность	д. Тросно-Исаево
Библиотека	Общеобразовательная деятельность	д. Корсики
Библиотека	Общеобразовательная деятельность	д. Рухань
Библиотека	Общеобразовательная деятельность	д. Карды

Библиотека	Общеобразовательная деятельность	д. Егоровка
Библиотека	Общеобразовательная деятельность	д. Сукромля
Шумячское РАЙПО	Розничная торговля	д. Рухань
Шумячское РАЙПО	Розничная торговля	д. Корсики
Шумячское РАЙПО	Розничная торговля	д. Карды
Магазин	Розничная торговля	д. Рухань
Магазин	Розничная торговля	п. Первомайский
Магазин	Розничная торговля	д. Егоровка
Магазин	Розничная торговля	д. Сукромля

Перспективы развития транспортной инфраструктуры связаны с предприятием Агропромышленный холдинг «Мираторг».

## **2.12 Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития транспортной инфраструктуры Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области.**

Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области на 2020 – 2030 годы подготовлена на основании:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004г №190-ФЗ
- Федеральный закон от 29 декабря 2014г. №456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 08 ноября 2007г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 09.02.2007г. №16-ФЗ «О транспортной безопасности»;
- поручение Президента Российской Федерации от 17 марта 2011г. Пр.-701;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря №1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»
- Генеральный план Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области
- Решение Совета депутатов Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области от 02.04.2014 г. № 7 «О создании

муниципального дорожного фонда муниципального образования Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области и утверждении Положения о порядке формирования и использования муниципального дорожного фонда муниципального образования Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области»

– Решение Совета депутатов Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области от 20.12.2019 г. №49 «О бюджете муниципального образования Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

– Постановление Администрации Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области от 20.12.2019 г. № 43 «О внесении изменений в постановление «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий муниципального образования Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области».

Основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития транспортной инфраструктуры поселения являются:

– применение экономических мер, стимулирующих инвестиции в объекты транспортной инфраструктуры;

– координация мероприятий и проектов строительства и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры между органами государственной власти (по уровню вертикальной интеграции);

– координация усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Смоленской области, органов местного самоуправления в решении задач реализации мероприятий (инвестиционных проектов);

– запуск системы статистического наблюдения и мониторинга необходимой обеспеченности учреждениями транспортной инфраструктуры поселений в соответствии с утвержденными и обновляющимися нормативами;

## **2.14 Оценка финансирования транспортной инфраструктуры.**

Финансовой основой реализации муниципальной программы являются средства бюджета Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области. Иные источники учитываются как прогноз софинансирования мероприятий в соответствии с действующим законодательством.

Ежегодные объемы финансирования программы определяются в соответствии с утвержденным бюджетом Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области на соответствующий финансовый год и с учетом дополнительных источников финансирования.

Общий объем финансирования, необходимый для реализации мероприятий Программы на весь расчетный срок, составляет 13 833 629 рублей, в том числе по годам:

2020 год – 1 312 982 рублей;

2021 год – 1 391 183 рублей;

2022 год – 1 391 183 рублей;

2023 год – 1 391 183 рублей;

2024 год – 1 391 183 рублей

с 2025 по 2030 годы – 6 955 915 рублей.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области утверждается решением Совета депутатов Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области от:

– акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

– использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области;

– платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области;

– денежных средств, поступающих в местный бюджет, от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков муниципального заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств муниципального дорожного фонда Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области, или в связи с уклонением от заключения таких контракта или иных договоров;

– поступлений в виде субсидий, субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области;

– безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области;

– платы в счет возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области;

– денежных средств, внесенных участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств муниципального дорожного фонда Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

– передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области направляются на финансовое обеспечение деятельности по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области и искусственных сооружений на них.

Использование бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области осуществляется в соответствии с решением Совета депутатов Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в рамках реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации муниципального образования Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области от 25.12.2018 г. №49, а также не программных мероприятий, утвержденных иными нормативными правовыми актами, устанавливающими расходные обязательства в сфере дорожного хозяйства.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований фонда в очередном финансовом году.

