

**Федеральная служба безопасности
Российской Федерации**
Приказ от 28 февраля 2023 г. № 102
(с изменениями и дополнениями, утвержденными
приказом от 5 июля 2024 г. № 282)

«Об утверждении Порядка
выдачи пограничными органами индивидуальных или коллективных
пропусков для въезда (прохода) лиц и транспортных средств в пограничную
зону, разрешений на хозяйственную, промысловую и иную деятельность, на
проведение массовых общественно-политических, культурных и других
мероприятий, на содержание и выпас скота в пограничной зоне, на
промысловую, исследовательскую, изыскательскую и иную деятельность в
российской части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов, в
пределах которых установлен пограничный режим»

Пограничные органы и подразделения пограничных органов осуществляют прием заявлений посредством личного обращения в Пограничный орган, в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)¹, через электронную или почтовую почту, **216580, Смоленская область, с. Ершичи, ул. Ленина, д. 76, понедельник, вторник, среда, четверг, пятница: 09.00 – 17.00, 8(4812)208652**

Место нахождения Пограничного управления - почтовый адрес: 214036, Смоленская область, г. Смоленск, ул. Попова д. 17а;

График работы: ежедневно понедельник-пятница 10:00-16:00, перерыв в приеме граждан с 13:00 до 14:00, кроме субботы, воскресенья и нерабочих праздничных дней;

справочный телефон: 8(4812)208-641;

адрес электронной почты: pu.smolobl_pz@fsb.ru

официальный сайт ФСБ России: fsb.ru

¹ Далее – Единый портал. Положение о федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг(функций)», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861.

I. Общие положения

1. Выдача индивидуальных или коллективных пропусков для въезда (прохода) лиц и транспортных средств в пограничную зону¹, разрешений на хозяйственную, промысловую и иную деятельность, на проведение массовых общественно-политических, культурных и других мероприятий в пограничной зоне в пределах пятикилометровой полосы местности вдоль Государственной границы Российской Федерации на суше, морского побережья Российской Федерации, российских берегов пограничных рек, озер и иных водных объектов и на островах на указанных водных объектах² или до рубежа инженерно-технических сооружений в случаях, если он расположен за пределами пятикилометровой полосы местности, на содержание и выпас скота в пограничной зоне, на промысловую, исследовательскую, изыскательскую и иную деятельность в российской части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов, в пределах которых установлен пограничный режим³, производится:

пограничным органом, осуществляющим пограничную деятельность в пределах участка (зоны ответственности), в границах которого (которой) граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства² планируют совершить въезд (проход) в пограничную зону и (или) осуществлять хозяйственную, промысловую и иную деятельность в пограничной зоне³, промысловую, исследовательскую, изыскательскую и иную деятельность в российской части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов, в пределах которых установлен пограничный режим⁴;

уполномоченным начальником соответствующего пограничного органа подразделением пограничного органа (службой, отделом (пограничной комендатурой), отделением, отделением (пограничной заставой), пограничным постом), осуществляющим пограничную деятельность в пределах участка (зоны ответственности), в границах которого (которой) граждане планируют совершить въезд (проход) в пограничную зону и (или) осуществлять хозяйственную или промысловую деятельность.

² Далее - граждане.

³ Далее - хозяйственная деятельность, если не оговорено иное.

⁴ Далее - промысловая деятельность, если не оговорено' иное.

2. За выдачей пропуска, разрешения в пограничный орган или подразделение пограничного органа могут обратиться следующие лица⁵:

дееспособные граждане, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, их представители;

законные представители граждан, не достигших 18-летнего возраста, граждан, признанных судом недееспособными (ограниченных судом в дееспособности).

