

АДМИНИСТРАЦИЯ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 8 ноября 2013 г. N 894

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОБЛАСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
"ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ, ВКЛЮЧАЯ СОЗДАНИЕ
БЛАГОПРИЯТНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО И ИНВЕСТИЦИОННОГО
КЛИМАТА" НА 2014 - 2020 ГОДЫ**

(в ред. постановлений Администрации Смоленской области
от 17.03.2014 [N 171](#), от 03.07.2014 [N 484](#),
от 29.08.2014 [N 606](#), от 30.09.2014 [N 675](#),
от 26.12.2014 [N 912](#), от 05.03.2015 [N 80](#))

В соответствии с [постановлением](#) Администрации Смоленской области от 19.09.2013 N 703 "Об утверждении Порядка принятия решения о разработке областных государственных программ, их формирования и реализации" (в редакции постановлений Администрации Смоленской области от 27.06.2014 N 469, от 09.02.2015 N 41) Администрация Смоленской области постановляет:
(в ред. постановлений Администрации Смоленской области от 26.12.2014 [N 912](#), от 05.03.2015 [N 80](#))

Утвердить прилагаемую областную государственную [программу](#) "Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата" на 2014 - 2020 годы (далее также - Государственная программа).

И.о. Губернатора
Смоленской области
М.Ю.ПИТКЕВИЧ

Утверждена
постановлением
Администрации
Смоленской области
от 08.11.2013 N 894

**ОБЛАСТНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
"ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ, ВКЛЮЧАЯ СОЗДАНИЕ
БЛАГОПРИЯТНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО И ИНВЕСТИЦИОННОГО
КЛИМАТА" НА 2014 - 2020 ГОДЫ**

(в ред. постановлений Администрации Смоленской области
от 17.03.2014 N 171, от 03.07.2014 N 484,
от 29.08.2014 N 606, от 30.09.2014 N 675,
от 26.12.2014 N 912, от 05.03.2015 N 80)

Паспорт
областной государственной программы "Экономическое развитие
Смоленской области, включая создание благоприятного
предпринимательского и инвестиционного климата"
на 2014 - 2020 годы

Администратор Государственной программы	Департамент экономического развития Смоленской области
Ответственные исполнители подпрограмм Государственной программы	Департамент экономического развития Смоленской области
Исполнители основных мероприятий Государственной программы	Департамент экономического развития Смоленской области; Департамент Смоленской области по информационным технологиям; Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области; Департамент Смоленской области по промышленности, транспорту и дорожному хозяйству; Смоленская Торгово-промышленная палата; некоммерческая организация "Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства"
(в ред. постановлений Администрации Смоленской области от 26.12.2014 N 912 , от 05.03.2015 N 80)	
Наименование подпрограмм Государственной программы	- подпрограмма "Повышение инвестиционного потенциала Смоленской области" на 2014 - 2020 годы; - подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства в Смоленской области" на 2014 - 2020 годы; - обеспечивающая подпрограмма
Цель Государственной программы	создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса в Смоленской области
Целевые показатели реализации Государственной программы	- количество реализованных требований стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Смоленской области; - прирост оборота продукции и услуг, производимых субъектами малого предпринимательства, в том числе микропредприятиями и

	<p>индивидуальными предпринимателями;</p> <ul style="list-style-type: none"> - доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения; - количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения субъекта Российской Федерации; - отклонение ключевых фактических показателей развития экономики Смоленской области от прогнозируемых в предыдущем году <p>(в ред. постановления Администрации Смоленской области от 30.09.2014 N 675)</p>
<p>Сроки реализации Государственной программы (этапы)</p>	<p>1-й этап: 2014 - 2017 годы; 2-й этап: 2018 - 2020 годы</p> <p>(в ред. постановления Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)</p>
<p>Объемы ассигнований Государственной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)</p>	<p>общий объем ассигнований Государственной программы составляет 831469,29431 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>по годам реализации:</p> <p>1-й этап:</p> <ul style="list-style-type: none"> 2014 год - 320529,29431 тыс. рублей; 2015 год - 101416,5 тыс. рублей; 2016 год - 94505,5 тыс. рублей; 2017 год - 31579,5 тыс. рублей; <p>2-й этап (2018 - 2020 годы) - 283438,5 тыс. рублей;</p> <p>в разрезе источников финансирования:</p> <p>средства федерального бюджета - 221197,49431 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:</p> <ul style="list-style-type: none"> 2014 год - 221197,49431 тыс. рублей; <p>средства областного бюджета - 610271,8 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:</p> <p>1-й этап:</p> <ul style="list-style-type: none"> 2014 год - 99331,8 тыс. рублей;

	<p>2015 год - 101416,5 тыс. рублей; 2016 год - 94505,5 тыс. рублей; 2017 год - 31579,5 тыс. рублей; 2-й этап (2018 - 2020 годы) - 283438,5 тыс. рублей</p> <p>(в ред. постановления Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)</p>
Ожидаемые результаты реализации Государственной программы	<ul style="list-style-type: none">- рост инвестиций в основной капитал;- рост валового регионального продукта;- повышение производительности труда;- увеличение объемов налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Смоленской области;- рост реальных располагаемых денежных доходов населения;- повышение вклада малого и среднего предпринимательства в экономику Смоленской области;- улучшение условий ведения бизнеса в Смоленской области;- снижение инвестиционных и предпринимательских рисков;- снижение уровня безработицы;- повышение качества действующей системы стратегических документов и создание практических механизмов их реализации

1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации Государственной программы

В 2010 - 2012 годах в экономике Смоленской области положительные темпы роста отмечены в промышленности, сельском хозяйстве, на потребительском рынке. Улучшилась ситуация на рынке труда, повысился уровень жизни населения.

Наибольший удельный вес в валовом региональном продукте (далее также - ВРП) по итогам за 2011 год занимают обрабатывающие производства (22,3%), оптовая и розничная торговля (19,7%), строительство (10,7%), транспорт и связь (9,3%), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (7,4%), сельское хозяйство (7,3%).

По объему валового регионального продукта в расчете на душу населения Смоленская область среди регионов Центрального федерального округа (далее - ЦФО) в 2011 году занимала 10-е место, в России в 2010 году - 48-е место.

За 2012 год объем ВРП составил 187,1 млрд. рублей (оценка) с ростом к уровню 2010 года на 14,8%. По индексу физического объема ВРП Смоленская область в 2011 году занимала 14-е место по ЦФО и 54-е место по России.

Рост индекса промышленного производства за период с 2010 по 2012 год составил 111,7%, однако темп роста данного показателя снизился с 108,3% в 2010 году до 101,3% в 2012 году.

В 2012 году индекс промышленного производства ниже, чем в среднем по России, на 1,3% (102,6%) (13-е место по ЦФО).

Наибольший рост объемов отгруженной продукции в 2012 году по сравнению с 2011 годом отмечен по таким видам деятельности, как обработка древесины и производство изделий из дерева (на 15%), производство резиновых и пластмассовых изделий (на 13%), производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования (на 8,6%).

Сокращение объемов отгруженной продукции произошло в производстве пищевых продуктов, химическом производстве, текстильном и швейном производстве, производстве машин и оборудования. Снижение производства электроэнергии произошло в результате планового текущего ремонта энергоблоков на Смоленской АЭС.

Таким образом, за последние годы темпы роста экономики Смоленской области находятся на уровне ниже средних по ЦФО и России.

Годовой объем инвестиций (в сопоставимых ценах) в период с 2010 по 2012 год вырос на 115,3%. Доля инвестиций в основной капитал в общем объеме ВРП в Смоленской области в 2012 году, по оценке, составила 15,8% (по России - 20%).

Однако за этот же период отмечается замедление темпов роста инвестиций в основной капитал: со 124,7% в 2010 году до 86,8% в 2012 году (14-е место по ЦФО, 72-е место по России).

Замедление темпов роста инвестиций в основной капитал в основном связано с завершением в 2011 году реализации инвестиционного проекта по строительству участка Балтийской трубопроводной системы (БТС-II) протяженностью 284 км, общий объем инвестиций в 2009 - 2011 годах составил около 17 млрд. рублей (в 2011 году - около 3,5 млрд. рублей). Замещение данного инвестиционного проекта новыми не произошло.

Темпы роста экономики Смоленской области напрямую зависят от инвестиционного и предпринимательского климата.

В целях улучшения инвестиционного климата на территории Смоленской области действует долгосрочная областная целевая программа "Повышение инвестиционного потенциала Смоленской области" на 2012 - 2015 годы, утвержденная постановлением Администрации Смоленской области от 30.09.2011 N 603. Общий объем финансирования указанной Программы составляет 167,6 млн. рублей. В 2012 году объем ее финансирования за счет средств областного бюджета составил 20,2 млн. рублей. Льгот инвесторам по налогу на прибыль и имущество организаций предоставлено на сумму 11,5 млн. рублей.

В сентябре 2012 года рейтинговое агентство Fitch Ratings присвоило Смоленской области следующие рейтинги: долгосрочные рейтинги в иностранной и национальной валюте "B+", краткосрочный рейтинг в иностранной валюте "B" и национальный долгосрочный рейтинг "A-(rus)".

В декабре 2012 года рейтинговое агентство "Эксперт РА" подтвердило инвестиционный рейтинг Смоленской области - 3В1, что означает пониженный потенциал и умеренный риск. Среди регионов России Смоленская область занимает 45-е место по инвестиционному риску и 46-е - по инвестиционному потенциалу.

Во исполнение [Указа](#) Президента Российской Федерации от 10.09.2012 N 1276 "Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности" утверждена дорожная карта по внедрению стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата (далее также - стандарт) в Смоленской области (далее - дорожная карта).

В настоящее время признаны соответствующими требованиям стандарта шесть мероприятий дорожной карты.

Среди нереализованных следует отметить ряд положений, существенно влияющих на инвестиционный и предпринимательский климат. Необходимо разработать инвестиционную стратегию Смоленской области, внедрить механизм сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна", создать специализированную организацию по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

Для обеспечения благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса в Смоленской области необходимо создать благоприятные условия для деятельности малого и среднего предпринимательства.

На территории Смоленской области в 2009 - 2012 годах действовала долгосрочная областная целевая [программа](#) "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Смоленской области", утвержденная постановлением Администрации Смоленской области от 02.10.2008 N 525. Общий объем финансирования указанной [Программы](#) составил 1249,7 млн. рублей, из них в 2012 году - 392,1 млн. рублей.

Увеличение количества малых и средних предприятий за период с 2010 по 2012 год составило 110,4% (в 2012 году - 13795). На 1 тыс. человек населения в 2012 году приходилось 14 малых и средних предприятий (4-е место по ЦФО). Для сравнения: в 2009 году - 8-е место.

Смоленская область по доле среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех организаций переместилась с 11-го места по ЦФО (в 2009 году) (25,3%) на 4-е место (в 2011 году) (31,8%).

Оборот малых и средних предприятий с 2009 по 2011 год вырос на 33,9%.

В структуре малого и среднего предпринимательства доминирует сектор торговли:

- 51,5% всех малых предприятий (в секторе производства товаров - 10%);

- 58% всего оборота (в секторе производства товаров - 10%);

- 33% занятых на малых и средних предприятиях Смоленской области (в секторе производства товаров - 17%).

Таким образом, за последние годы в Смоленской области отмечены положительные темпы развития малого и среднего предпринимательства. Однако сложившаяся отраслевая структура малого и среднего предпринимательства, численность занятых на малых и средних предприятиях свидетельствуют о его преимущественном развитии в сфере оптовой и розничной торговли.

Являясь менее трудоемкой, сфера оптовой и розничной торговли обеспечивает занятостью 1/3 всех занятых на предприятиях малого и среднего бизнеса. Поступление налогов от предприятий сферы оптовой и розничной торговли не превышает 41% от общего объема налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства.

Смоленская область по количеству малых и средних предприятий в расчете на 1 тыс. человек населения занимает в ЦФО 4-е место, однако по доле продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме ВРП всех организаций находится только на 13-м месте. Таким образом, сложившаяся отраслевая структура с преобладанием сектора торговли недостаточно эффективна с точки зрения вклада в ВРП.