Главным распорядителем средств муниципального дорожного фонда Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области является Администрация муниципального образования Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области.

Объемы финансирования муниципальной программы носят прогнозный характер и подлежат уточнению с учетом выделенных бюджетных средств на ее реализацию.

### **3. Прогноз транспортного спроса, изменения объемов и характера передвижения населения и перевозок грузов на территории Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области.**

#### **3.1 Прогноз социально – экономического и градостроительного развития Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области**

При анализе показателей текущего уровня социально-экономического и градостроительного развития Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области, отмечается следующее:

- транспортная доступность населенных пунктов поселения высокая;
- наличие трудовых ресурсов позволяет обеспечить потребности населения и расширение производства;
- на 01.01.2020 г. жилищный фонд Руханского сельского поселения Ершичского района составляет 29 589,3 кв. м, средняя жилищная обеспеченность на одного жителя составляет 27,3 кв. м., что выше среднестатистического общероссийского показателя (20 кв.м./чел).

В настоящее время строительство жилья ведется за счет граждан сельского поселения.

Отсутствие прироста населения, наличие пустующих домовладений и мест для уплотнения существующей застройки не предполагают поиска дополнительных территорий для нового жилищного строительства. Однако, на основе комплексной оценки территории, учитывая крайнюю неопределенность социально - экономической ситуации, обозначены резервные территории, относительно наиболее благоприятные для производственного и жилищного строительства в населенных пунктах поселения.

- оплата услуг вывоза и утилизации ТБО доступна для населения и осуществляется регулярно.

#### Демографический прогноз.

Руханское сельское поселение рассматривается как поселение активного градразвития, и демографическая ситуация на территории поселения прогнозируется по оптимистическому сценарию. По статистическим данным среднегодовая численность населения сельского поселения в 2020 г. составила 1082 человека, по прогнозным расчетам к 2025 г. – 1207 человек, т.к. среднегодовой прирост составляет 0,5%. Таким образом, к 2030 г. в поселении ожидается значительное сокращение общей численности населения.

На сложившуюся динамику прогнозируемой численности населения оказывают влияние отрицательное сальдо миграции (отток населения превышает приток) и естественная убыль (превышение смертности над рождаемостью).

#### **Прогноз численности населения (пессимистичный прогноз)**

№ п/п	Наименование сельского поселения	Численность населения на начало 2020 г., чел.	Численность населения на начало 2024 г., чел.
1.	Руханское сельское поселение	1082	1062

По оптимистическому прогнозу предполагается увеличение численности населения за счет увеличения рождаемости и сокращению смертности.

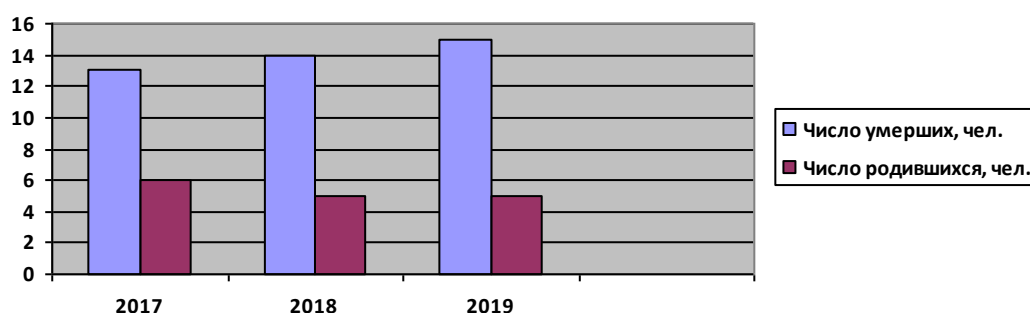
#### Прогноз численности населения (оптимистичный прогноз)

№ п/п	Наименование сельского поселения	Численность населения на начало 2020 г., чел.	Численность населения на начало 2025 г., чел.	Численность населения на начало 2030 г., чел.
1.	Руханское сельское поселение	1082	1207	1132

В целом анализ демографической ситуации позволяет сделать вывод о том, что экономически неблагоприятные условия жизни и отсутствие возможностей для большинства сельской молодежи решать свои жилищные и бытовые проблемы вынуждают сельскую молодежь мигрировать в города. Доступность многих бытовых благ в городе и более высокие доходы делают непривлекательным сельский образ жизни и для сельской, и для городской молодежи. При этом без привлечения молодежи в село нельзя устойчиво развивать эти территории.

