

Редакция от 13.12.2021 г.

Генеральный план
Воргинского сельского поселения
Ершицкого района Смоленской области
ТОМ II
ПОЛОЖЕНИЕ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ
ПЛАНИРОВАНИИ



2014

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН

муниципального образования
ВОРГИНСКОЕ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Ершичского района

Смоленской области

ТОМ II

ПОЛОЖЕНИЕ О ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ ПЛАНИРОВАНИИ

Заказчик: Администрация Воргинского сельского поселения
Ершичского района Смоленской области

Исполнитель: ООО ПИ «Смоленскагропромпроект -1»

Договор № 331-14-1 от 10 января 2014 года

Директор И.В. Рябушев

Главный инженер Н.М. Науменкова

ГИП Е.Г. Александрова

Архитектор Р.А. Шабалда

Смоленск, 2014

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ОТКРЫТАЯ СТУДИЯ АРХИТЕКТУРЫ И УРБАНИСТИКИ»
ООО «ОСА»**

Редакция от 13.12.2021 г.

Муниципальный контракт №01-эк-2021 от 02.07.2021 г.

**Выполнение работ по подготовке проектов корректировки
генерального плана и правил землепользования и застройки
Воргинского сельского поселения Ершичского района
Смоленской области**

г. Смоленск, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	4
2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА ПОСЕЛЕНИЯ	6
3. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ	8
3.1. Мероприятия по планировочному развитию территории	8
3.2. Прогноз численности населения	10
4. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ	13
4.1. Мероприятия по оптимизации административного деления и градостроительного зонирования территории	13
4.2. Мероприятия по развитию жилищного фонда	13
4.3. Мероприятия по развитию центров населенных пунктов, системы общественных зон и комплексов	15
4.4. Мероприятия по сохранению историко-культурного наследия территории	15
4.5. Мероприятия по развитию социальной инфраструктуры	16
4.5.1. Образование	18
4.5.2. Здравоохранение	18
4.5.3. Объекты культуры, отдыха и спорта	18
4.5.4. Объекты торговой стационарной сети	19
4.6. Проектные предложения по развитию экономики сельского поселения	19
4.6.1. Туристско-рекреационный потенциал	20
4.6.2. Сельское хозяйство	21
4.6.3. Промышленное и перерабатывающее производство	23
4.6.4. Малый бизнес	23
4.7. Мероприятия по развитию коммунальных территорий	24
4.8. Санитарно-защитные зоны	24
4.9. Мероприятия по развитию и реконструкции инженерной инфраструктуры	24
4.9.1. Газоснабжение	25
4.9.2. Теплоснабжение	25
4.9.3. Электроснабжение	26
4.9.4. Водоснабжение	27
4.9.5. Водоотведение	28
4.9.6. Санитарная очистка территории	28
4.9.7. Связь и информатизация	29
4.10. Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры	30
5. ФОРМИРОВАНИЕ ПРИРОДНОГО КАРКАСА ТЕРРИТОРИИ	31
6. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	31
7. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И ЗАЩИТЕ ТЕРРИТОРИИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА	33
8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	35
ПРИЛОЖЕНИЯ	37

ВВЕДЕНИЕ

Проектная документация генерального плана муниципального образования Воргинского сельского поселения (далее – Воргинское СП, сельское поселение, СП) соответствует требованиям Градостроительного, Земельного кодекса (29 декабря 2004 г. № 190 – ФЗ (ред. от 19.07.2011 г.)), Водного и Лесного кодексов Российской Федерации, областного закона от 25.12.2006 № 155-з «О градостроительной деятельности на территории Смоленской области», постановлению Администрации Смоленской области от 18.05.2007 № 188 «Об утверждении положения о составе и порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Смоленской области», законам и иным нормативным актам Смоленской области и муниципального образования - «Ершичский район» Смоленской области.

Электронная версия проекта генерального плана адаптирована для работы с программным продуктом MapInfo ver. 11.5.

Цифровая топографическая основа выполнена в системе координат МСК-67, имеет возможность перевода в государственные системы координат.

Проект внесения изменений в Генеральный план Воргинского сельского поселения Ершичского района Смоленской области разработан ООО «ОСА» в соответствии с муниципальным контрактом №01-эк-2021 от 02.07.2021 г.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящее Положение о территориальном планировании МО Воргинского сельского поселения подготовлено в соответствии со ст. 23 Градостроительного кодекса РФ в качестве текстовой части материалов в составе проекта генерального плана поселения, содержащей цели и задачи территориального планирования, перечень мероприятий по территориальному планированию с указанием последовательности их выполнения.