2. Приоритеты региональной государственной политики в сфере

реализации Государственной программы, цель, целевые показатели, описание ожидаемых конечных результатов, сроки и этапы реализации Государственной программы

Приоритеты региональной государственной политики в сфере повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста Смоленской области, в том числе создания благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата, определяются Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике", от 21.08.2012 N 1199 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации", от 10.09.2012 N 1276 "Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности", Стратегией социально-экономического развития Смоленской области до 2020 года, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 26.11.2007 N 418.

(в ред. постановления Администрации Смоленской области от 17.03.2014 N 171)

Одной из ключевых задач Администрации Смоленской области в рамках обозначенных на заседании Государственного совета по повышению инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации и созданию благоприятных условий для развития бизнеса 27.12.2012 под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина задач является создание достойных, хороших условий для работы предпринимателей.

В настоящее время на федеральном уровне реализуется национальная предпринимательская инициатива. В сотрудничестве с бизнесом устраняются административные барьеры, совершенствуются законодательство и административные институты.

Под созданием условий для ведения бизнеса понимается не столько финансовая поддержка, сколько поддержка инфраструктурная и организационная (в том числе уменьшение административных барьеров).

На федеральном уровне поставлена задача достижения и повышения позиции Российской Федерации в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 112-й в 2012 году до 20-й в 2018 году.

На федеральном уровне разработана государственная программа Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика", целью которой является создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса.

Цель Государственной программы - создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса в Смоленской области.

Целевыми показателями реализации Государственной программы являются:

- количество реализованных требований стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Смоленской области. Согласно дорожной карте до 2014 года необходимо исполнить 15 требований стандарта. Все требования стандарта в дальнейшем будут поддерживаться в актуальном состоянии;

- прирост оборота продукции и услуг, производимых субъектами малого предпринимательства, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями;

- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения;

(в ред. постановления Администрации Смоленской области от 30.09.2014 N 675)

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения субъекта Российской Федерации;

(введен постановлением Администрации Смоленской области от 30.09.2014 N 675)

- отклонение ключевых фактических показателей развития экономики Смоленской области от прогнозируемых в предыдущем году. Данный показатель находится на уровне,

предусмотренном в государственной [программе](#) Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика", - не более 20%.

Ожидаемые результаты реализации Государственной программы будут способствовать в полной мере реализации вышеперечисленных указов Президента Российской Федерации. Ожидаемыми результатами реализации Государственной программы являются:

- рост инвестиций в основной капитал;
- рост ВРП;
- повышение производительности труда;
- увеличение объемов налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Смоленской области;
- рост реальных располагаемых денежных доходов населения;
- повышение вклада малого и среднего предпринимательства в экономику Смоленской области;
- улучшение условий ведения бизнеса в Смоленской области;
- снижение инвестиционных и предпринимательских рисков;
- снижение уровня безработицы;
- повышение качества действующей системы стратегических документов и создание практических механизмов их реализации.

Достижение перечисленных результатов должно явиться итогом согласованных действий со стороны органов власти как федерального, так и регионального уровня, а также частного бизнеса и общества в целом. Непосредственно влияние на степень достижения поставленных в рамках Государственной программы целей и результатов будут оказывать итоги реализации других областных государственных программ.

Реализация Государственной программы осуществляется в 2 этапа:

- 1-й этап - 2014 - 2016 годы;

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 17.03.2014 N 171)

- 2-й этап - 2017 - 2020 годы.

Целевые [показатели](#) реализации Государственной программы приведены в приложении N 1 к Государственной программе.

3. Обобщенная характеристика основных мероприятий Государственной программы и подпрограмм

В структуре Государственной программы предусмотрены следующие подпрограммы:

- [подпрограмма](#) "Повышение инвестиционного потенциала Смоленской области" на 2014 - 2020 годы;
- [подпрограмма](#) "Развитие малого и среднего предпринимательства в Смоленской области" на 2014 - 2020 годы;
- обеспечивающая [подпрограмма](#).

Основными мероприятиями Государственной программы являются:

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

- прогнозирование социально-экономического развития Смоленской области, которое реализуется в соответствии с [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 N 596 "О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации". Функцией прогнозирования является оценка динамики социально-экономического развития Смоленской области;

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

- организация и проведение мероприятий, направленных на стимулирование промышленного производства (рейтинговое соревнование среди организаций промышленности, расположенных на территории Смоленской области, региональный этап Всероссийского конкурса профессионального мастерства "Лучший по профессии", конкурс "Лучший изобретатель и рационализатор Смоленской области").

(абзац введен [постановлением](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

- [Подпрограмма](#) "Повышение инвестиционного потенциала Смоленской области" на 2014 -

2020 годы нацелена на выполнение комплекса мероприятий, ориентированных на привлечение инвестиций в экономику Смоленской области, повышение эффективности их вложения, призвана обеспечить оптимизацию условий, способствующих привлечению российских и иностранных инвесторов на территорию региона, и усовершенствовать механизмы приема и освоения инвестиций.

Подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства в Смоленской области" на 2014 - 2020 годы разработана в рамках реализации основных положений Федерального **закона** от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и направлена на осуществление государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Смоленской области.

План реализации Государственной программы приведен в приложении N 2 к Государственной программе.

4. Обоснование ресурсного обеспечения Государственной программы

(в ред. **постановления** Администрации Смоленской области
от 05.03.2015 N 80)

Расходы Государственной программы формируются за счет средств областного и федерального бюджетов.

Общий объем ассигнований Государственной программы составляет 831469,29431 тыс. рублей, в том числе:

- по годам реализации:

- 1-й этап:

- 2014 год - 320529,29431 тыс. рублей;

- 2015 год - 101416,5 тыс. рублей;

- 2016 год - 94505,5 тыс. рублей;

- 2017 год - 31579,5 тыс. рублей;

- 2-й этап (2018 - 2020 годы) - 283438,5 тыс. рублей;

- в разрезе источников финансирования:

- средства федерального бюджета - 221197,49431 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

- 2014 год - 221197,49431 тыс. рублей;

- средства областного бюджета - 610271,8 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

- 1-й этап:

- 2014 год - 99331,8 тыс. рублей;

- 2015 год - 101416,5 тыс. рублей;

- 2016 год - 94505,5 тыс. рублей;

- 2017 год - 31579,5 тыс. рублей;

- 2-й этап (2018 - 2020 годы) - 283438,5 тыс. рублей.

Объемы финансирования Государственной программы подлежат ежегодному уточнению исходя из реальных возможностей областного бюджета.

5. Основные меры правового регулирования в сфере реализации Государственной программы

Нормативные правовые акты, касающиеся сферы реализации Государственной программы:

- **Указ** Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике";

- **Указ** Президента Российской Федерации от 21.08.2012 N 1199 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации";

- **Указ** Президента Российской Федерации от 10.09.2012 N 1276 "Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших

должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности";

- Федеральный закон от 25.02.99 N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений";

- Федеральный закон от 09.07.99 N 160-ФЗ "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации";

- Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 N 596 "О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации";

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 N 1662-р "О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года";

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.09.2011 N 1540-р "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЦФО на долгосрочную перспективу (до 2020 года)";

- областной закон от 23.12.2002 N 95-з "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Смоленской области";

- областной закон от 28.04.2003 N 16-з "О налоговых льготах, предоставляемых инвесторам, реализующим одобренные инвестиционные проекты Смоленской области";

- областной закон от 27.11.2003 N 83-з "О налоге на имущество организаций";

- областной закон от 28.11.2008 N 153-з "О развитии малого и среднего предпринимательства в Смоленской области";

- областной закон от 30.04.2009 N 32-з "О налоговых ставках для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов";

- областной закон от 30.11.2011 N 114-з "О налоговых льготах";

(в ред. постановления Администрации Смоленской области от 17.03.2014 N 171)

- областной закон от 19.11.2012 N 90-з "О введении в действие патентной системы налогообложения и применении ее индивидуальными предпринимателями на территории Смоленской области";

- постановление Администрации Смоленской области от 26.11.2007 N 418 "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Смоленской области на долгосрочную перспективу (до 2020 года)";

- постановление Администрации Смоленской области от 31.10.2011 N 696 "О рейтинговом соревновании среди организаций промышленности, расположенных на территории Смоленской области";

(абзац введен постановлением Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

- постановление Администрации Смоленской области от 05.04.2013 N 231 "Об учреждении ежегодного конкурса "Лучший изобретатель и рационализатор Смоленской области";

(абзац введен постановлением Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

- постановление Администрации Смоленской области от 15.04.2013 N 280 "О создании Совета по экономике и инвестициям при Администрации Смоленской области";

- постановление Администрации Смоленской области от 23.10.2014 N 725 "Об утверждении Положения о порядке предоставления государственной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду объектов государственной собственности Смоленской области без проведения торгов";

(абзац введен постановлением Администрации Смоленской области от 26.12.2014 N 912)

- распоряжение Губернатора Смоленской области от 12.09.2013 N 917-р "Об утверждении дорожной карты внедрения стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Смоленской области".

В течение срока реализации Государственной программы планируется разработать

следующие нормативные правовые акты:

- постановление Администрации Смоленской области, утверждающее порядок разработки прогноза потребностей рынка труда в специалистах различных направлений, основанного на потребностях инвесторов и прогнозе социально-экономического развития (на 7 лет);

- постановление Администрации Смоленской области, утверждающее регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна";

- постановление Администрации Смоленской области, утверждающее инвестиционную стратегию Смоленской области;

- распоряжение Администрации Смоленской области об организации проведения регионального этапа Всероссийского конкурса профессионального мастерства "Лучший по профессии";

(абзац введен [постановлением](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

- абзац утратил силу. - [Постановление](#) Администрации Смоленской области от 26.12.2014 N 912;

- нормативные документы, регламентирующие работу специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами;

- нормативные документы, регламентирующие развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

[Сведения](#) об основных мерах правового регулирования в сфере реализации Государственной программы представлены в приложении N 3 к Государственной программе.

6. Применение мер государственного регулирования в сфере реализации Государственной программы

В соответствии с областным [законом](#) от 28.04.2003 N 16-з "О налоговых льготах, предоставляемых инвесторам, реализующим одобренные инвестиционные проекты Смоленской области" инвесторам, реализующим одобренные инвестиционные проекты Смоленской области, предоставляются льготы по налогу на имущество организаций и по налогу на прибыль организаций.

Налоговые льготы предоставляются на расчетный срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех лет для инвестиционных проектов, предусматривающих капитальные вложения на сумму менее 500 млн. рублей, и не более пяти лет для инвестиционных проектов, предусматривающих капитальные вложения на сумму 500 млн. рублей и более.

Минимальный объем капитальных вложений инвестиционного проекта (без учета НДС) за период с даты начала реализации инвестиционного проекта до даты окончания предельного периода предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности должен составлять:

- 50 млн. рублей - для субъектов малого и среднего предпринимательства;

- 100 млн. рублей - для юридических лиц, которые не являются субъектами малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с областным [законом](#) от 30.04.2009 N 32-з "О налоговых ставках для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов" на территории Смоленской области устанавливается налоговая ставка в размере 5 процентов для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, за исключением налогоплательщиков, осуществляющих следующие виды деятельности:

- 1) розничная и оптовая торговля моторным топливом, включая авиационный бензин;

- 2) деятельность по организации азартных игр.

Налогоплательщики, осуществляющие виды деятельности, указанные в [подпунктах 1, 2](#) настоящего раздела, применяют налоговую ставку 15 процентов.

Реализация областного [закона](#) от 19.11.2012 N 90-з "О введении в действие патентной

системы налогообложения и применении ее индивидуальными предпринимателями на территории Смоленской области" будет способствовать дальнейшему стимулированию развития малого и среднего предпринимательства вследствие максимального упрощения налогообложения, а также легализации деятельности физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью.