II. Представление документов для получения пропусков, разрешений

4. В целях получения индивидуального пропуска в пограничный орган или подразделение пограничного органа представляются:

а) дееспособным гражданином, его представителем:

заявление на получение индивидуального пропуска для въезда (прохода) лиц и транспортных средств в пограничную зону по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность дееспособного гражданина, содержащих его фамилию, имя, отчество (при наличии), дату рождения и реквизиты (вид, серия (при наличии), номер, дата выдачи и орган, выдавший документ, удостоверяющий личность) указанного документа;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность дееспособного гражданина, или иного документа, содержащих сведения о его регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации (при наличии регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации);

-копия документа, подтверждающего приобретение гражданином, не достигшим 18-летнего возраста, дееспособности в полном объеме (объявление полностью дееспособным);

⁵ Далее - заявитель.

-копии страниц документа, удостоверяющего личность представителя дееспособного гражданина, содержащих его установочные данные и реквизиты указанного документа, и копия документа, подтверждающего полномочия представителя дееспособного гражданина, - для представителя дееспособного гражданина;

б) законным представителем:

-заявление на получение индивидуального пропуска для въезда (прохода) лиц и транспортных средств в пограничную зону по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность гражданина, не достигшего 18-летнего возраста, или гражданина, признанного судом недееспособным (ограниченного судом в дееспособности), содержащих его установочные данные и реквизиты указанного документа;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность гражданина, не достигшего 18-летнего возраста, или гражданина, признанного судом недееспособным (ограниченного судом в дееспособности), или иного документа, содержащих сведения о его регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации (при наличии регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации);

-копии страниц документа, удостоверяющего личность законного представителя, содержащих его установочные данные и реквизиты указанного документа;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность законного представителя, или иного документа, содержащих сведения о его регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации (при наличии регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации);

-копия документа, подтверждающего полномочия законного представителя;

в) юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, их представителем:

-ходатайство на получение индивидуального пропуска для въезда (прохода) лиц и транспортных средств в пограничную зону по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность гражданина, в отношении которого представляется ходатайство на получение пропуска, содержащих его установочные данные и реквизиты указанного документа;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность гражданина, в отношении которого представляется ходатайство на получение пропуска, или иного документа, содержащих сведения о его регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации (при наличии регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации);

-копия документа, подтверждающего полномочия представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, - для представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя.

5. В целях выдачи коллективного пропуска в пограничный орган или подразделение пограничного органа представляются:

а) дееспособным гражданином, являющимся руководителем (старшим) группы граждан, организованно въезжающих (проходящих) в пограничную зону, его представителем:

-заявление на получение коллективного пропуска для въезда (прохода) лиц и транспортных средств в пограничную зону по форме согласно приложению № 4 к настоящему Порядку;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность дееспособного гражданина, являющегося руководителем (старшим) группы граждан, организованно въезжающих (проходящих) в пограничную зону, содержащих его установочные данные и реквизиты указанного документа;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность дееспособного гражданина, являющегося руководителем (старшим) группы граждан,

организованно въезжающих (проходящих) в пограничную зону, или иного документа, содержащих сведения о его регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации (при наличии регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации);

-список группы граждан, организованно въезжающих (проходящих) в пограничную зону⁶, в двух экземплярах;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность каждого гражданина, указанного в списке группы, содержащих его установочные данные и реквизиты указанного документа.

В списке группы указываются порядковый номер, установочные данные гражданина, сведения о гражданстве (подданстве) либо об отсутствии гражданства (подданства), сведения о регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации (при ее отсутствии - о регистрации по месту пребывания в пределах Российской Федерации) и реквизиты документа, удостоверяющего его личность. Фамилия, имя, отчество (при наличии) иностранного гражданина, лица без гражданства указываются буквами русского (кириллического) алфавита и через разделительный символ «/» - буквами латинского алфавита на основании данных, содержащихся в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина в Российской Федерации (за исключением случаев, если в документе, удостоверяющем его личность, не используются буквы латинского алфавита в написании сведений о фамилии, имени, отчестве (при наличии));

-копия документа, подтверждающего приобретение гражданином, не достигшим 18-летнего возраста, дееспособности в полном объеме (объявление полностью дееспособным), - для дееспособного гражданина, являющегося руководителем (старшим) группы граждан, организованно въезжающих (проходящих) в пограничную зону, и не достигшего 18-летнего возраста;

⁶ Далее - список группы.