Очень актуально для сельского поселения удержание молодежи и привлечение квалифицированных молодых специалистов, это позволит модернизировать хозяйственный комплекс поселения. Одна из основных задач, которая может быть решена, и её реализация даст положительный экономический эффект – это создание на территории поселения новых рабочих мест.

При сравнении современных показателей с показателями 2017 года наблюдается замедление темпов естественной убыли населения. Смертность и механический прирост держится примерно на одном уровне. Это дает основание сделать предположение о некотором улучшении демографической ситуации в поселении.





Увеличение рождаемости предполагается за счет:

- предоставления материнского (семейного) капитала при рождении первого и второго ребенка. Денежные средства можно будет направить либо на образование ребенка, либо на приобретение жилья, либо на формирование накопительной части пенсии матери;

- усиления материальной поддержки граждан, имеющих детей.

Можно прогнозировать снижение величины коэффициента естественной убыли, чему будут способствовать проводимые мероприятия по профилактике, повышению качества медицинского обслуживания, а также улучшение социально-экономического положения населения.

Рост миграционного сальдо в перспективе может быть связан с увеличением числа рабочих мест и сокращением численности выбывающих из поселения.

Одним из наиболее важных факторов, который окажет влияние на увеличение численности населения поселения, является формирование на его территории производственных и коммунально-складских зон, и соответственно, развитие жилищного фонда.

#### Экономический прогноз.

Согласно ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. к вопросам местного значения поселения относится содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

В качестве приоритетных направлений развития и территориального планирования Руханского сельского поселения предлагается принять следующие положения

- Руханское сельское поселение – зона активного развития территории;

- Руханское сельское поселение – один из центров развития туризма и рекреации.

Инвестиционную привлекательность территории поселения обуславливают:

- выгодное географическое положение – в южной части района, территория Руханского сельского поселения граничит с Брянской областью и с Республикой Беларусь.

- Наличие на территории Руханского сельского поселения агропромышленного холдинга «Мираторг».

- наличие объектов историко-культурного наследия – наличие городищ и курганных групп – объектов культурного наследия федерального и регионального значения, а также возможных для восстановления объектов.

- наличие природных ресурсов;

- наличие природных ископаемых;

– наличие правовой базы, поддерживающей инвестиционную деятельность.

Важнейшей проблемой сельского поселения является дефицит квалифицированных трудовых ресурсов.

При прогнозировании социально-экономического развития поселения и его населенных пунктов на расчетный срок (2020-2030 гг.) следует учитывать возможности:

– установления делового партнерства с ведущими сельскохозяйственными предприятиями, с перерабатывающими предприятиями, включая представителей малого и среднего бизнеса;

– использования делового партнерства для повышения эффективности в животноводстве и земледелии, взаимодействие с представителями среднего и малого бизнеса;

– использования территории для садово-дачного строительства (при имеющемся существенном количестве дачников с перспективами дальнейшего его увеличения);

– маятниковой трудовой миграцией;

– использования Смоленского региона как рынка сбыта сельскохозяйственной продукции и «даров леса».

### **3.2 Прогноз транспортного спроса Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области, объемов и характера передвижения и перевозок грузов по видам транспорта, имеющегося на территории поселения.**

Пессимистичный прогноз демографической ситуации в поселении позволяет сделать вывод, что значительного изменения транспортного спроса, объемов и характера передвижения населения на территории Поселения не планируется.

При этом в связи с нахождением на территории Поселения промышленных предприятий и строительством новых объектов планируется увеличение доступности грузового транспорта.

### **3.3 Прогноз развития транспортной инфраструктуры по видам транспорта, имеющегося на территории Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области.**

Стабильная ситуация с транспортным спросом населения не предполагает значительных изменений транспортной инфраструктуры по видам транспорта в Поселении.