Основные меры государственного регулирования в сфере реализации Государственной программы:

- освобождение инвесторов от уплаты налога на имущество организаций в части имущества, созданного (возведенного, реконструированного) и (или) приобретенного в результате реализации одобренного инвестиционного проекта Смоленской области;

- снижение налоговой ставки по налогу на прибыль организаций в части прибыли, полученной от реализации инвестиционного проекта, на 4,5 процентного пункта в отношении налога, зачисляемого в областной бюджет, для инвесторов, которые ввели в эксплуатацию имущество, созданное (возведенное, реконструированное) и (или) приобретенное в результате реализации одобренного инвестиционного проекта Смоленской области, на сумму, составляющую не менее 70 процентов суммарного объема предусмотренных в одобренном инвестиционном проекте Смоленской области капитальных вложений;

- снижение налоговой ставки по налогу для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

- упрощение налогообложения индивидуальных предпринимателей, легализация предпринимательской деятельности.

Оценка применения мер государственного регулирования в сфере реализации Государственной программы представлена в приложении N 4 к Государственной программе.

Паспорт
подпрограммы "Повышение инвестиционного потенциала
Смоленской области" на 2014 - 2020 годы

Ответственные исполнители подпрограммы	Департамент экономического развития Смоленской области
Исполнители основных мероприятий подпрограммы	Департамент экономического развития Смоленской области; некоммерческая организация "Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства"; Департамент Смоленской области по информационным технологиям; Департамент Смоленской области по промышленности, транспорту и дорожному хозяйству
(в ред. постановления Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)	
Цель подпрограммы	улучшение инвестиционного климата в Смоленской области
Целевые показатели реализации подпрограммы	- количество реализованных требований стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Смоленской области; - ежегодная оценка предпринимательским сообществом эффективности реализации внедренных элементов деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе
(в ред. постановления Администрации Смоленской области от 26.12.2014 N 912)	
Сроки реализации подпрограммы (этапы)	1-й этап: 2014 - 2017 годы; 2-й этап: 2018 - 2020 годы
(в ред. постановления Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)	
Объемы ассигнований подпрограммы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)	общий объем финансирования подпрограммы составляет 16705,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 1-й этап: 2014 год - 3175,0 тыс. рублей; 2015 год - 7655,0 тыс. рублей;

2016 год - 1175,0 тыс. рублей;
2017 год - 1175,0 тыс. рублей;
2-й этап (2018 - 2020 годы) - 3525,0 тыс. рублей.
Источник финансирования - областной бюджет

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации подпрограммы

Основной целью инвестиционной политики Смоленской области является обеспечение экономического подъема региона. Обязательным условием повышения инвестиционного потенциала Смоленской области и эффективности использования этого потенциала является проведение целенаправленной инвестиционной политики, основывающейся на государственном регулировании инвестиционной деятельности. Ключевую роль в этом процессе играет создание максимально благоприятных условий как для поддержки уже реализуемых проектов, так и для привлечения внутренних и внешних инвестиций в Смоленскую область с целью реализации перспективных проектов, соответствующих приоритетам долгосрочного развития экономики и социальной сферы региона.

В результате проведенной оценки инвестиционного климата в Смоленской области и анализа текущей ситуации выявлены следующие основные тенденции в сфере инвестиционной деятельности Смоленской области.

В целом в 2010 - 2012 годах ситуация в сфере инвестиций в основной капитал характеризовалась позитивной тенденцией роста инвестиций. Общий объем инвестиций, направленный на социально-экономическое развитие региона, составил 162,1 млрд. рублей. По оценке, в 2013 году на развитие экономики Смоленской области будут направлены инвестиции в объеме 58,6 млрд. рублей (индекс физического объема составит 96,3% в сопоставимых ценах), прогнозный показатель на 2014 год определен на уровне 55,7 млрд. рублей.

В 2012 году в Смоленской области удельный вес инвестиций по отношению к ВРП, по оценке, составил 15,8%. По России объем инвестиций к валовому внутреннему продукту в среднем не превышает 20%. В то же время в соответствии с [Указом](#) Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике" Правительству Российской Федерации поручено принять меры, направленные в том числе на увеличение объема инвестиций не менее чем до 25% от ВВП к 2015 году и до 27% - к 2018 году. В связи с этим перед субъектами Российской Федерации ставятся аналогичные задачи в данном направлении.

По показателю "Индекс физического объема инвестиций в основной капитал" по итогам 2012 года Смоленская область заняла 72-е место среди всех субъектов Российской Федерации (в 2010 году - 13-е место) и 14-е место по ЦФО (в 2010 году - 2-е место). Очевидно, что по сравнению с другими субъектами Российской Федерации существующий темп роста инвестиций в Смоленской области является недостаточно высоким. Снижение объема инвестиций в основной капитал в основном связано с завершением в 2011 году реализации крупного инвестиционного проекта по строительству участка Балтийской трубопроводной системы (БТС-II) протяженностью 284 км, общий объем инвестиций в 2009 - 2011 годах составил около 17000,0 млн. рублей (в 2010 году - 9409,5 млн. рублей, в 2011 году - около 3400,0 млн. рублей). Такая зависимость от крупных инвестиционных вложений в перспективе создает риски спада инвестиционной деятельности в целом по Смоленской области после завершения реализации этих масштабных инвестиционных проектов при отсутствии адекватной замены подобным проектам.

Основной удельный вес в структуре инвестиций в основной капитал в 2012 году имели следующие виды экономической деятельности: производство и распределение электроэнергии, газа и воды (25,1%), транспорт и связь (17,0%), обрабатывающие производства (16,2%), здравоохранение и предоставление социальных услуг (11,1%), образование (6,4%), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (5,1%). Значительный рост инвестиций в сферу здравоохранения и предоставления социальных услуг, образования обусловлен значительным вложением бюджетных средств в рамках реализации мероприятий, связанных с подготовкой и проведением в 2013 году празднования 1150-летия основания города Смоленска. В целях увеличения производственного потенциала Смоленской области следует наращивать объемы инвестиций в предприятия реального сектора экономики, сосредотачивая меры государственной поддержки на товаропроизводителях.

В 2012 году в структуре инвестиций в основной капитал по видам произошло

перераспределение по отношению к структуре в 2010 - 2011 годах. В 2012 году удельный вес инвестиций в активную часть основных фондов (машины, оборудование, транспортные средства) снизился по отношению к уровню 2010 года (42,6%) и к уровню 2011 года (38,1%) и составил 37,4%. Удельный вес инвестиций в пассивную часть основных фондов (здания и сооружения) также снизился по отношению к уровню 2010 года (46,9%) и к уровню 2011 года (46,1%) и составил 37,6%. Такие изменения произошли в связи со значительным ростом удельного веса инвестиций, направляемых в жилища (с 9% в 2010 году до 21,6% в 2012 году).

Дефицит собственных средств, недостаточно устойчивое финансовое положение значительной части организаций в регионе, препятствующее привлечению заемных инвестиционных ресурсов, не позволяют большинству субъектов инвестиционной деятельности привлечь необходимые средства не только для модернизации, реконструкции и расширения собственных производств, но и для простого обновления основных фондов. Степень износа основных фондов по Смоленской области довольно высока (на конец 2011 года - 49,6%).

Основным источником инвестиций в 2010 - 2012 годах явились привлеченные средства. Однако их доля в структуре инвестиций в основной капитал уменьшилась на 14,4% (с 80,1% (28247,2 млн. рублей) в 2010 году до 65,7% (21313,1 млн. рублей) в 2012 году). Произошло серьезное перераспределение: возросла на 17,7% доля бюджетных средств (с 11,2% (3935,1 млн. рублей) в 2010 году до 28,9% (9361,5 млн. рублей) в 2012 году) и снизилась на 27,8% доля заемных средств других организаций (с 30,3% (10680,4 млн. рублей) в 2010 году до 2,5% (815,6 млн. рублей) в 2012 году).

Доля кредитов банков возросла с 7,5% (2641,3 млн. рублей) в 2010 году до 11,6% (4496,5 млн. рублей) в 2011 году, затем произошло снижение до 8,5% (2765,0 млн. рублей) в 2012 году. Такие колебания связаны в основном со стоимостью и доступностью привлечения кредитных средств для осуществления инвестиций в форме капитальных вложений.

Таким образом, на протяжении последних трех лет в структуре инвестиций увеличивалась доля собственных средств предприятий (с 19,9% (7015,4 млн. рублей) в 2010 году до 34,3% (11134,1 млн. рублей) в 2012 году). Такая тенденция наблюдается в 2010 - 2012 годах и по России в целом (произошло увеличение с 41,0% в 2010 году до 45,4% в 2012 году).

В сфере иностранных инвестиций в 2011 году был отмечен наивысший показатель за последние годы - 359,3 млн. долларов США (почти 3,9 раза к уровню 2008 года), связанный с существенным притоком иностранных инвестиций в обрабатывающие производства, транспорт и связь.

В 2010 - 2011 годах в структуре иностранного капитала преобладали прочие инвестиции (98,0%), в основном поступающие в виде торговых и прочих кредитов. Доля прямых инвестиций в суммарном объеме иностранных инвестиций за этот же период составила 1,9%.

В 2012 году, несмотря на незначительное снижение (на 7%) объема иностранных инвестиций, которые составили 334,4 млн. долларов США, резко возросла доля прямых инвестиций (до 35,3%, что 21,5 раза больше, чем в 2010 году), что связано с ростом взносов в капитал зарубежных совладельцев организаций.

В распределении иностранных инвестиций по видам экономической деятельности в 2010 - 2012 годах наблюдается стабильное преобладание инвестиций в обрабатывающие производства, доля которых в среднем составила более 90%.

Страновая структура зарубежных инвестиций за последние годы не претерпела значительных изменений: по-прежнему, главными инвесторами остаются Германия, Украина, Китай, Швейцария, Литва, с 2012 года - Австрия. В целях повышения устойчивости инвестиционной сферы Смоленской области в части, формируемой за счет иностранных инвестиций, требуется расширение круга стран-инвесторов.

В Смоленской области создана система мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, направленная на стимулирование инвестиционных процессов в регионе, оказание финансовой и административной поддержки инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории региона.

Предусмотрены такие формы государственной поддержки инвесторов, как налоговые льготы; сопровождение инвестиционных проектов; методическая, информационная, организационная поддержка субъектов инвестиционной деятельности и другие.

В соответствии с областным [законом](#) от 23.12.2002 N 95-з "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Смоленской области" в 2010 году государственная поддержка инвестиционной деятельности на территории Смоленской области за счет средств областного бюджета была оказана 24 предприятиям для реализации 27 одобренных инвестиционных проектов Смоленской области, в 2011 году - 26 предприятиям для реализации 29 одобренных инвестиционных проектов Смоленской области. Среди них такие крупные предприятия региона, как ОАО "ОСПАМ", ОАО "Айсберг", ООО "Арсенал СТ", ООО "Ярцевский хлопчатобумажный комбинат", ФГУП "СПО "Аналитприбор", ЗАО "РОСНЕРУД", ООО "Птицефабрика "Сметанино", ООО "Банкон" и другие.

Размер государственной поддержки инвестиционной деятельности в 2012 году составил 28,3 млн. рублей (что на 30,6% меньше, чем в 2011 году), в том числе в форме:

- субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и лизинговым платежам - 16,7 млн. рублей (что на 43,3% меньше, чем в 2011 году);

- льгот по налогам - 11,5 млн. рублей (что на 2,7% больше, чем в 2011 году).

Предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности в 2012 году в форме субсидий сопряжено с нехваткой средств областного бюджета, в связи с чем с 2013 года основной акцент сделан на привлечение средств федерального бюджета по направлениям стимулирования инвестиционной активности субъектов малого и среднего предпринимательства Смоленской области.

В период реализации подпрограммы будет продолжена практика предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме налоговых льгот, целью которой является стимулирование использования финансовых ресурсов предприятий для расширения и обновления производств с целью выпуска конкурентоспособной продукции.