-копии страниц документа, удостоверяющего личность представителя дееспособного гражданина, содержащих его установочные данные и реквизиты указанного документа, и копия документа, подтверждающего полномочия представителя дееспособного гражданина, - для представителя дееспособного гражданина, являющегося руководителем (старшим) группы граждан, организованно въезжающих (проходящих) в пограничную зону;

б) юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, их представителем:

-ходатайство на получение коллективного пропуска для въезда (прохода) лиц и транспортных средств в пограничную зону по форме согласно приложению № 5 к настоящему Порядку;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность дееспособного гражданина, являющегося руководителем (старшим) группы граждан, организованно въезжающих (проходящих) в пограничную зону, содержащих его установочные данные и реквизиты указанного документа;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность дееспособного гражданина, являющегося руководителем (старшим) группы граждан, организованно въезжающих (проходящих) в пограничную зону, или иного документа, содержащих сведения о его регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации (при наличии регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации);

-список группы, заверенный печатью юридического лица, индивидуального предпринимателя (при наличии), в двух экземплярах, в котором указываются сведения, предусмотренные абзацем седьмым подпункта «а» настоящего пункта;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность каждого гражданина, указанного в списке группы, содержащих его установочные данные и реквизиты указанного документа;

-копия документа, подтверждающего полномочия представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, - для представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя.

6. В целях получения разрешения на хозяйственную деятельность дееспособным гражданином, являющимся ответственным за осуществление хозяйственной деятельности, его представителем, законным представителем, юридическим лицом, его представителем в пограничный орган или подразделение пограничного органа представляются:

-заявление на получение разрешения на хозяйственную, промысловую и иную деятельность, на проведение массовых общественно-политических, культурных и других мероприятий, на содержание и выпас скота в пограничной зоне по форме согласно приложению № 6 к настоящему Порядку;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность дееспособного гражданина, являющегося ответственным за осуществление хозяйственной деятельности, содержащих его установочные данные и реквизиты указанного документа;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность дееспособного гражданина, являющегося ответственным за осуществление хозяйственной деятельности, или иного документа, содержащих сведения о его регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации (при наличии регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации);

-копия документа, подтверждающего приобретение гражданином, не достигшим 18-летнего возраста, дееспособности в полном объеме (объявление полностью дееспособным), - для дееспособного гражданина, не достигшего 18-летнего возраста;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность законного представителя, содержащих его установочные данные и реквизиты указанного документа, и копия документа, подтверждающего полномочия законного представителя, - для законного представителя;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность представителя дееспособного гражданина, содержащих его установочные данные и реквизиты указанного документа, и копия документа, подтверждающего полномочия представителя дееспособного гражданина, - для представителя дееспособного гражданина;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность представителя юридического лица, содержащих его установочные данные и реквизиты указанного документа, и копия документа, подтверждающего полномочия представителя юридического лица, - для представителя юридического лица.

В случае осуществления хозяйственной деятельности участниками в составе двух и более граждан дополнительно представляются:

-список участников в двух экземплярах, в котором указываются сведения, предусмотренные абзацем седьмым подпункта «а» пункта 5 настоящего Порядка. Список участников, представляемый юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, их представителем, заверяется печатью юридического лица, индивидуального предпринимателя (при наличии);

-копии страниц документа, удостоверяющего личность каждого гражданина, указанного в списке участников, содержащих его установочные данные и реквизиты указанного документа.

