РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЕРШИЧСКИЙ РАЙОННЫЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

Р Е Ш Е Н И Е

от 23.12.2022 № 81

Об утверждении Методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 областного закона Смоленской области от 29.09.2005 № 87-з «О межбюджетных отношениях в Смоленской области»

Ершичский районный Совет депутатов РЕШИЛ:

1.Утвердить Методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, согласно приложения.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Ершичского районного Совета депутатов

О.Г.Авдюшкина

Глава муниципального образования – Ершичский район Смоленской области

В.Е.Абраменков

ПРИЛОЖЕНИЕ

к решению Ершичского районного
Совета депутатов от 23.12.2022 № 81
«Об утверждении методики распределения
дотаций из бюджета муниципального
образования – Ершичский район
Смоленской области на 2023 год и на
плановый период 2024 и 2025 годов»

МЕТОДИКА
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ ИЗ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – ЕРШИЧСКИЙ РАЙОН СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 и 2025 ГОДОВ

Настоящая Методика определяет порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области (далее - бюджета муниципального района) и включает следующие этапы:

1) расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района в части, сформированной за счет субвенций на осуществление полномочий органов государственной власти Смоленской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений Смоленской области за счет средств областного бюджета (далее - субвенции на осуществление государственных полномочий);

2) определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений Смоленской области, входящих в состав территории муниципального района Смоленской области (далее - поселения, входящие в состав территории муниципального района);

3) расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района в части, сформированной за счет собственных доходов бюджета муниципального района Смоленской области и источников финансирования дефицита местного бюджета.

Раздел 1. ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ПОНЯТИЯ

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности сельского поселения Ершичского района Смоленской области - отношение индекса налогового потенциала к индексу бюджетных расходов сельского поселения Ершичского района Смоленской области (далее в настоящем Приложении - поселение).

Индекс налогового потенциала поселения - отношение налогового потенциала поселения в расчете на одного жителя к аналогичному показателю в среднем по поселениям, входящим в состав территории Ершичского района Смоленской области (далее - муниципальный район).

Налоговый потенциал поселения - оценка налоговых доходов, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы из налоговых источников, закрепленных за этим поселением.

Индекс бюджетных расходов поселения - показатель, определяющий, насколько больше (меньше) средств бюджета поселения в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем поселениям, входящим в состав территории муниципального района, уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения поселения с учетом специфики социально-демографического состава обслуживаемого населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Раздел 2. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ ИЗ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА В ЧАСТИ, СФОРМИРОВАННОЙ ЗА СЧЕТ СУБВЕНЦИЙ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района в части, сформированной за счет субвенции на осуществление государственных полномочий, соответствующему поселению, входящему в состав территории муниципального района, рассчитывается по следующей формуле:

$$Дот(П)_j = Субв(МР) \times Н_{jср} / SUMН_{jср}, \text{ где:}$$

$Дот(П)_j$ - объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района в части, сформированной за счет субвенции на осуществление государственных полномочий, j-му поселению;

Субв(МР) - размер субвенции данному муниципальному району Смоленской области на осуществление государственных полномочий;

$Н_{jср}$ - средняя численность жителей j-го поселения, имеющего право на получение дотации за счет средств областного бюджета, данного муниципального района на 1 января текущего года и за два года, предшествующих текущему, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$Н_{jср} = (Н_j + Н_{j-2}) / 3, \text{ где:}$$

$Н_j$ - численность жителей j-го поселения, имеющего право на получение дотации за счет средств областного бюджета, данного муниципального района.

Численность жителей соответствующего муниципального образования Смоленской области определяется по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области о численности постоянного населения муниципального образования Смоленской области по состоянию на 1 января текущего финансового года;

$Н_{j-2}$ - численность жителей j-го поселения, имеющего право на получение дотации за счет средств областного бюджета, данного муниципального района за два года, предшествующих текущему.