В законодательство Смоленской области будут внесены изменения, касающиеся порядка сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна". Будет разработан новый нормативный правовой акт, описывающий регламент сопровождения инвестиционных проектов, включая процедуры взаимодействия с другими органами исполнительной власти Смоленской области. Такая форма государственной поддержки инвестиционной деятельности направлена на решение задач по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в Смоленскую область, развитию предпринимательской деятельности, сокращению сроков согласовательных процедур при осуществлении инвестиционной деятельности.

Важными факторами формирования благоприятного имиджа Смоленской области в целях привлечения как внутренних, так и внешних инвестиций в регион являются повышение уровня информированности бизнес-сообщества об инвестиционном потенциале региона, продвижение Смоленской области на российский и международные рынки, что создает основу для устойчивого экономического роста и способствует регулярному обмену информацией и деловому сотрудничеству.

В настоящее время в Смоленской области сформировано свыше 300 инвестиционных площадок, на которых возможно создание новых предприятий. Информация о каждой инвестиционной площадке содержит сведения о категории земельного участка, разрешенных видах использования, условиях предоставления (пользования), обеспеченности земельных участков объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

В целях содействия потенциальным инвесторам в подборе земельных участков для реализации на их территории инвестиционных проектов разработана инвестиционная карта Смоленской области, которая содержит визуализированную информацию об инвестиционных возможностях Смоленской области, ее географическом, социально-экономическом положении, свободных инвестиционных площадках Смоленской области в привязке к географическому месторасположению с указанием их основных характеристик, а также инвестиционные паспорта муниципальных образований Смоленской области. Инвестиционная карта Смоленской области размещена на сайтах Администрации Смоленской области и Департамента экономического развития Смоленской области и доступна по адресу <http://invest.admin-smolensk.ru/>. Потенциальным инвесторам в режиме on-line доступны сервисы поиска объектов по типам, характеристикам, а также отображения подробных сведений о них.

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 17.03.2014 N 171)

Также в Смоленской области создан специализированный двуязычный Интернет-портал "Инвестиционная деятельность в Смоленской области", который обеспечивает наглядное представление инвестиционных возможностей Смоленской области, ее инфраструктуры, потенциальных направлений инвестиций, а также сбор и оперативное рассмотрение обращений инвесторов. Данный портал доступен по адресу: <http://www.smolinvest.com/>.

(в ред. постановлений Администрации Смоленской области от 17.03.2014 N 171, от 03.07.2014 N 484, от 30.09.2014 N 675)

На официальном сайте Департамента экономического развития Смоленской области также размещена и регулярно обновляется вся необходимая для инвесторов информация.

В 2012 году Смоленская область приступила к внедрению стандарта, разработанного автономной некоммерческой организацией "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" в партнерстве с общероссийской общественной организацией "Деловая Россия" по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина.

Стандарт содержит 15 обязательных требований, внедрение и реализация которых направлены на повышение инвестиционной привлекательности региона, защиту прав инвесторов, повышение прозрачности системы поддержки предпринимателей и позволит создать регулярно работающую систему взаимодействия бизнеса и власти.

Внедрение в Смоленской области стандарта осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по внедрению стандарта, разработанными Министерством регионального развития Российской Федерации совместно с автономной некоммерческой организацией "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" (далее - АНО "АСИ"). К настоящему времени осуществлены следующие мероприятия:

- создан проектный офис в форме временной рабочей группы по внедрению стандарта в Смоленской области (распоряжение Губернатора Смоленской области от 19.06.2013 N 626-р);
- сформирована Экспертная группа по мониторингу внедрения стандарта в Смоленской области (далее - Экспертная группа) (приказ АНО "АСИ" от 12.09.2013 N 231-од);
- утверждена дорожная карта ([распоряжение](#) Губернатора Смоленской области от 12.09.2013 N 917-р), согласованная с АНО "АСИ" и Экспертной группой.

Реализация мероприятий, направленных на внедрение стандарта, осуществляется в порядке и сроки, предусмотренные дорожной картой. По результатам выполнения каждого из мероприятий дорожной карты в специализированной автоматизированной системе управления проектами "Диалог" размещается документация, необходимая для оценки выполнения требований стандарта.

Оценка выполнения требований стандарта в Смоленской области проводится Экспертной группой, Министерством регионального развития Российской Федерации и АНО "АСИ".

В настоящее время Экспертной группой признаны соответствующими требованиям стандарта пять мероприятий дорожной карты:

- "Формирование и ежегодное обновление плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в регионе";
- "Ежегодное послание высшего должностного лица субъекта Российской Федерации "Инвестиционный климат и инвестиционная политика субъекта Российской Федерации";
- "Наличие доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (промышленных парков, технологических парков, бизнес-инкубаторов)";
- "Включение представителя потребителей энергоресурсов в состав органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере государственного регулирования тарифов - Региональной энергетической комиссии и создание коллегиального совещательного органа при Региональной энергетической комиссии, включающего представителей делового сообщества";
- "Наличие канала прямой связи инвесторов и руководства субъекта Российской Федерации для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов".

Кроме того, Экспертной группой проведена общественная экспертиза мероприятий "Наличие Совета по улучшению инвестиционного климата", "Принятие правового акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность" и "Принятие

нормативного правового акта субъекта Российской Федерации о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности". По результатам общественной экспертизы мероприятие "Наличие Совета по улучшению инвестиционного климата" признано частично соответствующим требованиям стандарта. Экспертной группой рекомендовано внести изменения в [Положение](#) о Совете по экономике и инвестициям при Администрации Смоленской области. Проект правового акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность, признан Экспертной группой соответствующим требованиям стандарта. Проект областного закона о внесении изменений в областной закон "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Смоленской области", предусматривающий положения о защите прав инвесторов, рекомендован Экспертной группой для внесения на рассмотрение Смоленской областной Думы.

До конца 2013 года запланировано проведение двух заседаний Экспертной группы для проведения общественной экспертизы исполнения четырех требований стандарта:

- "Наличие механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим инвестиционной стратегии региона и потребностям инвесторов";

- "Создание специализированного двуязычного Интернет-портала об инвестиционной деятельности в субъекте Российской Федерации";

- "Принятие высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации инвестиционной декларации региона";

- "Наличие системы обучения, повышения и оценки компетентности сотрудников профильных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами".

Среди нереализованных следует отметить ряд положений, существенно влияющих на инвестиционный и предпринимательский климат. Необходимо разработать инвестиционную стратегию Смоленской области, внедрить механизм сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна", создать специализированную организацию по привлечению инвестиций и работе с инвесторами. В рамках выполнения указанных пунктов стандарта в августе 2013 года заключено соглашение с компанией "Key Partner". В 2014 году указанные положения стандарта будут реализованы в полном объеме.

В дальнейшем будет осуществляться систематический мониторинг процессов, результатов и других характеристик деятельности органов исполнительной власти Смоленской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Смоленской области.

Важнейший показатель общеэкономической ситуации и перспектив развития Смоленской области - состояние инвестиционного климата, основными составляющими которого являются инвестиционный потенциал и инвестиционный риск. В декабре 2012 года рейтинговое агентство "Эксперт РА" подтвердило инвестиционный рейтинг Смоленской области - 3В1 (пониженный потенциал и умеренный риск), относящийся к самой массовой рейтинговой группе, в которую входят еще 32 региона Российской Федерации. Так, инвестиционный рейтинг Смоленской области находится на уровне рейтингов граничащих с ней Брянской, Калужской, Тверской областей и превышает уровень соседней Псковской области ("3В2"). Среди всех регионов России Смоленская область занимает 45-е место по инвестиционному риску (в 2011 году - 52-е место), при этом наименьший инвестиционный риск на территории Смоленской области - экологический, и 46-е по инвестиционному потенциалу (в 2011 году - 55-е место), при этом наибольший потенциал для дальнейшего развития - институциональный.

В сентябре 2012 года агентство Fitch Ratings присвоило Смоленской области долгосрочные рейтинги в иностранной и национальной валюте "В+".

Рейтинговые оценки свидетельствуют о том, что экономические и социальные процессы в Смоленской области благоприятствуют улучшению ее инвестиционного климата. Среди факторов, поддерживающих высокую рейтинговую оценку, можно выделить позитивную динамику экономического развития, выгодное географическое положение и развитую транспортную инфраструктуру. Открытый доступ к законодательной базе в сфере инвестиционной политики повышает предсказуемость действий органов государственной власти по отношению к

инвесторам.

2. Цель и целевые показатели реализации подпрограммы

Целью подпрограммы является улучшение инвестиционного климата в Смоленской области.

Целевыми показателями реализации подпрограммы являются:

- количество реализованных требований стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Смоленской области;

- ежегодная оценка предпринимательским сообществом эффективности реализации внедренных элементов деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 26.12.2014 N 912)

Такая оценка будет проводиться в соответствии с [Распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 N 570-р.

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 03.07.2014 N 484)

Данных целевых показателей в предшествующие два года до начала реализации подпрограммы не существовало.

Целевые [показатели](#) реализации подпрограммы приведены в приложении N 1 к Государственной программе.

3. Перечень основных мероприятий подпрограммы

Цель подпрограммы будет достигнута посредством выполнения следующих мероприятий:

- разработка стратегических документов по обеспечению в Смоленской области благоприятного инвестиционного климата;

- создание благоприятной для инвестиций административной среды в Смоленской области;

- создание доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов;

- формирование финансовых механизмов привлечения и поддержки инвестиций;

- формирование и поддержание привлекательного имиджа Смоленской области.

1. Основное мероприятие "Разработка стратегических документов по обеспечению в Смоленской области благоприятного инвестиционного климата" предусматривает повышение инвестиционной привлекательности Смоленской области, повышение прозрачности системы поддержки инвесторов, создание регулярно работающей системы взаимодействия бизнеса и власти.

2. Основное мероприятие "Создание благоприятной для инвестиций административной среды в Смоленской области" предусматривает реализацию комплекса мероприятий, направленных на:

- внедрение в практику единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна", определяющего сроки и процедуру рассмотрения инвестиционных проектов, обязательства предоставления информации о возможных инструментах поддержки, на которые может претендовать инициатор проекта, порядок взаимодействия организаций по рассмотрению проектов, претендующих на поддержку;

- совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в Смоленской области, путем разработки проектов нормативных правовых актов, включающих внесение изменений в действующие нормативные правовые акты;

- организацию деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами. Основными функциями указанной организации будут являться повышение инвестиционной привлекательности Смоленской области, регулярный поиск и привлечение инвесторов, разработка перспективных направлений инвестиций, создание проектных команд по поддержке конкретных инвестиционных проектов, системная поддержка реализуемых инвестиций, выработка предложений по улучшению инвестиционного климата. Одной из функций данной организации станет выполнение разрешительных и согласовательных

процедур с минимально необходимым участием инвесторов, что позволит сократить сроки реализации инвестиционных проектов. Работа специализированной организации будет направлена также на содействие иностранным инвесторам и специалистам в рамках прорабатываемых и реализуемых инвестиций;

- разработку прогноза потребностей рынка труда в специалистах различных направлений, основанного на потребностях инвесторов и прогнозе социально-экономического развития (на 7 лет). В разработке прогноза примут участие эксперты, представители субъектов инвестиционной деятельности, общественных институтов и организаций, сотрудники профильных органов исполнительной власти Смоленской области. Результаты прогноза будут публиковаться в сети Интернет.

3. Основное мероприятие "Создание доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов" предусматривает проведение инвентаризации и оценки инфраструктуры в целях определения наиболее подходящих инвестиционных площадок для размещения на них производственных и иных объектов инвесторов, в том числе промышленных парков.

4. Основное мероприятие "Формирование финансовых механизмов привлечения и поддержки инвестиций" предусматривает продолжение работы по предоставлению инвесторам государственной поддержки инвестиционной деятельности. В период реализации подпрограммы основной акцент будет сделан на предоставлении государственной поддержки в форме налоговых льгот.

5. Основное мероприятие "Формирование и поддержание привлекательного имиджа Смоленской области" предусматривает реализацию мероприятий, связанных с представлением Смоленской области российскому инвестиционному сообществу.

Достижение намеченной подпрограммой цели создаст предпосылки для стабильного и поступательного развития экономики Смоленской области - главного условия повышения жизненного уровня населения.

