

**ДЕПАРТАМЕНТ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ,
ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ, ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКЕ**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

от 14 ноября 2017 года № 61

о проведении экспертизы об установлении тарифов на тепловую энергию на 2018 год и
долгосрочных параметров регулирования
МУП «Коммунальщик» с. Ершичи (МУП «Коммунальщик»)

Основанием расчета тарифов на тепловую энергию являются: приказ начальника Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике 17.04.2017 № 61-од «О начале рассмотрения материалов по установлению тарифов на тепловую энергию МУП «Коммунальщик» с. Ершичи, обращение и предоставление этой организацией материалов для утверждения тарифов на тепловую энергию (вх. № 2040/3 от 17.04.17).

Методическая основа проведения экспертных работ:

- > Налоговый кодекс Российской Федерации;
- > Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- > Постановление правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;
- > Приказ ФСТ России от 07.06.2013 № 163 «Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения»;
- > Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденные Приказом Федеральной службы по тарифам 13 июня 2013 года № 760-э (далее МУ от 13.06.2013 № 760-э);
- > Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;
- > Прочие законы и подзаконные акты, методические разработки и подходы, действующие в отношении сферы и предмета государственного регулирования тарифов на продукцию (услуги) в теплоэнергетической отрасли.

Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике при установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2018 год МУП «Коммунальщик» с. Ершичи, применял метод индексации установленных тарифов.

Критерием экспертизы являются нормативно-правовые акты, определяющие порядок ценообразования и тарифную политику по регулируемой деятельности, а также указания, инструкции, правила и нормы технической эксплуатации объектов и другие документы, обязательные для исполнения хозяйствующими субъектами.

Обоснование объема тарифной выручки для МУП «Коммунальщик» с. Ершичи, осуществляющего деятельность по выработке и передаче тепловой энергии выполнено в порядке, установленном Основами ценообразования в сфере теплоснабжения по конкретным статьям себестоимости продукции (услуг) и расходов, финансируемых из прибыли.

Экспертами рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения. Эксперты исходили из того, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет МУП «Коммунальщик» с. Ершичи.

Рассмотрев представленные материалы, Экспертный совет

Р Е Ш И Л:

1. Предложить Правлению Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике на основании проведенных расчетов и анализа принять на долгосрочный период регулирования структуру отпуска тепловой энергии и расход основных ресурсов согласно приложению 1, расходы и величину необходимой прибыли, учтенные при

счете необходимой валовой выручки при формировании тарифов на тепловую энергию согласно приложению 2, показатели надежности и энергетической эффективности теплоснабжения - согласно приложению 3, количество условных единиц, относимых к активам организации - согласно приложению 4.

Объем полезного отпуска тепловой энергии определен в соответствии со схемой теплоснабжения поселения, на территории которого осуществляет свою деятельность регулируемая организация.

Нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя приняты в соответствии с постановлением Департамента от 03.11.2015 № 349.

Расчет расхода натурального топлива произведен в соответствии с принятым отпуском тепловой энергии в сеть с учетом нормативного удельного расхода топлива на отпущенную тепловую энергию с коллекторов котельных, принятого в соответствии с Постановлением Департамента от 03.11.2015 № 350.

В следующем периоде регулирования теплоснабжающей организации в обязательном порядке предоставить (на бумажном и электронном носителе):

- материалы в полном объеме в соответствии с действующим законодательством по формам, размещенным на официальном сайте Департамента в сети ИНТЕРНЕТ:

- баланс теплоснабжения (расширенный) по теплоснабжающей организации за 2015-2017 года (факт по начислению и выработке/передаче) и на 2019 год (план).

По результатам проведенного анализа экономической обоснованности расходов по статьям затрат и величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организации, Экспертный совет считает целесообразным при формировании тарифов на тепловую энергию на 2018 долгосрочного периода регулирования

2. принять:

по котельной ул. Советская

- *расходы на приобретение энергоресурсов (приложение 2):*

«Топливо на технологические цели» в сумме 875 825 руб.;

«Электроэнергия на технологические цели» в сумме 183 192 руб.;

«Вода на технологические цели» в сумме 13 677 руб.,

рассчитав их с учетом принятого Экспертным Советом количества энергоресурса (в соответствии с приложением 1) и цен на энергоносители (таблица 1).