Воздушные перевозки на территории Поселения не осуществляются.

Водный транспорт на территории Поселения не развит.

Автомобильный транспорт – важнейшая составная часть инфраструктуры поселения, удовлетворяющая потребностям всех отраслей экономики и населения в перевозках грузов и пассажиров, перемещающая различные виды продукции между производителями и потребителями,

осуществляющий общедоступное транспортное обслуживание населения. Количество пассажирского транспорта увеличивать не планируется.

Автомойки, автосервисы, АЗС на территории сельского поселения отсутствуют.

Размещение гаражей на сегодняшний день не требуется, так как дома в жилой застройке имеют придворовые участки, обеспечивающие потребность в местах постоянного хранения индивидуальных легковых автомобилей.

### **3.4 Прогноз развития дорожной сети Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области.**

Реализация муниципальной программы позволит сохранить существующую сеть автомобильных дорог за счет качественного содержания, осуществления контроля за перевозкой грузов, инструментальной диагностике технического состояния автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, повысить качественные характеристики дорожных покрытий и безопасность дорожного движения за счет проведения целевых мероприятий по строительству, капитальному ремонту, реконструкции автомобильных дорог, применения новых технологий и материалов, разработки и обновлению проектов организации дорожного движения.

В результате реализации Программы планируется достигнуть следующих показателей:

- Асфальтирование улиц (дорог) во всех существующих населенных пунктах местного значения.
- реконструкция и капитальный ремонт мостов
- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них в полном объеме.

Существующие риски по возможности достижения прогнозируемых результатов

- риск ухудшения социально-экономической ситуации в стране, что выразится в снижении темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, возникновении бюджетного дефицита, сокращения объемов финансирования дорожной отрасли;
- риск превышения фактического уровня инфляции по сравнению с прогнозируемым, ускоренный рост цен на строительные материалы, машины, специализированное оборудование, что может привести к увеличению стоимости дорожных работ, снижению объемов строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания, автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- риск задержки завершения перехода на финансирование работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с нормативами денежных затрат, что не позволит в период реализации Программы существенно сократить накопленное в предыдущий период отставание в выполнении

ремонтных работ на сети автомобильных дорог общего пользования и достичь запланированных в Программе величин показателей.

### **3.5 Прогноз уровня автомобилизации, параметров дорожного движения.**

По прогнозу на долгосрочный период до 2030 года обеспеченность жителей Поселения индивидуальными легковыми автомобилями будет увеличиваться.

К основным параметрам дорожного движения относят: интенсивность движения, поток насыщения, коэффициент загрузки полосы движением, коэффициент приращения очереди, удельное число остановок автомобиля, коэффициент безостановочной проходимости. В Поселении на расчетный срок изменений параметров дорожного движения не прогнозируется.

### **3.6 Прогноз показателей безопасности дорожного движения.**

В Руханском сельского поселения в 2015 году зарегистрировано 0 дорожно-транспортных происшествий (в 2019 году – 0 ДТП), в результате которых, погибло 0 человека (в 2019 году погибло 0 чел.) и получили травмы 0 человека (в 2019 году -0 чел.)

В перспективе возможно ухудшение ситуации из-за следующих причин:

- массовое пренебрежение требованиями безопасности дорожного движения со стороны участников движения;
- неудовлетворительное состояние автомобильных дорог;
- недостаточный технический уровень дорожного хозяйства;
- несовершенство технических средств организации дорожного движения.

Чтобы не допустить негативного развития ситуации, необходимо:

- создание современной системы обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования и улично-дорожной сети в Поселении.

- повышение правового сознания и предупреждения опасного поведения среди населения, в том числе среди несовершеннолетних

- повышение уровня обустройства автомобильных дорог общего пользования – установка средств организации дорожного движения на дорогах (дорожных знаков)-60 ед.

Если в расчетный срок данные мероприятия осуществляются, то прогноз показателей безопасности дорожного движения благоприятный.