Численность жителей соответствующего муниципального образования Смоленской области за два года, предшествующих текущему, определяется по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области о численности постоянного населения муниципального образования Смоленской области по состоянию на 1 января соответствующего финансового года.

$SUMН_{jср}$ - суммарная средняя численность жителей поселений, имеющих право на получение дотации за счет средств областного бюджета, данного муниципального района на 1 января текущего года и за два года, предшествующих текущему.

Раздел 3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ УРОВНЯ РАСЧЕТНОЙ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселения рассчитывается по следующей формуле:

$$БО_j = ИНП_j / ИБР_j, \text{ где:}$$

$БО_j$ - уровень расчетной бюджетной обеспеченности j-го поселения;

$ИНП_j$ - индекс налогового потенциала j-го поселения;
$ИБР_j$ - индекс бюджетных расходов j-го поселения.

Подраздел 3.1. РАСЧЕТ ИНДЕКСА НАЛОГОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ПОСЕЛЕНИЯ

Индекс налогового потенциала поселения рассчитывается по следующей формуле:

$ИНП_j = (НП_j / Н_j) / (НП / Н)$, где:

$ИНП_j$ - индекс налогового потенциала j-го поселения;

$НП_j$ - налоговый потенциал j-го поселения, входящего в состав территории данного муниципального района;

$Н_j$ - численность жителей j-го поселения, входящего в состав территории данного муниципального района. Указанная численность жителей определяется в соответствии с приложением 2 к областному закону «О межбюджетных отношениях в Смоленской области» .

НП - суммарный налоговый потенциал всех поселений, входящих в состав территории данного муниципального района;

Н - численность жителей всех поселений, входящих в состав территории данного муниципального района.

Расчет налогового потенциала поселения производится по репрезентативной системе налогов в разрезе отдельных налогов исходя из показателей уровня экономического развития (налоговой базы) поселения, прогноза поступлений налогов с территории всех поселений, входящих в состав территории муниципального района, в консолидированный бюджет Смоленской области, а также нормативов отчислений от налогов в бюджеты поселений.

Репрезентативная система налогов включает основные налоги, зачисляемые в бюджеты поселений, и отражает доходные возможности поселений, которые учитываются при распределении финансовых средств в соответствии с настоящим законом. Налоги, не входящие в репрезентативную систему налогов, не учитываются при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений.

Репрезентативная система налогов, перечень экономических показателей, характеризующих налоговую базу, налоговая база по соответствующим налогам, а также источник информации об указанных экономических показателях, налоговых базах приведены в таблице 1.

Таблица 1

Налог	Экономический показатель, характеризующий налоговую базу, налоговая база	Источник информации
Налог на доходы физических лиц	фонд заработной платы, тыс. рублей	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области
	облагаемая сумма дохода, тыс. рублей	Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области

Налог на имущество физических лиц	общая кадастровая стоимость объектов налогообложения, по которым предъявлен налог к уплате, с учетом налоговых вычетов, предусмотренных пунктами 3 - 6.1 статьи 403 Налогового кодекса Российской Федерации, тыс. рублей	Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области
Единый сельскохозяйственный налог	продукция сельского хозяйства, тыс. рублей	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области
	денежное выражение доходов, уменьшенных на величину расходов, тыс. рублей	Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области
Земельный налог	кадастровая стоимость земельных участков, по которым предъявлен налог к уплате, с учетом налоговых вычетов, тыс.рублей	Управление Федеральной налоговой службы по Смоленской области

Налоговый потенциал поселения по отдельному налогу рассчитывается по следующей формуле:

$$НП_{ji} = ПД_i \times Норм_i^{сп(гп)} \times (БН_{ji} / БН_i), \text{ где:}$$

$НП_{ji}$ - налоговый потенциал j-го поселения по i-му налогу;

$ПД_i$ - прогноз поступлений i-го налога с территории всех поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, в консолидированный бюджет Смоленской области в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде). Указанный прогноз поступлений определяется согласно методике, утверждаемой Администрацией Смоленской области;

$Норм_i^{сп(гп)}$ - единый норматив отчислений в бюджеты сельских (городских) поселений от i-го налога в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 2 областного закона «О межбюджетных отношениях в Смоленской области»;

$БН_{ji}$ - налоговая база (экономический показатель, характеризующий налоговую базу) j-го поселения по i-му налогу в отчетном финансовом году.