Расширение круга российских и иностранных инвесторов, готовых участвовать в инвестиционном процессе в Смоленской области, создаст условия для реализации организациями Смоленской области ряда инвестиционных проектов, что, в свою очередь, увеличит налоговые поступления в бюджет и будет способствовать появлению новых рабочих мест.

План реализации подпрограммы приведен в приложении N 2 к Государственной программе.

4. Обоснование ресурсного обеспечения подпрограммы

(в ред. **постановления** Администрации Смоленской области
от 05.03.2015 N 80)

Расходы подпрограммы формируются за счет средств областного бюджета.

Общий объем финансирования подпрограммы за счет средств областного бюджета составляет 16705,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 1-й этап:
- 2014 год - 3175,0 тыс. рублей;
- 2015 год - 7655,0 тыс. рублей;
- 2016 год - 1175,0 тыс. рублей;
- 2017 год - 1175,0 тыс. рублей;
- 2-й этап (2018 - 2020 годы) - 3525,0 тыс. рублей.

Объемы финансирования подпрограммы подлежат ежегодному уточнению исходя из реальных возможностей областного бюджета.

Паспорт
подпрограммы "Развитие малого и среднего предпринимательства
в Смоленской области" на 2014 - 2020 годы

Ответственный исполнитель подпрограммы	Департамент экономического развития Смоленской области
Исполнители основных мероприятий подпрограммы	Департамент экономического развития Смоленской области; Смоленская Торгово-промышленная палата; Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области
(в ред. постановления Администрации Смоленской области от 26.12.2014 N 912)	
Цель подпрограммы	обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и повышения его вклада в социально-экономическое развитие Смоленской области
Целевые показатели реализации подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> - прирост оборота продукции и услуг, производимых субъектами малого предпринимательства, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями; - доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения; - количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения субъекта Российской Федерации; - объем инвестиций в основной капитал малых предприятий (за исключением бюджетных средств)
(в ред. постановления Администрации Смоленской области от 30.09.2014 N 675)	
Сроки реализации подпрограммы (этапы)	1-й этап - 2014 - 2017 годы; 2-й этап - 2018 - 2020 годы
(в ред. постановления Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)	

Объемы ассигнований подпрограммы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)	общий объем финансирования подпрограммы составляет 596097,49431 тыс. рублей, в том числе: по годам реализации: 1-й этап: 2014 год - 282097,49431 тыс. рублей; 2015 год - 62400,0 тыс. рублей; 2016 год - 62900,0 тыс. рублей; 2017 год - 0,0 тыс. рублей; 2-й этап (2018 - 2020 годы) - 188700,0 тыс. рублей; в разрезе источников финансирования: средства федерального бюджета - 221197,49431 тыс. рублей, в том числе по годам реализации: 2014 год - 221197,49431 тыс. рублей; средства областного бюджета - 374900,0 тыс. рублей, в том числе по годам реализации: 1-й этап: 2014 год - 60900,0 тыс. рублей; 2015 год - 62400,0 тыс. рублей; 2016 год - 62900,0 тыс. рублей; 2017 год - 0,0 тыс. рублей; 2-й этап (2018 - 2020 годы) - 188700,0 тыс. рублей
----------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации подпрограммы

Развитие малого и среднего предпринимательства является важным условием функционирования рыночной экономики и одной из важных социально-экономических задач. Отличительной особенностью малого и среднего предпринимательства является его доступность как сферы деятельности для широкого круга людей, которая обусловлена тем, что функционирование малого и среднего предпринимательства не предполагает крупных финансовых вложений, не требует больших материальных и трудовых ресурсов. Поэтому именно развитие малого и среднего бизнеса является необходимым условием формирования так называемого среднего класса - социального фундамента, обеспечивающего стабильное развитие российского общества.

Малое и среднее предпринимательство стало неотъемлемой частью экономики Смоленской области. Участвуя практически во всех видах экономической деятельности, субъекты малого и среднего предпринимательства Смоленской области обеспечивают формирование конкурентной среды, увеличение ВРП, повышение доходов консолидированного бюджета Смоленской области, занятость и повышение уровня жизни населения, формирование среднего класса. Экономическое и социальное развитие Смоленской области напрямую зависит от данного сектора экономики.

В настоящее время в Смоленской области действует 37858 субъектов малого и среднего предпринимательства, из них юридических лиц - 13797, в том числе микропредприятий - 11888, средних предприятий - 163, малых предприятий - 1746, индивидуальных предпринимателей - 24061. Значительное снижение численности индивидуальных предпринимателей (на 11,9 процента) произошло в результате изменения федерального законодательства, которое привело к увеличению страховых выплат для индивидуальных предпринимателей в 2013 году.

Всего в малом бизнесе трудится около 30 процентов от среднегодовой численности занятых в экономике Смоленской области или более 134,7 тыс. человек. В экономически развитых странах, в том числе в странах Европейского союза, в малом и среднем предпринимательстве занято от 60 до 80 процентов от общей численности занятых.

По результатам сплошного наблюдения в расчете на 1 тыс. жителей Смоленской области на начало 2012 года приходилось 14 субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (4-е место по ЦФО), по Российской Федерации этот показатель составил 13, по ЦФО - 12,4, по Брянской области - 9, по Тверской области - 9, по Калужской области - 12, по Орловской области - 9, по Курской области - 8, по Ярославской области - 21, по Ивановской области - 17, по Белгородской - 12.

Тем не менее Смоленская область значительно отстает от регионов-лидеров (например, в Новосибирской области данный показатель равен 25, в Тюменской области - 22, в Калининградской области - 21).

Среднегодовой темп роста числа малых и средних предприятий в Смоленской области значительно опережает аналогичный показатель по ЦФО.

Однако вклад малого и среднего предпринимательства в экономику Смоленской области еще пока невелик и немного отстает от общероссийских показателей. Так, доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме ВРП составляет 14,35 процента (общероссийский показатель - 19,8 процента).

Ежегодно увеличивается общее количество субъектов малого предпринимательства, численность работающих в них и ее доля в общей численности занятых в экономике Смоленской области, чему способствовала реализация мероприятий долгосрочной целевой областной программы "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Смоленской области" на 2009 - 2012 годы.

Оборот средних и малых (включая микро) предприятий в 2009 - 2012 годах составил в фактических ценах по всем видам деятельности (млрд. рублей):

- в 2009 году - 99,2 (из них микропредприятия - 27,7, малые предприятия - 46,6, средние предприятия - 24,9);

- в 2010 году - 103,9 (из них микропредприятия - 26,5, малые предприятия - 55,7, средние

предприятия - 21,7);

- в 2011 году - 144,2 (из них микропредприятия - 37,9, малые предприятия - 73, средние предприятия - 33,3);

- в 2012 году - 169,5 (из них микропредприятия - 39,9, малые предприятия - 90,4, средние предприятия - 39,2).

Общий объем инвестиций, направленных предприятиями малого и среднего бизнеса в основной капитал, в 2011 году составил 6951,7 млн. рублей, что на 19,6% больше, чем в 2010 году, в 2012 году - 7813 млн. рублей, что на 12,4% больше, чем в 2011 году.

Общая сумма налоговых поступлений в консолидированный бюджет Смоленской области от субъектов малого и среднего предпринимательства в 2011 году составила 1,4 млрд. рублей, что на 16,7% больше, чем в 2010 году, в 2012 году - 1,7 млрд. рублей, что на 21,4% больше, чем в 2011 году.

Сложившаяся отраслевая структура малого и среднего предпринимательства, численность занятых на малых и средних предприятиях и объем выручки от реализации продукции (товаров, работ, услуг) свидетельствуют о его преимущественном развитии в сфере оптовой и розничной торговли. В промышленности, строительстве, сельском хозяйстве, в здравоохранении, образовании доля малых и средних предприятий невелика.

На сегодняшний день инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Смоленской области представлена единственной организацией - некоммерческой организацией "Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства".

Несмотря на наметившееся в последние годы улучшение предпринимательского климата в Смоленской области, не устранены, однако, проблемы, тормозящие развитие как малого, так и среднего предпринимательства, в числе которых:

- слабое развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Смоленской области;

- недостаток финансовых ресурсов (собственного капитала и оборотных средств) для модернизации и развития предприятий;

- трудности с получением банковского кредита, особенно в первый год деятельности, и высокая процентная ставка по кредиту;

- недостаток производственных площадей, высокая арендная плата;

- ограниченные возможности в продвижении на рынок производимой продукции и оказываемых услуг малых и средних предприятий;

- недостаточный управленческий уровень и низкая обеспеченность квалифицированными кадрами;

- недостаточное информационное обеспечение в сфере предпринимательской деятельности;

- административные барьеры при осуществлении предпринимательской деятельности;

- ограниченный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к рынкам сбыта, в том числе иностранным и региональным, что объясняется меньшими возможностями и финансовыми ресурсами большинства предприятий малого и среднего предпринимательства в сравнении с крупными предприятиями;

- недостаточно высокий уровень развития механизмов комплексной поддержки начинающих предпринимателей.

Сложившаяся ситуация в этом секторе экономики требует совершенствования государственной политики поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Решение существующих проблем и дальнейшее поступательное развитие малого и среднего предпринимательства в Смоленской области возможны только на основе целенаправленной работы по созданию благоприятных условий для развития предпринимательства путем оказания комплексной и адресной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в различных направлениях.

Анализ факторов, влияющих на развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, показывает, что существующие проблемы на территории региона можно решить объединенными усилиями и согласованными действиями органов государственной власти Смоленской области, органов местного самоуправления муниципальных образований

Смоленской области, общественных объединений предпринимателей, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Цель и целевые показатели реализации подпрограммы

Одним из приоритетных направлений государственной экономической политики России должно стать создание эффективной системы комплексной поддержки малого и среднего предпринимательства, формирование условий для инновационного развития страны.

Целью подпрограммы является обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства и повышения его вклада в социально-экономическое развитие Смоленской области.

На основании Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике", от 21.08.2012 N 1199 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации", от 10.09.2012 N 1276 "Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности", [Распоряжения](#) Правительства Российской Федерации от 10.04.2014 N 570-р сформированы следующие целевые показатели реализации подпрограммы:

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

- прирост оборота продукции и услуг, производимых субъектами малого предпринимательства, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями;

- доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения;

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 30.09.2014 N 675)

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения субъекта Российской Федерации;

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 30.09.2014 N 675)

- объем инвестиций в основной капитал малых предприятий (за исключением бюджетных средств).

Целевые [показатели](#) реализации подпрограммы приведены в приложении N 1 к Государственной программе.

Для достижения целей подпрограммы и обеспечения результатов ее реализации необходимо решение следующих задач:

- обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства;

- увеличение вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику Смоленской области;

- создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- оказание эффективной финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- увеличение числа занятого населения Смоленской области в малом и среднем предпринимательстве;

- формирование благоприятной деловой среды предпринимательской деятельности;

- стимулирование субъектов малого и среднего предпринимательства к повышению прозрачности своей деятельности и создание необходимых для этого условий.

Основными ожидаемыми результатами реализации подпрограммы являются:

- увеличение оборота продукции и услуг, производимых субъектами малого предпринимательства, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями, с 207,4 млрд. рублей в 2013 году до 311,8 млрд. рублей в 2020 году;

- увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения с 42,8% в 2013 году до 44,1% в 2020 году;

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 30.09.2014 N 675)

- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения субъекта Российской Федерации с 38 единиц в 2013 году до 40 единиц в 2020 году;

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 30.09.2014 N 675)

- увеличение объема инвестиций в основной капитал малых предприятий (за исключением бюджетных средств) с 8200 млн. рублей в 2013 году до 11500 млн. рублей в 2020 году;

- рост рейтинга Смоленской области по состоянию деловой среды относительно других регионов России;

- рост уровня удовлетворенности предпринимателей состоянием деловой среды и работой инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- повышение информированности субъектов малого и среднего предпринимательства Смоленской области о мерах государственной поддержки предпринимательской деятельности и способах ее получения.