### **3.7 Прогноз негативного воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду и здоровье населения.**

Задачами транспортной инфраструктуры в области снижения вредного воздействия транспорта на окружающую среду являются:

- сокращение вредного воздействия транспорта на здоровье человека за счет снижения объемов воздействий, выбросов и сбросов, количества отходов на всех видах транспорта;

- мотивация перехода транспортных средств на экологически чистые виды топлива. Для снижения вредного воздействия транспорта на окружающую среду и возникающих ущербов необходимо:

- уменьшить вредное воздействие транспорта на воздушную и водную среду и на здоровье человека за счет применения экологически безопасных видов транспортных средств;

- стимулировать использование транспортных средств, работающих на альтернативных источниках (не нефтяного происхождения) топливно-энергетических ресурсов.

Для снижения негативного воздействия транспортно-дорожного комплекса на окружающую среду в условиях увеличения количества автотранспортных средств и повышения интенсивности движения на автомобильных дорогах предусматривается реализация следующих мероприятий:

- разработка и внедрение новых способов содержания, особенно в зимний период, автомобильных дорог общего пользования, позволяющих уменьшить отрицательное влияние противогололедных материалов.

Реализация указанных мер будет осуществляться на основе повышения экологических требований к проектированию, строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Основной задачей в этой области является сокращение объемов выбросов автотранспортных средств, количества отходов при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании автомобильных дорог.

Для снижения вредного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду необходимо:

- обеспечить увеличение применения более экономичных автомобилей с более низким расходом моторного топлива.

#### **4. Принципиальные варианты развития транспортной инфраструктуры Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области.**

При рассмотрении принципиальных вариантов развития транспортной инфраструктуры Поселения необходимо учитывать прогноз численности населения, прогноз социально-экономического и градостроительного развития, деловую активность на территории Поселения. При разработке сценариев развития транспортного комплекса помимо основных показателей социально-экономического развития учитывались макроэкономические тенденции, таким образом, были разработаны 3 сценария на вариантной основе в составе двух основных вариантов – вариант 1 (базовый) и вариант 2 (умеренно-оптимистичный) и варианта 3 (экономически обоснованный) предлагаемого к реализации с учетом всех перспектив развития Поселения.

Варианты 1, 2 прогноза разработаны на основе единой гипотезы внешних условий. Различие вариантов обусловлено отличием моделей поведения частного бизнеса, перспективами повышения его конкурентоспособности и эффективностью реализации государственной политики развития. **Вариант 1 (базовый).** Предполагается сохранение

инерционных трендов, сложившихся в последний период, консервативную инвестиционную политику частных компаний, ограниченные расходы на развитие компаний инфраструктурного сектора, при стагнации государственного спроса.

**Вариант 2 (умеренно-оптимистичный).** На территории Поселения предполагается проведение более активной политики, направленной на снижение негативных последствий, связанных с ростом геополитической напряженности, и создание условий для более устойчивого долгосрочного роста. Сценарий характеризует развитие экономики в условиях повышения доверия частного бизнеса, применения дополнительных мер стимулирующего характера, связанных с расходами бюджета по финансированию новых инфраструктурных проектов, поддержанию кредитования наиболее уязвимых секторов экономики, увеличению финансирования развития человеческого капитала.

Сценарий характеризуется ростом экономической активности транспортных и пассажирских перевозок, увеличение деловой активности, предполагает также привлечение инвестиций.

**Вариант 3 (экономически обоснованный).** На территории поселения предполагается проведение более активной политики, направленной на снижение негативных последствий, связанных с ростом геополитической напряженности, и создание условий для более устойчивого долгосрочного роста. Сценарий характеризует развитие экономики в условиях повышения доверия частного бизнеса, применения дополнительных мер стимулирующего характера, связанных с расходами бюджета по финансированию новых инфраструктурных проектов, поддержанию кредитования наиболее уязвимых секторов экономики, увеличению финансирования развития человеческого капитала.

Сценарий предполагает комплексную реализацию основных мероприятий по развитию улично-дорожной сети в Поселении, предполагает рост транспортной инфраструктуры, расширение индивидуального жилищного строительства.