$БН_i$ - суммарная налоговая база (экономический показатель, характеризующий налоговую базу) всех поселений, входящих в состав территории данного муниципального района, по i-му

налогу в отчетном финансовом году.

Налоговый потенциал поселения рассчитывается по следующей формуле:

$НП_j = \sum_i НП_{ji}$, где:

$НП_j$ - налоговый потенциал j-го поселения;

$НП_{ji}$ - налоговый потенциал j-го поселения по i-му налогу (суммирование производится по всем налогам, входящим в репрезентативную систему налогов).

Рассчитанные оценки налогового потенциала не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями доходов бюджетов поселений и используются только для расчета уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений в целях областного закона О межбюджетных отношениях в Смоленской области».

Подраздел 3.2. РАСЧЕТ ИНДЕКСА БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ ПОСЕЛЕНИЙ

Для оценки относительных различий в расходных обязательствах поселений используется репрезентативная система расходных обязательств (таблица 2 настоящего Приложения), которая включает расходные обязательства, связанные с решением вопросов местного значения поселений (далее также - вид расходов).

Индекс бюджетных расходов поселения рассчитывается по следующей формуле:

$ИБР_j = \sum_i a_i \times ИБР_{ji}$, где:

$ИБР_j$ - индекс бюджетных расходов j-го поселения;

a_i - доля i-го вида расходов в составе репрезентативной системы расходных обязательств;

$ИБР_{ji}$ - индекс бюджетных расходов j-го поселения по i-му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств.

Рассчитанные оценки индекса бюджетных расходов поселений не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов поселений, и используются только для расчета уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений в целях областного закона « О межбюджетных отношениях в Смоленской области».

Доля отдельного вида расходов в составе репрезентативной системы расходных обязательств утверждается по представлению Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области Ершичским районным Советом депутатов отдельно по сельским поселениям с учетом положений областного закона от 30 октября 2014 года N 141-з "О закреплении за сельскими поселениями Смоленской области отдельных вопросов местного значения".

Индекс бюджетных расходов поселения по отдельному виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств рассчитывается по следующей формуле:

$ИБР_{ji} = (П_{ji} \times К^1_{ji} \times ... \times К^n_{ji} / Н_j) / ((\sum_j П_{ji} \times К^1_{ji} \times ... \times К^n_{ji}) / Н)$, где:

$ИБР_{ji}$ - индекс бюджетных расходов j-го поселения по i-му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств;

$П_{ji}$ - численность потребителей муниципальных услуг j-го поселения по i-му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств согласно таблице 2 настоящего Приложения;

$К^1_{ji}$, ..., $К^n_{ji}$ - коэффициенты удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг, отражающие факторы, влияющие на стоимость предоставляемых муниципальных услуг по i-му виду расходов репрезентативной системы расходных обязательств в расчете на одного потребителя муниципальных услуг в j-м поселении;

$Н_j$ - численность жителей j-го поселения, входящего в состав территории данного муниципального района. Указанная численность жителей определяется в соответствии с приложением 2 к областному закону «О межбюджетных отношениях в Смоленской области».

Н - численность жителей всех поселений, входящих в состав территории данного муниципального района.