Основные риски при реализации подпрограммы обусловлены внутренними и внешними факторами.

К внутренним факторам могут быть отнесены: неполное использование организациями малого и среднего предпринимательства мер государственной поддержки, предоставляемых в рамках мероприятий подпрограммы, а также изменение порядка предоставления мер государственной поддержки организациям малого и среднего предпринимательства.

К внешним факторам могут быть отнесены: значительный рост тарифов и цен на поставку энергоресурсов, сырья и материалов, комплектующих изделий, увеличение вероятности недопоставок, рост инфляции и ухудшение финансового состояния организаций малого и среднего предпринимательства, увеличение ставок налоговых и рентных платежей, значительное сокращение спроса со стороны покупателей продукции (в том числе после присоединения Российской Федерации к Всемирной торговой организации), приводящее к сокращению масштабов производства и потере внутреннего и внешнего рынков, высокие процентные ставки за пользование кредитами, увеличение дефицита кадров малого и среднего предпринимательства, изменение нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности в Российской Федерации, в том числе после присоединения Российской Федерации к Всемирной торговой организации.

Принятие мер по управлению рисками осуществляется в процессе мониторинга реализации подпрограммы и оценки ее эффективности и результативности.

Минимизация рисков, обусловленных внутренними факторами, осуществляется на основе формирования ежегодных планов-графиков реализации подпрограммы и мониторинга хода ее выполнения, позволяющего выявлять причины и принимать соответствующие меры в рамках механизмов государственно-частного партнерства, повышения инвестиционной привлекательности проектов подпрограммы, повышения квалификации государственных гражданских служащих, популяризации среди населения, организаций малого и среднего предпринимательства, инвесторов приоритетов и проектов подпрограммы (при неэффективном и неполном использовании результатов осуществленных проектов и мероприятий подпрограммы).

Минимизация рисков, обусловленных внешними факторами, обеспечивается соответствующими инициативами со стороны ответственного исполнителя подпрограммы, направляемыми органам исполнительной власти Смоленской области.

3. Перечень основных мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы будут реализованы следующие основные мероприятия:

- создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

1. Основное мероприятие "Создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства" предусматривает:

- предоставление некоммерческой организации "Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства" субсидии на обеспечение деятельности фонда содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Смоленской области (гарантийного фонда), увеличение капитализации гарантийного фонда, что позволяет субъектам малого и среднего предпринимательства привлечь средства банковских кредитов при отсутствии собственного залогового обеспечения;

- предоставление субсидий некоммерческой организации "Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства" для микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства;

(абзац введен [постановлением](#) Администрации Смоленской области от 03.07.2014 N 484; в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 29.08.2014 N 606)

- предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на создание и (или) обеспечение деятельности центра молодежного инновационного творчества;

(абзац введен [постановлением](#) Администрации Смоленской области от 03.07.2014 N 484)

- предоставление юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) субсидий на создание и (или) обеспечение деятельности центров кластерного развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

(абзац введен [постановлением](#) Администрации Смоленской области от 03.07.2014 N 484)

- создание и (или) обеспечение деятельности регионального Евро Инфо Консультационного (Корреспондентского) Центра, деятельность которого направлена на поддержку экспортно ориентированных малых и средних предприятий в выходе на внешние и межрегиональные рынки, содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции субъектов малого и среднего предпринимательства Смоленской области (поиск партнеров в Российской Федерации и за рубежом, организация бизнес-миссий и деловых переговоров, бирж, контактов, проведение маркетинговых исследований и т.д.).

2. Основное мероприятие "Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства" предусматривает:

- предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор лизинга оборудования, субсидий на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса);

- предоставление субсидий на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров;

- предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на возмещение части затрат по уплате процентной ставки по кредитам, предоставляемым кредитными организациями;

- предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на возмещение части затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства;

- предоставление субсидий на возмещение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства по участию в международных и межрегиональных выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях;

(в ред. постановлений Администрации Смоленской области от 03.07.2014 N 484, от 29.08.2014 N 606)

- предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, а также присмотру и уходу за детьми;

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

- предоставление субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области ремесел, народных художественных промыслов, сельского и экологического туризма.

С 2013 года действуют новые меры финансовой поддержки, которые направлены на модернизацию производства. Это субсидирование процентных ставок по кредитам, субсидирование расходов по лизингу оборудования, компенсация расходов на приобретение оборудования.

Субсидирование процентных ставок по кредитам является стимулирующей мерой по привлечению кредитов для перевооружения собственного производства.

Кроме того, возможность субсидирования процентов по указанным кредитам позволяет обеспечить доступность банковских кредитов для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Лизинг является одним из наиболее востребованных механизмов государственной поддержки малого и среднего предпринимательства на сегодняшний день в связи с тем, что данный механизм позволяет обойти два самых распространенных препятствия на пути к внешним источникам финансирования - высокие процентные ставки и жесткие требования к обеспечению. Лизинг позволяет субъектам малого и среднего предпринимательства получать новое оборудование и новые технологии, необходимые для расширения и модернизации производства.

Возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров значительно упростит доступ к финансовым ресурсам. Возмездительный характер субсидии позволит предпринимателям, занятым в сфере производства продукции, направить высвободившиеся денежные средства на приобретение сырья, модернизацию технологического оборудования, внедрение энергосберегающих технологий.

Субсидирование части затрат, понесенных субъектами малого и среднего предпринимательства по технологическому присоединению к объектам электросетевого хозяйства, связано с тем, что одной из основных проблем, сдерживающих развитие сферы производства, являются значительные расходы по подключению к электросетям. Реализация данного мероприятия в конечном итоге будет способствовать увеличению объемов производства товаров субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими деятельность в сфере производства продукции, особенно в сельской местности.

Абзац утратил силу. - [Постановление](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80.

Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, а также присмотру и уходу за детьми, осуществляется в целях развития спектра услуг дошкольного образования для детей, создания условий для удовлетворения потребностей населения в дошкольном образовании, а также сокращения очереди на получение мест в муниципальных дошкольных учреждениях.

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

Предоставление субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области ремесел, народных художественных промыслов, сельского и экологического туризма способствует росту конкурентоспособности продукции (товаров, работ, услуг) таких предприятий на внешних рынках, повышению инвестиционной привлекательности Смоленской области, развитию туризма.

Распределение ресурсов по мероприятиям подпрограммы основано на опыте реализации областных целевых программ в области развития малого и среднего предпринимательства, изучении спроса на различные формы поддержки, экспертной оценке целесообразности и эффективности различных видов поддержки, опыте других регионов России.

Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляется на конкурсной основе. Для этого разработаны и применяются порядки предоставления субсидий, утвержденные нормативными правовыми актами Администрации Смоленской области, включающие в себя цели, условия предоставления

субсидий, а также категории получателей субсидий.

3. Основное мероприятие "Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства" предусматривает предоставление государственной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду объектов государственной собственности без проведения торгов.

(абзац введен [постановлением](#) Администрации Смоленской области от 03.07.2014 N 484)

Имущественная поддержка осуществляется путем предоставления в рамках Федерального [закона](#) "О защите конкуренции" государственной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде сдачи в аренду имущества, являющегося государственной собственностью Смоленской области, без проведения торгов на право заключения договоров аренды.

(абзац введен [постановлением](#) Администрации Смоленской области от 03.07.2014 N 484)

Предоставление государственной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду объектов государственной собственности Смоленской области без проведения торгов осуществляется в порядке, утвержденном постановлением Администрации Смоленской области.

(абзац введен [постановлением](#) Администрации Смоленской области от 30.09.2014 N 675)

[План](#) реализации подпрограммы приведен в приложении N 2 к Государственной программе.

4. Обоснование ресурсного обеспечения подпрограммы

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 30.09.2014 N 675)

Реализация мероприятий подпрограммы осуществляется за счет средств областного и федерального бюджетов.

Общий объем ассигнований подпрограммы составляет 596097,49431 тыс. рублей, в том числе:

(в ред. постановлений Администрации Смоленской области от 26.12.2014 [N 912](#), от 05.03.2015 [N 80](#))

- по годам реализации:
- 1-й этап;
- 2014 год - 282097,49431 тыс. рублей;

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 26.12.2014 N 912)

- 2015 год - 62400,0 тыс. рублей;
- 2016 год - 62900,0 тыс. рублей;
- 2017 год - 0,0 тыс. рублей;

(абзац введен [постановлением](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

- 2-й этап (2018 - 2020 годы) - 188700,0 тыс. рублей;

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

- в разрезе источников финансирования:

- средства федерального бюджета - 221197,49431 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

- 2014 год - 221197,49431 тыс. рублей;
- средства областного бюджета - 374900,0 тыс. рублей, в том числе по годам реализации:

(в ред. постановлений Администрации Смоленской области от 26.12.2014 [N 912](#), от 05.03.2015 [N 80](#))

- 1-й этап:
- 2014 год - 60900,0 тыс. рублей;

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 26.12.2014 N 912)

- 2015 год - 62400,0 тыс. рублей;
- 2016 год - 62900,0 тыс. рублей;

- 2017 год - 0,0 тыс. рублей;
- (абзац введен [постановлением](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)
- 2-й этап (2018 - 2020 годы) - 188700,0 тыс. рублей.
- (в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

Объемы финансирования подпрограммы подлежат ежегодному уточнению исходя из реальных возможностей областного бюджета.

Обеспечивающая подпрограмма

Целью обеспечивающей подпрограммы является обеспечение организационных, информационных, научно-методических условий для реализации Государственной программы.

Основными направлениями реализации обеспечивающей подпрограммы являются:

1) обеспечение деятельности Совета по экономике и инвестициям при Администрации Смоленской области, созданного в целях анализа экономической ситуации в Смоленской области и выработки рекомендаций по вопросам развития экономики Смоленской области и привлечения инвестиций.

Основными задачами Совета являются:

- выработка предложений, способствующих развитию положительных тенденций в экономике Смоленской области;
- выработка рекомендаций в сфере экономической, финансовой и налоговой политики, реализуемой на территории Смоленской области;
- выработка рекомендаций по улучшению инвестиционного климата в Смоленской области;
- экспертно-аналитическое обеспечение деятельности Администрации Смоленской области и органов исполнительной власти Смоленской области по вопросам экономического развития и создания благоприятного инвестиционного климата;

2) обеспечение деятельности Экспертной группы по мониторингу внедрения стандарта - общественного совещательного органа, созданного АНО "АСИ" из представителей объединений предпринимателей, осуществляющих инвестиционную и предпринимательскую деятельность, основной задачей которого является проведение экспертизы исполнения дорожной карты;

3) обеспечение деятельности Комиссии по инвестиционной политике при Администрации Смоленской области, являющейся координационным органом, образуемым Администрацией Смоленской области для рассмотрения и подготовки рекомендаций по вопросам инвестиционной деятельности.

Основными задачами Комиссии являются:

- подготовка предложений в сфере государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Смоленской области;
- осуществление конкурсных отборов уполномоченных институтов;
- оказание содействия заинтересованным инициаторам инвестиционных проектов в получении необходимой информации о возможных формах сотрудничества на принципах государственно-частного партнерства и обеспечение возможности организации взаимодействия инвесторов с государственными институтами развития;
- оказание содействия внедрению организационных и экономических механизмов, разработанных в ходе реализации в Смоленской области государственной политики развития государственно-частного партнерства;
- создание условий для реализации на территории Смоленской области инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства;
- определение возможности включения проектов государственно-частного партнерства в программные документы (программы и стратегии развития Смоленской области);

4) обеспечение деятельности Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации Смоленской области;

5) разработка предложений по формированию региональной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства;

6) мониторинг проблем и препятствий, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства, проведение опросов и исследований;

7) анализ и прогнозирование социально-экономического развития сектора малого и среднего предпринимательства;

8) мониторинг нормативной правовой базы поддержки малого и среднего предпринимательства Российской Федерации и Смоленской области, регулирующей сферу малого и среднего предпринимательства, и информирование об ее изменениях субъектов малого и среднего предпринимательства путем электронных рассылок;

9) информационное сопровождение Государственной программы;

10) проведение мероприятий по распространению результатов реализации Государственной программы;

11) информирование населения региона о реализации Государственной программы.