**5.Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры Руханского сельского поселения предлагаемого к реализации варианта развития.**

Достижение целей и решение задач Программы обеспечивается путем реализации мероприятий, которые разрабатываются исходя из целевых индикаторов, представляющих собой доступные наблюдению и измерению характеристики состояния и развития системы транспортной инфраструктуры поселения. Разработанные программные мероприятия систематизированы по степени их актуальности.

Список мероприятий на конкретном объекте детализируется после разработки проектно-сметной документации.

Механизм реализации Программы включает в себя систему мероприятий, проводящихся по обследованию, содержанию, ремонту,

паспортизации автомобильных дорог общего пользования местного значения в сельском поселении, проектированию и строительству тротуаров, велосипедных дорожек, мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения (приобретение дорожных знаков), мероприятия по организации транспортного обслуживания населения. Перечень мероприятий по строительству и ремонту дорог по реализации Программы формируется администрацией Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области по итогам обследования состояния дорожного покрытия не реже одного раза в год, в начале осеннего или в конце весеннего периодов и с учетом решения первостепенных проблемных ситуаций, в том числе от поступивших обращений (жалоб) граждан. Перечень и виды работ по содержанию и текущему ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений на них определяются муниципальным контрактом (договором) в соответствии с классификацией, устанавливаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства, а также в случае капитального ремонта, реконструкции и строительства проектно-сметной документацией, разработанной на конкретный участок автомобильной дороги.

#### **5.1. Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры по видам транспорта.**

Внесение изменений в структуру транспортной инфраструктуры по видам транспорта не планируется.

#### **5.2. Мероприятия по развитию транспорта общего пользования, созданию транспортно-пересадочных узлов.**

Планируется развитие системы обслуживания населения общественным пассажирским транспортом. В первую очередь создание маршрута «Ершичи – Сукромля» и «Ершичи – Скоторж».

#### **5.3. Мероприятия по развитию инфраструктуры для легкового автомобильного транспорта, включая развитие единого парковочного пространства.**

По полученному прогнозу среднее арифметическое значение плотности улично-дорожной сети с 2020 г. до 2030 г. не меняется. Это означает: нет потребности в увеличении плотности улично-дорожной сети.

#### **5.4. Мероприятия по развитию инфраструктуры пешеходного и велосипедного передвижения.**

Планируемые мероприятия по развитию инфраструктуры пешеходного и велосипедного передвижения включают в себя:

- проектирование и устройство тротуаров с твердым покрытием.

#### **5.5. Мероприятия по развитию инфраструктуры для грузового транспорта, транспортных средств коммунальных и дорожных служб.**

Мероприятия по развитию инфраструктуры для грузового транспорта, транспортных средств коммунальных и дорожных служб не планируются.

#### **5.6. Мероприятия по развитию сети автомобильных дорог общего пользования местного значения Руханского сельского поселения**

В целях развития сети дорог поселения планируются:

– мероприятия по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них.

– Реализация мероприятий позволит выполнять работы по содержанию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в соответствии с нормативными требованиями.

– мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них.

Реализация мероприятий позволит сохранить протяженность участков автомобильных дорог общего пользования местного значения, на которых показатели их транспортно-эксплуатационного состояния соответствуют требованиям стандартов к эксплуатационным показателям автомобильных дорог.

– мероприятия по капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них.

– реализация мероприятий позволит сохранить протяженность участков автомобильных дорог общего пользования местного значения, на которых показатели их транспортно-эксплуатационного состояния соответствуют категории дороги.

– мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них.

Реализация мероприятий позволит сохранить протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, на которых уровень загрузки соответствует нормативному.

## **6. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры.**

Финансирование программы осуществляется за счет средств бюджета Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области и иных источников. Ежегодные объемы финансирования программы определяются в соответствии с утвержденным бюджетом Руханского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области на соответствующий финансовый год и с учетом дополнительных источников финансирования. Общий объем финансовых средств, необходимых для реализации мероприятия Программы на расчетный срок составляет 13 833 629 рублей.