Для оценки относительных различий в расходных потребностях численность потребителей муниципальных услуг каждого поселения по видам расходов репрезентативной системы расходных обязательств корректируется на коэффициенты удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг, отражающие социально-экономические, географические и иные объективные факторы, влияющие на стоимость предоставления одного и того же объема муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

В настоящей Методике применяются следующие коэффициенты удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг:

1) коэффициент масштаба, рассчитываемый по следующей формуле:

$$К^М_j = (0,4 \times Н_j + 0,6 \times Н_{ср}) / Н_j, \text{ где:}$$

$К^М_j$ - коэффициент масштаба в j-м поселении;

$Н_j$ - численность жителей j-го поселения. Указанная численность жителей определяется в соответствии с приложением 2 к областному закону «О межбюджетных отношениях в Смоленской области».

$Н_{ср}$ - средняя численность жителей поселений, входящих в состав территории данного муниципального района;

2) коэффициент дисперсности расселения, рассчитываемый по следующей формуле:

$$К^Д_j = 1 + УВ_j, \text{ где:}$$

$К^Д_j$ - коэффициент дисперсности расселения в j-м поселении;

$УВ_j$ - удельный вес жителей j-го поселения, проживающих в населенных пунктах с численностью населения менее 501 человека;

3) коэффициент уровня урбанизации, рассчитываемый по следующей формуле:

$$К^У_j = 1 + УВГ_j, \text{ где:}$$

$К^У_j$ - коэффициент уровня урбанизации j-го поселения;

$УВГ_j$ - удельный вес городского населения j-го поселения.

Перечень вопросов местного значения поселений, определяющих состав репрезентативной системы расходных обязательств, перечень показателей, определяющих потребителей муниципальных услуг, а также применяемые к данным показателям коэффициенты удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг приведены в таблице 2.

Таблица 2

Вопросы местного значения	Показатель, определяющий потребителей муниципальных услуг	Источник информации	Применяемый коэффициент удорожания стоимости предоставления муниципальных услуг
Составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения	численность жителей поселения <*>	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области, исполнительные органы Смоленской области, уполномоченные в сфере социальной защиты населения и образования, Военный комиссариат Смоленской области, Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области	- коэффициент масштаба, $К^{М}$
Организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации	численность жителей поселения <*>	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области, исполнительные органы Смоленской области, уполномоченные в сфере социальной защиты населения и образования, Военный комиссариат Смоленской области, Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области	- коэффициент уровня урбанизации, $К^{У}$

Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры	численность жителей поселения <*>	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области, исполнительные органы Смоленской области, уполномоченные в сфере социальной защиты населения и образования, Военный комиссариат Смоленской области, Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области	- коэффициент масштаба, $К^{М}$
Организация благоустройства территории поселения в части освещения улиц и установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов	численность жителей поселения <*>	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области, исполнительные органы Смоленской области, уполномоченные в сфере социальной защиты населения и образования, Военный комиссариат Смоленской области, Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области	коэффициент уровня урбанизации, $К^{У}$

Иные вопросы местного значения городских поселений, определенные частью 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", и сельских поселений, определенные частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и областным законом от 30 октября 2014 года N 141-з "О закреплении за сельскими поселениями Смоленской области отдельных вопросов местного значения»	численность жителей поселения <*>	Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Смоленской области, исполнительные органы Смоленской области, уполномоченные в сфере социальной защиты населения и образования, Военный комиссариат Смоленской области, Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Смоленской области	- коэффициент дисперсности расселения, $К^{д}$

<*> Указанная численность жителей определяется в соответствии с приложением 2 к областному закону «О межбюджетных отношениях в Смоленской области».

Раздел 4. РАСЧЕТ ОБЩЕГО ОБЪЕМА ДОТАЦИИ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ ИЗ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Общий объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района соответствующему поселению, входящему в состав территории муниципального района, рассчитывается по следующей формуле:

$Дот(О_{дот})_j = Дот(П)_j + Дот(Р)_j$, где:

$Дот(О_{дот})_j$ - общий размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района j-му поселению;

$Дот(П)_j$ - объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района в части, сформированной за счет субвенции на осуществление государственных полномочий, j-му поселению;

$Дот(Р)_j$ - объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района в части, сформированной за счет собственных доходов бюджета муниципального района, j-му поселению.