Объем бюджетных ассигнований составляет:

- 1-й этап:

- 2014 год - 35256,8 тыс. рублей;

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 26.12.2014 N 912)

- 2015 год - 30361,5 тыс. рублей;

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

- 2016 год - 30430,5 тыс. рублей;

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

- 2017 год - 30404,5 тыс. рублей;

(абзац введен [постановлением](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

- 2-й этап (2018 - 2020 годы) - 91213,5 тыс. рублей,

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

в том числе финансирование фонда оплаты труда:

- 1-й этап:

- 2014 год - 33466,7 тыс. рублей;

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 26.12.2014 N 912)

- 2015 год - 28723,5 тыс. рублей;

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

- 2016 год - 35829,6 тыс. рублей;

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

- 2017 год - 28723,5 тыс. рублей;

(абзац введен [постановлением](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

- 2-й этап (2018 - 2020 годы) - 86170,5 тыс. рублей.

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

Приложение N 1
к областной
государственной программе
"Экономическое развитие
Смоленской области,
включая создание
благоприятного предпринимательского
и инвестиционного климата"
на 2014 - 2020 годы

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
РЕАЛИЗАЦИИ ОБЛАСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
"ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ, ВКЛЮЧАЯ СОЗДАНИЕ
БЛАГОПРИЯТНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО И ИНВЕСТИЦИОННОГО
КЛИМАТА" НА 2014 - 2020 ГОДЫ**

(в ред. [постановления](#) Администрации Смоленской области
от 05.03.2015 N 80)

N п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Базовое значение показателей по годам		Планируемое значение показателей (на очередной финансовый год и плановый период)		
			2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса в Смоленской области							
1.	Количество реализованных требований стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Смоленской области	единиц	9	15	15	15	15
2.	Прирост оборота продукции и услуг, производимых субъектами малого предпринимательства, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями	%	6	6	6	6	6
3.	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения	%	42,8	44,1	44,1	44,1	44,1
4.	Отклонение ключевых фактических	%	-	-	не	не	не

	показателей развития экономики Смоленской области от прогнозируемых в предыдущем году				более 20	более 20	более 20
5.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения субъекта Российской Федерации	единиц	37,5	38	38	38	38
Подпрограмма "Повышение инвестиционного потенциала Смоленской области" на 2014 - 2020 годы							
6.	Количество реализованных требований стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Смоленской области	единиц	9	15	15	15	15
7.	Ежегодная оценка предпринимательским сообществом эффективности реализации внедренных элементов деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе	баллов	-	-	8	10	10
Подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства в Смоленской области" на 2014 - 2020 годы							
8.	Прирост оборота продукции и услуг, производимых субъектами малого предпринимательства, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями	%	6	6	6	6	6
9.	Доля среднесписочной численности	%	42,8	44,1	44,1	44,1	44,1

	работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения						
10.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения субъекта Российской Федерации	единиц	37,5	38	38	38	38
11.	Объем инвестиций в основной капитал малых предприятий (за исключением бюджетных средств)	млн. рублей	8200	8600	9000	9450	9450

Приложение N 2
к областной
государственной программе
"Экономическое развитие
Смоленской области,
включая создание
благоприятного предпринимательского
и инвестиционного климата"
на 2014 - 2020 годы

**ПЛАН
РЕАЛИЗАЦИИ ОБЛАСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
"ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ, ВКЛЮЧАЯ СОЗДАНИЕ
БЛАГОПРИЯТНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО И ИНВЕСТИЦИОННОГО
КЛИМАТА" НА 2014 - 2020 ГОДЫ НА 2015 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
2016 И 2017 ГОДОВ**

(в ред. постановления Администрации Смоленской области
от 05.03.2015 N 80)

N п/п	Наименование	Исполнитель мероприятия	Источник финансов ого обеспечен ия (расшифр овать)	Объем средств на реализацию Государственной программы на очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)				Планируемое значение показателя реализации Государственной программы на очередной финансовый год и плановый период		
				всего	2015 год	2016 год	2017 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1. Создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса в Смоленской области										
Прогнозирование социально-экономического развития Смоленской области										
1.1.	Отклонение ключевых фактических показателей развития экономики Смоленской области от прогнозируемых в предыдущем году (%)	x	x	x	x	x	x	не более 20	не более 20	не более 20
Организация и проведение мероприятий, направленных на стимулирование промышленного производства										
1.2.	Количество проведенных мероприятий, направленных на стимулирование промышленного производства (единиц)	x	x	x	x	x	x	3	-	-
1.3.	Организация и проведение мероприятий, направленных на стимулирование промышленного производства	Департамент Смоленской области по промышленности, транспорту и дорожному	областной бюджет	1000,0	1000,0	-	-	x	x	x

		хозяйству								
Итого по основному мероприятию 2 Государственной программы	2	x	областной бюджет	1000,0	1000,0	-	-	x	x	x
2. Подпрограмма "Повышение инвестиционного потенциала Смоленской области" на 2014 - 2020 годы										
Улучшение инвестиционного климата в Смоленской области										
Разработка стратегических документов по обеспечению в Смоленской области благоприятного инвестиционного климата										
2.1.	Наличие разработанных стратегических документов по обеспечению в Смоленской области благоприятного инвестиционного климата (да/нет)	x	x	x	x	x	x	да	да	да
2.2.	Утверждение инвестиционной стратегии Смоленской области до 2025 года	Департамент экономического развития Смоленской области	x	x	x	x	x	-	-	-
2.3.	Ежегодное обновление плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в Смоленской области	Департамент экономического развития Смоленской области, Департамент Смоленской области по информационным технологиям	x	x	x	x	x	-	-	-
2.4.	Формирование раздела "Инвестиционный климат и инвестиционная политика"	Департамент экономического развития	x	x	x	x	x	-	-	-

	Смоленской области", включенного в состав ежегодного отчета Губернатора Смоленской области о результатах деятельности Администрации Смоленской области, в том числе по вопросам, поставленным Смоленской областной Думой	Смоленской области								
Итого по основному мероприятию 1 подпрограммы 1		x	-	-	-	-	-	x	x	x
Создание благоприятной для инвестиций административной среды в Смоленской области										
2.5.	Количество проведенных заседаний Совета по экономике и инвестициям при Администрации Смоленской области (единиц)	x	x	x	x	x	x	3	3	3
2.6.	Внедрение в практику единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна"	Департамент экономического развития Смоленской области	x	x	x	x	x	-	-	-
2.7.	Совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в Смоленской области	Департамент экономического развития Смоленской области	x	x	x	x	x	-	-	-
2.8.	Организация деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами	Департамент экономического развития Смоленской области, некоммерческая	x	x	x	x	x	-	-	-

		организация "Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства"								
2.9.	Утверждение порядка разработки прогноза потребностей рынка труда в специалистах различных направлений, основанного на потребностях инвесторов и прогнозе социально-экономического развития (на 7 лет)	Департамент экономического развития Смоленской области	x	x	x	x	x	-	-	-
Итого по основному мероприятию 2 подпрограммы 1		x	-	-	-	-	-	x	x	x
Создание доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов										
2.10.	Количество действующих объектов доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (единиц)	x	x	x	x	x	x	0	1	1
2.11.	Инвентаризация и оценка доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (промышленные, технологические парки, кластеры и т.п.)	Департамент экономического развития Смоленской области	x	x	x	x	x	-	-	-
Итого по основному мероприятию 3 подпрограммы 1		x	x	x	-	-	-	x	x	x
Формирование финансовых механизмов привлечения и поддержки инвестиций										

2.12.	Количество предприятий, получающих государственную поддержку инвестиционной деятельности в соответствии с областным законом "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Смоленской области" (единиц)	x	x	x	x	x	x	7	10	15
2.13.	Бюджетный эффект в консолидированный бюджет Смоленской области от реализации одобренных инвестиционных проектов Смоленской области (положительный/отрицательный)	x	x	x	x	x	x	положительный	положительный	положительный
2.14.	Количество рабочих мест на предприятиях, получающих государственную поддержку инвестиционной деятельности в соответствии с областным законом "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Смоленской области" (единиц)	x	x	x	x	x	x	2500	4000	4000
2.15.	Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг: в целях возмещения части затрат на уплату процентов по	Департамент экономического развития Смоленской области	областной бюджет	500,0	500,0	-	-	x	x	x

	кредитам, полученным для реализации одобренных инвестиционных проектов Смоленской области; на оплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным для реализации одобренных инвестиционных проектов Смоленской области; по обслуживанию облигаций, размещенных в целях финансирования одобренных инвестиционных проектов Смоленской области в соответствии с областным законом "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Смоленской области"									
2.16.	Предоставление налоговых льгот по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций инвесторам, реализующим одобренные инвестиционные проекты Смоленской области	Департамент экономического развития Смоленской области	x	x	x	x	x	-	-	-
2.17.	Сохранено рабочих мест инвалидов организаций, основным видом экономической деятельности которых является производство электрических машин и оборудования (единиц)	x	x	x	x	x	x	64	70	76
2.18.	Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных	Департамент Смоленской области по	областной бюджет	5980,0	5980,0	-	-	x	x	x

	(муниципальных) учреждений) на модернизацию производства и сохранение рабочих мест инвалидов организациям, основным видом экономической деятельности которых является производство электрических машин и оборудования	промышленности, транспорту и дорожному хозяйству									
Итого по основному мероприятию 4 подпрограммы 1		x	областной бюджет	6480,0	6480,0	-	-	x	x	x	
Формирование и поддержание привлекательного имиджа Смоленской области											
2.19.	Количество посещений специализированного двуязычного Интернет-портала "Инвестиционная деятельность в Смоленской области" (единиц)	x	x	x	x	x	x	20000	25000	28000	
2.20.	Сопровождение специализированного двуязычного Интернет-портала "Инвестиционная деятельность в Смоленской области"		Департамент экономического развития Смоленской области	областной бюджет	300,0	100,0	100,0	100,0	x	x	x
2.21.	Разработка, изготовление и обновление материалов об экономическом и инвестиционном потенциале Смоленской области, размещение указанных материалов в печатных средствах массовой информации и на сайтах средств массовой информации		Департамент экономического развития Смоленской области	областной бюджет	2625,0	875,0	875,0	875,0	x	x	x
2.22.	Организация мероприятий, связанных с определением и		Департамент экономического	областной бюджет	x	x	x	x	-	-	-

	содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Смоленской области (гарантийного фонда) (единиц)									
3.3.	Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в рамках предоставленной субсидии некоммерческой организации "Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства" на обеспечение деятельности фонда содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Смоленской области (гарантийного фонда) (единиц)	x	x	x	x	x	x	-	-	-
3.4.	Предоставление субсидий некоммерческой организации "Смоленский областной фонд поддержки предпринимательства" на обеспечение деятельности фонда содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Смоленской области (гарантийного фонда)	Департамент экономического развития Смоленской области	областной бюджет; федеральный бюджет	12000,0 -	6000,0 -	6000,0 -	- -	x	x	x
3.5.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку в рамках предоставленной субсидии некоммерческой организации "Смоленский областной фонд	x	x	x	x	x	x	80	-	-

	предпринимателей) в рамках предоставленной субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность по созданию и (или) обеспечению функционирования регионального Евро Инфо Консультационного (Корреспондентского) Центра (единиц)									
3.9.	Создание и (или) обеспечение деятельности регионального Евро Инфо Консультационного (Корреспондентского) Центра путем предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность по созданию и (или) обеспечению функционирования регионального Евро Инфо Консультационного (Корреспондентского) Центра	Департамент экономического развития Смоленской области, Смоленская Торгово-промышленная палата (по согласованию)	областной бюджет; федеральный бюджет	2000,0 -	1000,0 -	1000,0 -	- -	x -	x -	x -
Итого по основному мероприятию 1 подпрограммы 2		x	областной бюджет; федеральный бюджет	14000,0 -	7000,0 -	7000,0 -	- -	x -	x -	x -
Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства										
3.10.	Количество субъектов малого и	x	x	x	x	x	x	60	-	-