## **7. Предложения по институциональным преобразованиям, совершенствованию правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции**



## **объектов транспортной инфраструктуры на территории Руханского сельского поселения Ершичского района Смоленской области.**

В современных условиях для эффективного управления развитием территории муниципального образования недостаточно утвердить документ территориального планирования, отвечающий актуальным требованиям законодательства и имеющий обоснование основных решений с точки зрения удовлетворения потребностей населения в услугах объектов различных видов инфраструктуры.

Ограниченность ресурсов местных бюджетов для создания объектов местного значения обуславливает необходимость тщательного планирования реализации документов территориального планирования. Ведь только в случае успешной реализации обоснованных решений градостроительная политика может быть признана эффективной.

В ноябре 2014 года в план мероприятий («дорожную карту») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» (утвержденный распоряжением Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 1336-р) было включено мероприятие по установлению обязанности органов местного самоуправления утверждать программы развития транспортной и социальной инфраструктуры (далее также – Программы) в 6-месячный срок с даты утверждения генеральных планов городских поселений и городских округов.

Сегодня, в соответствии со статьей 8 Градостроительного кодекса РФ, к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и поселений в области градостроительной деятельности относятся разработка и утверждение программ комплексного развития транспортной инфраструктуры городских округов и поселений (соответственно).

В соответствии со статьей 26 Градостроительного кодекса РФ, реализация генерального плана городского округа или сельского поселения осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены, в том числе программами комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципальных образований.

Следует отметить, что разработка и утверждение программ комплексного развития транспортной инфраструктуры сельских поселений, по общему правилу, относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципального района в области градостроительной деятельности (в соответствии с частью 4 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Требованиями к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 1440). В то же время, разработка и утверждение таких программ в отношении городских округов и городских поселений, по общему правилу, должна обеспечиваться органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований. Программа

комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа, поселения – документ, устанавливающий перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры поселения, городского округа, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования планом и программой комплексного социально-экономического развития поселения, городского округа, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры. Положения Градостроительного кодекса РФ и существование отдельных Требований указывает на то, что программа комплексного развития транспортной инфраструктуры по своему статусу не идентична программе, предусматривающей мероприятия по созданию объектов местного значения в сфере транспортной инфраструктуры.

Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры – это важный документ планирования, обеспечивающий систематизацию всех мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры различных видов. Программы имеют высокое значение для планирования реализации документов территориального планирования. Следует отметить, что сроки разработки и утверждения Программ связаны со сроками утверждения генерального плана. Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городских округов и поселений подлежат утверждению в шестимесячный срок с даты утверждения генеральных планов соответствующих муниципальных образований. В связи с этим, представляется целесообразным организовывать разработку проекта Программы в составе единого комплексного проекта управления развитием территории городского округа или поселения, в который также входит и разработка генерального плана.

Для создания эффективной конкурентоспособной транспортной системы необходимы 3 основные составляющие:

- конкурентоспособные высококачественные транспортные услуги;
- высокопроизводительные безопасные транспортная инфраструктура и транспортные средства, которые необходимы в той мере, в которой они обеспечат конкурентоспособные высококачественные транспортные услуги;
- создание условий для превышения уровня предложения транспортных услуг над спросом.

Развитие транспорта на территории поселения должно осуществляться на основе комплексного подхода, ориентированного на совместные усилия

различных уровней власти: федеральных, региональных, муниципальных. Транспортная система Руханского сельского поселения является элементом транспортной системы региона, поэтому решение всех задач, связанных с оптимизацией транспортной инфраструктуры на территории, не может быть решено только в рамках полномочий органов местного самоуправления муниципального образования. Данные в Программе предложения по развитию транспортной инфраструктуры предполагается реализовывать с участием бюджетов всех уровней. Задачами органов местного самоуправления станут организационные мероприятия по обеспечению взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, подготовка инициативных предложений по развитию транспортной инфраструктуры.

Таким образом, ожидаемыми результатами реализации запланированных мероприятий будут являться ввод в эксплуатацию предусмотренных Программой объектов транспортной инфраструктуры в целях развития современной и эффективной транспортной инфраструктуры Руханского сельского поселения, повышения уровня безопасности движения, доступности и качества оказываемых услуг транспортного комплекса для населения.