7. В целях получения разрешения на промысловую деятельность дееспособным гражданином, являющимся ответственным за осуществление промысловой деятельности, его представителем, законным представителем, юридическим лицом, его представителем в пограничный орган или подразделение пограничного органа представляются:

-заявление на получение разрешения на промысловую, исследовательскую, изыскательскую и иную деятельность в российской части вод пограничных рек, озер и иных водных объектов, в пределах которых установлен пограничный режим, по форме согласно приложению № 7 к настоящему Порядку;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность дееспособного гражданина, являющегося ответственным за осуществление промысловой деятельности, содержащих его установочные данные и реквизиты указанного документа;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность дееспособного гражданина, являющегося ответственным за осуществление промысловой деятельности, или иного документа, содержащих сведения о его регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации (при наличии регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации);

-копия документа, подтверждающего приобретение гражданином, не достигшим 18-летнего возраста, дееспособности в полном объеме (объявление полностью дееспособным), - для дееспособного гражданина, не достигшего 18-летнего возраста;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность законного представителя, содержащих его установочные данные и реквизиты указанного документа, и копия документа, подтверждающего полномочия законного представителя, - для законного представителя;

-копии страниц документа, удостоверяющего личность представителя юридического лица, содержащих его установочные данные и реквизиты указанного документа, и копия документа, подтверждающего полномочия представителя юридического лица, - для представителя юридического лица.

В случае осуществления промысловой деятельности участниками в составе двух и более граждан дополнительно представляются:

-список участников в двух экземплярах, в котором указываются сведения, предусмотренные абзацем седьмым подпункта «а» пункта 5 настоящего Порядка.

Список участников, представляемый юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, их представителем, заверяется печатью юридического лица, индивидуального предпринимателя (при наличии);

копии страниц документа, удостоверяющего личность каждого гражданина, указанного в списке участников.

8. Заявление (ходатайство) на получение пропуска, разрешения и прилагаемые к нему документы представляются способом, определяемым заявителем самостоятельно, посредством:

а) личного обращения в пограничный орган, подразделение пограничного органа или почтовой связи на бумажном носителе;

б) электронной почты пограничного органа или Единого портала в форме электронного документа.

9. Бланк заявления (ходатайства) на получение пропуска, разрешения заявитель может получить посредством личного обращения в пограничный орган, подразделение пограничного органа.

Заявление (ходатайство) на получение пропуска, разрешения, представляемое посредством Единого портала, автоматически формируется на основе информации, вводимой заявителем в поля интерактивной формы заявления (ходатайства) на получение пропуска, разрешения, размещенной на Едином портале.

Заявитель может также скопировать или распечатать бланк заявления (ходатайства) на получение пропуска, разрешения, размещенный на официальном сайте ФСБ России.

10. Требования, предъявляемые к оформлению заявления (ходатайства) на получение пропуска, разрешения и прилагаемых к нему документов:

заявление (ходатайство) на получение пропуска, разрешения, список группы и список участников составляются на государственном языке Российской Федерации с помощью средств электронно-вычислительной техники или от руки разборчиво печатными буквами чернилами черного, синего или фиолетового цвета, должны быть пригодными для прочтения, при этом не допускаются использование сокращений слов, исправления, подчистки, приписки, зачеркивания;

прилагаемые к заявлению (ходатайству) на получение пропуска, разрешения копии (электронные копии, электронные образы) документов должны быть пригодными для прочтения;

ходатайство на получение пропуска, заявление на получение разрешения, а также список группы и список участников, представляемые юридическим лицом, заверяются представителем юридического лица, представляемые индивидуальным предпринимателем, - им самим или его представителем.

Документ, подтверждающий полномочия представителя дееспособного гражданина, законного представителя, представителя юридического лица, составленный не на государственном языке Российской Федерации, подлежит переводу на русский язык. Верность перевода или подлинность подписи переводчика должна быть засвидетельствована в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о нотариате⁷.