- *операционные (подконтрольные) расходы (приложение 2):*

«Вспомогательные материалы, ХВО» в сумме 6 159 руб.,

«Фонд оплаты труда производственных рабочих» в сумме 184 944 руб.,

«Расходы на содержание и эксплуатацию оборудования» в сумме 426 147 руб.,

«Цеховые расходы» в сумме 19 672 руб.,

«Общехозяйственные расходы» в сумме 136 362 руб.,

«Прочие расходы» в сумме 14 898 руб., увеличив расходы предыдущего периода регулирования (2016 год) на индекс изменения количества активов – 1,0266 в соответствии с МУ от 13.06.2013 № 760-э.

- *неподконтрольные расходы (приложение 2):*

Принять статьи «Страховые взносы» в сумме 55 853 руб., рассчитав их как 30,2% от принятого ФОТ, «Амортизация» в сумме 250 706 руб., «Плата за предельно допустимые выбросы» в сумме 1352 руб., «Прочие налоги» в сумме 133 010 руб., согласившись с предложением ЭСО.

- «*Прибыль*» (в соответствии с п. 41 МУ от 13.06.2013 № 760-э м.п. 74(1) ПП от 22.10.2012 № 1075 (приложение 2)) в сумме 164 811 руб., в том числе:

«Нормативный уровень прибыли» – 164 811 руб.;

«Расчетная предпринимательская прибыль» - 0 руб.

котельной ул. Ленина

- расходы на приобретение энергоресурсов (приложение 2):

«Топливо на технологические цели» в сумме 275 959 руб.;
 «Электроэнергия на технологические цели» в сумме 90 875 руб.;
 «Вода на технологические цели» в сумме 2 541 руб., рассчитав их с учетом принятого
 Экспертным Советом количества энергоресурса (в соответствии с приложением 1) и цен на
 энергоносители (таблица 1).

- операционные (подконтрольные) расходы (приложение 2):

«Фонд оплаты труда производственных рабочих» в сумме 237 614 руб.,
 «Расходы на содержание и эксплуатацию оборудования» в сумме 259 073 руб.,
 «Цеховые расходы» в сумме 10 000 руб.,
 «Общехозяйственные расходы» в сумме 47 353 руб.,
 «Прочие расходы» в сумме 16 999 руб., увеличив расходы предыдущего периода регулирования
 (2016 год) на индекс изменения количества активов – 0,585 в соответствии с МУ от 13.06.2013 №
 760-э.

- неподконтрольные расходы (приложение 2):

Принять статьи «Страховые взносы» в сумме 40 183 руб., «Плата за предельно допустимые
 выбросы» в сумме 1 352 руб., согласившись с предложением ЭСО.

- «**Прибыль**» (в соответствии с п. 41 МУ от 13.06.2013 № 760-э м.п. 74(1) ПП от 22.10.2012 №
 1075 (приложение 2)) в сумме 54 533 руб., в том числе:

«Нормативный уровень прибыли» – 54 533 руб.;

«Расчетная предпринимательская прибыль» - 0 руб.

В ходе расчета принято:

- 1) индекс эффективности подконтрольных расходов 1 %
- 2) коэффициент эластичности 0,75
- 3) цены на энергоресурсы согласно таблице 1
- 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов
 полезного отпуска тепловой энергии (мощности) (таблица 2, приложение 1);
- 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного
 функционирования регулируемых организаций (таблица 3);
- 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по
 отношению к предыдущему периоду регулирования (приложение 1, приложение 2);

Таблица 1

Цены на энергоресурсы	с 01.01.2018	с 01.07.2018
Газ, руб./тыс. м ³	6 127,27	6 335,60
Электроэнергия НН, руб./ кВт ч	8,23	8,64
Водоснабжение, руб/м ³	24,48	29,04
Водоотведение, руб/м ³	42,12	44,21

Таблица 2

Объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления деятельности
 по содержанию котельной и тепловых сетей в течение долгосрочного периода регулирования
 по котельной ул. Советская

	Ед. измерения	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1 Расходы на приобретение энергоресурсов	руб.	1 074 413	982 265	1 015 082	1 072 694
2 Подконтрольные расходы**	руб.	769 462	740 680	767 737	788 182
3 Неподконтрольные расходы	руб.	371 520	436 257	438 174	440 921
4 Расходы из прибыли	руб.		157 614	185 837	164 811
5 Выпадающие доходы	руб.		-	-	-

	Корректировка НВВ с учетом надежности и качества реализуемых услуг	руб.		-	-	-
7	Итого необходимая валовая выручка *	руб.	2 215 395	2 316 815	2 406 830	2 466 607