	среднего предпринимательства, получивших поддержку в рамках предоставленной субсидии на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) (единиц)									
3.11.	Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в рамках предоставленной субсидии на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) (единиц)	x	x	x	x	x	x	50	-	-
3.12.	Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор лизинга оборудования, на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса)	Департамент экономического развития Смоленской области	областной бюджет; федеральный бюджет	33500,0 -	16500,0 -	17000,0 -	- -	x	x	x
3.13.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку в рамках предоставленной субсидии на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (единиц)	x	x	x	x	x	x	50	-	-
3.14.	Количество вновь созданных	x	x	x	x	x	x	100	-	-

	рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в рамках предоставленной субсидии на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (единиц)									
3.15.	Предоставление субсидий на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров	Департамент экономического развития Смоленской области	областной бюджет; федеральный бюджет	46000,0 -	23000,0 -	23000,0 -	- -	x	x	x
3.16.	Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по уплате процентной ставки по кредитам, предоставляемым кредитными организациями	Департамент экономического развития Смоленской области	областной бюджет; федеральный бюджет	6000,0 -	3000,0 -	3000,0 -	- -	x	x	x
3.17.	Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства	Департамент экономического развития Смоленской области	областной бюджет; федеральный бюджет	4800,0 -	2400,0 -	2400,0 -	- -	x	x	x

	среднего предпринимательства, получивших поддержку в рамках предоставленной субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, а также присмотру и уходу за детьми (единиц)									
3.22.	Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в рамках предоставленной субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, а также присмотру и уходу за детьми (единиц)	x	x	x	x	x	x	-	12	-
3.23.	Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, а также присмотру и уходу за детьми	Департамент экономического развития Смоленской области	областной бюджет; федеральный бюджет	3000,0 -	1500,0 -	1500,0 -	- -	x	x	x
3.24.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства,	x	x	x	x	x	x	-	14	-

	получивших поддержку в рамках предоставленной субсидии на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области ремесел, народных художественных промыслов, сельского и экологического туризма (единиц)									
3.25.	Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в рамках предоставленной субсидии на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области ремесел, народных художественных промыслов, сельского и экологического туризма (единиц)	x	x	x	x	x	x	-	14	-
3.26.	Предоставление субсидий на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области ремесел, народных художественных промыслов, сельского и экологического туризма	Департамент экономического развития Смоленской области	областной бюджет; федеральный бюджет	2000,0 -	1000,0 -	1000,0 -	- -	x	x	x
Итого по основному мероприятию 2 подпрограммы 2		x	областной бюджет;	111300,0 111300,0	55400,0 55400,0	55900,0 55900,0	- -	x	x	x

		федеральный бюджет	-	-	-	-				
Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства										
3.27.	Государственные преференции субъектам малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду объектов государственной собственности Смоленской области без проведения торгов предоставлены (да/нет)	Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области	x	x	x	x	x	да	да	да
3.28.	Организация и проведение работы по предоставлению государственной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду объектов государственной собственности Смоленской области без проведения торгов	Департамент имущественных и земельных отношений Смоленской области	областной бюджет	текущее финансирование	текущее финансирование	текущее финансирование	-	x	x	x
Итого по основному мероприятию 3 подпрограммы 2		x	областной бюджет	-	-	-	-	x	x	x
Всего по подпрограмме 2		x	областной бюджет;	125300,0	62400,0	62900,0	-	x	x	x
			федеральный бюджет	125300,0	62400,0	62900,0	-			
				-	-	-	-			

4. Обеспечивающая подпрограмма										
	Финансовое обеспечение администратора Государственной программы	x	областной бюджет	91196,5	30361,5	30430,5	30404,5	x	x	x
Всего по Государственной программе		x	областной бюджет;	227501,5	101416,5	94505,5	31579,5	x	x	x
			федеральный бюджет	-	-	-	-			

Приложение N 3
к областной
государственной программе
"Экономическое развитие
Смоленской области,
включая создание
благоприятного предпринимательского
и инвестиционного климата"
на 2014 - 2020 годы

**СВЕДЕНИЯ
ОБ ОСНОВНЫХ МЕРАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ
ОБЛАСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ "ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ, ВКЛЮЧАЯ СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО И ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА"
НА 2014 - 2020 ГОДЫ**

(в ред. постановлений Администрации Смоленской области
от 30.09.2014 N 675, от 26.12.2014 N 912,
от 05.03.2015 N 80)

N п/п	Наименование нормативного правового акта, планируемого к принятию в период реализации Государственной программы	Основные положения нормативного правового акта	Ожидаемые сроки принятия нормативного правового акта
1	2	3	4
1.	Постановление Администрации Смоленской области, утверждающее порядок разработки прогноза потребностей рынка труда в специалистах различных направлений, основанного на потребностях инвесторов и прогнозе социально-экономического развития (на 7 лет)	порядок регулирует отношения по формированию регионального прогноза потребности в кадрах на среднесрочную перспективу (на 7 лет) в соответствии с потребностями экономики Смоленской области. На основании сформированного прогноза будет осуществляться корректировка действующей системы подготовки, переподготовки и трудоустройства выпускников учебных заведений Смоленской области	февраль 2014 года
2.	Постановление Администрации Смоленской области, утверждающее регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна"	в рамках сопровождения инвестиционных проектов предоставляется полный спектр инструментов поддержки на всех стадиях развития бизнеса по принципу "одного окна"	декабрь 2014 года
(в ред. постановления Администрации Смоленской области от 26.12.2014 N 912)			
3.	Утратил силу. - Постановление Администрации Смоленской области от 26.12.2014 N 912		
4.	Распоряжение Администрации Смоленской области,	утверждение Инвестиционной стратегии Смоленской области до 2025	декабрь 2014 года

	<p>утверждающее Инвестиционную стратегию Смоленской области до 2025 года</p>	<p>года</p>	
<p>(п. 4 в ред. постановления Администрации Смоленской области от 26.12.2014 N 912)</p>			
<p>5.</p>	<p>Постановления Администрации Смоленской области, утверждающие положение о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и положение о порядке проведения конкурса на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства</p>	<p>положения определяют: - категорию субъектов малого и среднего предпринимательства, которым предоставляются субсидии; - цель, условия и порядок предоставления субсидий; - порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении; - порядок возврата в текущем финансовом году получателями субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных договорами о предоставлении субсидий; - положение об обязательной проверке Департаментом экономического развития Смоленской области - главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии, и Департаментом Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями</p>	<p>сентябрь 2014 года</p>
<p>(в ред. постановления Администрации Смоленской области от 26.12.2014 N 912)</p>			

6.	<p>Постановление Администрации Смоленской области, утверждающее положение о порядке предоставления государственной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в виде передачи в аренду объектов государственной собственности Смоленской области без проведения торгов</p>	<p>положение определяет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - порядок предоставления государственной преференции; - перечень документов, необходимых для рассмотрения обращения заявителей; - случаи отказа в предоставлении государственной преференции; - положение о комиссии по предоставлению государственной преференции 	октябрь 2014 года
(п. 6 введен постановлением Администрации Смоленской области от 30.09.2014 N 675)			
7.	<p>Постановление Администрации Смоленской области, утверждающее положение, регулирующее предоставление субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на модернизацию производства и сохранение рабочих мест инвалидов организациям, основным видом экономической деятельности которых является производство электрических машин и оборудования</p>	<p>положение определяет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - категорию юридических лиц, которым предоставляются субсидии; - условия и порядок предоставления субсидий; - порядок возврата субсидий; - порядок проведения проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями 	март 2015 года
(п. 7 введен постановлением Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)			
8.	<p>Распоряжение Администрации Смоленской области об</p>	<p>определяются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ответственный за проведение 	март 2015 года

организации проведения регионального этапа Всероссийского конкурса профессионального мастерства "Лучший по профессии"	регионального этапа конкурса; - срок проведения регионального этапа конкурса; - номинация регионального этапа конкурса	
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

(п. 8 введен [постановлением](#) Администрации Смоленской области от 05.03.2015 N 80)

Приложение N 4
к областной
государственной программе
"Экономическое развитие
Смоленской области,
включая создание
благоприятного предпринимательского
и инвестиционного климата"
на 2014 - 2020 годы

**ОЦЕНКА
ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ
РЕАЛИЗАЦИИ ОБЛАСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
"ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ, ВКЛЮЧАЯ СОЗДАНИЕ
БЛАГОПРИЯТНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО И ИНВЕСТИЦИОННОГО
КЛИМАТА" НА 2014 - 2020 ГОДЫ**

(в ред. постановлений Администрации Смоленской области
от 17.03.2014 N 171, от 26.12.2014 N 912)

N п/п	Наименование меры государственного регулирования	Основание применения мер государственного	Объем выпадающих доходов областного бюджета (тыс. рублей)						Обоснование необходимости применения мер
			1-й год	2-й год	3-й год	2017	2018 год	2019 год	

		регулирующего (наименование нормативного правового акта)	реализации Государственной программы	реализации Государственной программы	реализации Государственно й программы	год			год	государственного регулирующего
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Освобождение инвестора от уплаты налога на имущество организаций в части имущества, созданного (возведенного, реконструированного) и (или) приобретенного в результате реализации одобренного инвестиционного проекта Смоленской области	областной закон от 23.12.2002 N 95-з "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Смоленской области"; областной закон от 28.04.2003 N 16-з "О налоговых льготах, предоставляемых инвесторам, реализующим одобренные инвестиционные проекты Смоленской области"	1000,0	28700,0	30000,0	29000,0	29400,0	30800,0	33600,0	предоставление налоговых льгот по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций позволяет стимулировать использование финансовых ресурсов организаций для расширения и обновления производств с целью выпуска конкурентоспособной продукции
(в ред. постановлений Администрации Смоленской области от 17.03.2014 N 171, от 26.12.2014 N 912)										
2.	Снижение налоговой ставки по налогу на прибыль организаций в части прибыли, полученной от	областной закон от 23.12.2002 N 95-з "О государственной поддержке инвестиционной	-	6400,0	17600,0	22700,0	17350,0	17500,0	18000,0	предоставление налоговых льгот по налогу на имущество организаций и

	<p>реализации инвестиционного проекта, на 4,5 процентного пункта в отношении налога, зачисляемого в областной бюджет, для инвесторов, которые ввели в эксплуатацию имущество, созданное (возведенное, реконструированное) и (или) приобретенное в результате реализации одобренного инвестиционного проекта Смоленской области, на сумму, составляющую не менее 70 процентов суммарного объема предусмотренных в одобренном инвестиционном проекте Смоленской области капитальных вложений</p>	<p>деятельности на территории Смоленской области"; областной закон от 28.04.2003 N 16-з "О налоговых льготах, предоставляемых инвесторам, реализующим одобренные инвестиционные проекты Смоленской области"</p>								<p>налогу на прибыль организаций позволяет стимулировать использование финансовых ресурсов организаций для расширения и обновления производств с целью выпуска конкурентоспособной продукции</p>
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

(в ред. постановлений Администрации Смоленской области от 17.03.2014 N 171, от 26.12.2014 N 912)

3.	<p>Снижение налоговой ставки по налогу для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему</p>	<p>областной закон от 30.04.2009 N 32-з "О налоговых ставках для налогоплательщиков"</p>	473,9	501,9	531,5	562,9	596,1	631,3	668,5	<p>предоставление налоговых льгот позволяет стимулировать использование</p>
----	---------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-----------------------------------------------------------------------------

	налогообложения, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов	в, применяющих упрощенную систему налогообложения, в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов"								финансовых ресурсов предпринимателей для расширения и обновления производств с целью выпуска конкурентоспособной продукции, увеличения объема оказываемых услуг
4.	Упрощение налогообложения индивидуальных предпринимателей, легализация предпринимательской деятельности	областной закон от 19.11.2012 N 90-з "О введении в действие патентной системы налогообложения и применении ее индивидуальными предпринимателям и на территории Смоленской области"	-	-	-	-	-	-	-	