11. Заявление (ходатайство) на получение пропуска, разрешения и прилагаемые к нему документы представляются заявителем до планируемой даты въезда (прохода) в пограничную зону и (или) начала осуществления хозяйственной или промысловой деятельности с учетом срока, указанного в пункте 27 настоящего Порядка, а в случае представления заявления (ходатайства) на получение пропуска, разрешения и прилагаемых к нему документов посредством почтовой связи - с учетом контрольных сроков пересылки письменной корреспонденции.

12. Основаниями для отказа в выдаче разрешения являются:

а) представление заявления на получение разрешения и прилагаемых к нему документов лицом, не указанным в пункте 2 настоящего Порядка;

б) представление заявления на получение разрешения, по форме не соответствующего приложениям № 6 и 7 к настоящему Порядку;

в) несоответствие представленных заявления на получение разрешения и прилагаемых к нему документов требованиям, указанным в пункте 10 настоящего Порядка;

г) непредставление одного из документов, наличие которого предусмотрено пунктами 6 и 7 настоящего Порядка;

⁷ Статья 81 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 10, ст. 357; Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 52, ст. 7798).

д) недействительность одного из документов, наличие которого предусмотрено пунктами 6 и 7 настоящего Порядка;

е) наличие фактических ошибок в установочных данных заявителя (гражданина, в отношении которого представлено заявление на получение разрешения);

ж) наличие противоречий между сведениями, указанными в заявлении на получение разрешения, и сведениями, указанными в прилагаемых к нему документах;

з) представление заявления на получение разрешения и прилагаемых к нему документов, аналогичных ранее зарегистрированным заявлению на получение разрешения и прилагаемым к нему документам, по которым на момент представления такого заявления не истек срок;

и) представление документов в пограничный орган, подразделение пограничного органа, осуществляющие пограничную деятельность не в пределах участка (зоны ответственности), в границах которого (которой) гражданин планирует осуществлять хозяйственную или промысловую деятельность;

13. Пропуск, разрешение или уведомление об отказе в выдаче пропуска, разрешения выдаются в зависимости от способа получения, определяемого заявителем самостоятельно:

а) на бумажном носителе посредством личного обращения в пограничный орган, подразделение пограничного органа или почтовой связи по почтовому адресу, указанному в заявлении (ходатайстве) на получение пропуска, разрешения;

б) в форме электронного документа посредством электронной почты заявителя или личного кабинета заявителя на Едином портале (в случае представления заявления (ходатайства) на получение пропуска, разрешения посредством Единого портала).

14.Пропуск выдается:

-гражданам Российской Федерации, имеющим регистрацию по месту жительства в пределах субъекта Российской Федерации, на территории которого установлена пограничная зона, и которым въезд (проход) в пограничную зону необходимо осуществлять в пределах указанного субъекта Российской Федерации, - на срок, указанный заявителем, но не более чем на три года;

-другим категориям граждан – на срок, указанный заявителем, но не более чем на один год.

15.Разрешение выдается:

-гражданам Российской Федерации, имеющим регистрацию по месту жительства в пределах субъекта Российской Федерации, на территории которого установлена пограничная зона, и которым необходимо осуществлять хозяйственную или промысловую деятельность в пределах указанного субъекта Российской Федерации, а также гражданам Российской Федерации, в отношении которых юридическими лицами, имеющими место нахождения в пределах муниципального района (городского округа), на территории которого установлена пограничная зона, или городского округа, территория которого полностью (частично) прилегает к пограничной зоне, представлены заявления на получение разрешения - на срок, указанный заявителем, но не более чем на три года;

-другим категориям граждан - на срок, указанный заявителем, но не более чем на один год.

16.В случае если срок действия действительного документа, удостоверяющего личность гражданина, истекает ранее даты окончания заявленного срока въезда (прохода) в пограничную зону либо осуществления хозяйственной или промысловой деятельности, пропуск, разрешение выдаются со сроком действия до даты окончания срока действия действительного документа, удостоверяющего личность гражданина.

17.Дубликат пропуска, разрешения не выдается.