* подлежит ежегодной корректировке в соответствии с п. 36 Методических указаний

по котельным ул. Ленина

		Ед. измерения	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1	Расходы на приобретение энергоресурсов	руб.	833 109	873 703	903 092	369 374
2	Подконтрольные расходы**	руб.	885 098	940 618	974 979	571 039
3	Неподконтрольные расходы	руб.	281 229	448 151	458 708	41 535
4	Расходы из прибыли	руб.		161 592	181 495	54 533
5	Выпадающие доходы	руб.		-	-	-
6	Корректировка НВВ с учетом надежности и качества реализуемых услуг	руб.		-	-	-
7	Итого необходимая валовая выручка *	руб.	1 999 437	2 424 063	2 518 274	1 036 481

Таблица 3

Анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций

по котельной ул. Советская

		Ед. измерения	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1	Расходы из прибыли	руб.	-	157 614	185 837	164 811
1.1	Капитальные вложения, инвестиции	руб.	-	-	-	-
1.2	Коллективный договор	руб.	-	-	-	-
1.3	Прочие	руб.	-	-	-	-
1.4	Нормативный уровень прибыли	руб.		90 045	116 323	164 811
1.5	Расчетная предпринимательская прибыль	руб.	-	67 569	69 514	0

по котельным ул. Ленина

		Ед. измерения	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1	Расходы из прибыли	руб.	-	161 592	181 495	54 533
1.1	Капитальные вложения, инвестиции	руб.	-	-	-	-
1.2	Коллективный договор	руб.	-	-	-	-
1.3	Прочие	руб.	-	-	-	-
1.4	Нормативный уровень прибыли	руб.	-	83 807	100 983	54 533
1.5	Расчетная предпринимательская прибыль	руб.	-	77 785	80 512	0

2. Рекомендовать Правлению Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике утвердить МУП «Коммунальщик» с. Ершичи для расчетов с потребителями тарифы на тепловую энергию:

по котельной ул. Советская

	с 01.01.2018	с 01.07.2018
Потребители, оплачивающие производство и передачу тепловой энергии (НДС не облагается)		
Однотарифный, руб./Гкал	2 474,90	2 491,33

Рост тарифов на тепловую энергию с января 2018 года по отношению к декабрю 2017 года составляет 100%, с июля 2018 года по отношению к январю 2018 года – 100,66%.

по котельной ул. Ленина

	с 01.01.2018	с 01.07.2018
Потребители, оплачивающие производство и передачу тепловой энергии (НДС не облагается)		
Однотарифный, руб./Гкал	3 331,47	3 530,75

Рост тарифов на тепловую энергию с января 2018 года по отношению к декабрю 2017 года составляет 100%, с июля 2018 года по отношению к январю 2018 года – 105,98%.

3. Регулируемой организации необходимо:

- организовать предоставление отчетности (форма № 46-ТЭ) в соответствии с приказом Росстата от 23.12.2016 № 848 «Об утверждении статистического инструментария для организации Федеральной антимонопольной службой федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций в сфере теплоэнергетики» (информация, оформленная в виде шаблонов, представляется в ФАС России по системе ЕИАС).

- организовать представление в Департамент ежеквартальных и ежегодных отчетов о реализации программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сроки и по формам, установленным постановлением Департамента от 05.05.2015 № 93 «Об утверждении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, для которых цены (тарифы) регулируются Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике».

- осуществить реализацию положений приказа ФСТ России от 12.04.2013 № 91 «Об утверждении Единой системы классификации и раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также системы отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления поселений и городских округов».

- материалы по пересмотру тарифов на 2019 год представить в Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике в сроки и в объемах установленных Постановлением правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», приказом ФСТ России от 07.06.2013 № 163 «Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения», приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения».

- закупку продукции (работ, услуг), сырья и комплектующих, осуществлять с учетом положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

- ✓ - в следующий период регулирования представить отчетные данные по всем статьям затрат калькуляции (2016 год), копии бухгалтерской и статистической отчетности за предшествующий расчетный период регулирования (2016 год) и на последнюю отчетную дату.

- ✓ - не позднее 30 дней со дня принятия тарифа на тепловую энергию теплоснабжающая организация обязана раскрыть информацию, подлежащую свободному доступу в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 по утвержденным формам (приказ ФАС