Генеральный план направлен на определение назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Генеральный план разработан и реализуется в пределах существующих границ Воргинского сельского поселения.

В составе Генерального плана Воргинского сельского поселения выделены следующие временные сроки его реализации:

Генеральный план разработан на следующие проектные периоды:

I этап (первая очередь строительства) – 2024 г.

II этап (расчетный срок Генерального плана) – 2034 г.

В составе генерального плана установлены:

- территориальная организация и планировочная структура территории поселения;
- функциональное зонирование территории поселения;

- границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства муниципального значения;

~~— даны предложения по изменению границ земель сельскохозяйственного назначения.~~

Проект генерального плана оценивает основные конкурентные преимущества и природно-хозяйственные возможности территории, которые обосновывают целевые направления развития планируемой территории. Поддержка таких преимуществ и возможностей средствами территориального планирования осуществляется в рамках ряда ограничений и соблюдения обязательных условий развития – социальных, природно-экологических, техногенных, инженерно-геологических и других. В силу этого содержание генерального плана стремится к оптимизируемому компромиссу между существующими потребностями развития территории и социально-экономическими условиями, влияющими на характер решения актуальных и прогнозируемых в поселении проблем.

С целью сохранения баланса государственных, муниципальных и частных интересов предложенные в составе генерального плана градостроительные решения подлежат обязательному общественному обсуждению. Таким образом, генеральный план, определяющий стратегию и тактику развития территории, является документом общественного согласия.

Генеральный план поселения разработан с учетом действующих в муниципальном образовании комплексных программ развития территории поселения, с учетом предложений, содержащихся в схеме территориального планирования Смоленской области (2007 г.), схеме территориального планирования муниципального образования «Ершичский район» (2009 г.).

Генеральный план сельского поселения состоит из текстовых и графических материалов и электронной версии проекта.

Графические материалы собраны в электронном виде отдельным томом, и включают в себя карты (схемы) масштабов от 1:2000 до 1:10000 в том числе:

- 1) границы поселения;
- 2) границы существующих населенных пунктов, входящих в состав сельского поселения;
- 3) местоположение существующих и строящихся объектов местного значения сельского поселения;
- 4) особые экономические зоны;
- 5) особо охраняемые природные территории федерального, регионального, местного значения;
- 6) территории объектов культурного наследия;
- 7) зоны с особыми условиями использования территорий;
- 8) территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 9) иные объекты, иные территории и (или) зоны, которые оказали влияние на установление функциональных зон и (или) планируемое размещение объектов местного значения сельского поселения или объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения муниципального района.

Текстовая часть Положения о территориальном планировании включает в себя:

- анализ состояния территории, проблем и направлений ее комплексного развития;
- перечень мероприятий по территориальному планированию и указание на последовательность их выполнения, включая: предложения по границам функциональных зон и параметрам их планируемого развития, характеристиках развития систем социального, транспортного и инженерно-технического обеспечения территории поселения, меры по защите территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, меры по сохранению объектов культурного наследия местного значения, выделению резервных территорий, выполняющих санитарно-технические и средозащитные функции, предложения по установлению или изменению границ населенных пунктов, предложения по развитию планировочной структуры населенных пунктов;
- перечень основных факторов риска, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Реализация проекта Генерального плана сельского поселения осуществляется на основании первоочередных мероприятий по реализации Генерального плана.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА ПОСЕЛЕНИЯ

Генеральный план поселения – документ территориального планирования, определяющий стратегию градостроительного развития поселения.

Генеральный план является основным градостроительным документом, определяющим в интересах населения условия формирования среды жизнедеятельности, направления развития территории поселения, зонирование территории, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, градостроительные требования к сохранению объектов историко-культурного наследия и особо охраняемых природных территорий, экологическому и санитарному благополучию.

Основной целью Генерального плана Воргинского сельского поселения является обеспечение градостроительными средствами благоприятных условий проживания населения, устойчивого социально-экономического, экологического, инженерно-технического и архитектурно - пространственного развития сельского поселения.

В соответствии с Градостроительным Кодексом РФ в Генеральном плане определяется назначение территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, инженерной, транспортной и социальной инфраструктур с учетом интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Цель разработки - формирование стратегии градостроительного развития Воргинского сельского поселения до 2034 года.

Основные задачи - определение стратегических направлений градостроительной деятельности:

- создание условий для устойчивого развития территории сельского поселения;
- определение назначений территорий сельского поселения исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и других факторов;

- развитие социальной инфраструктуры путем упорядочения и дальнейшего строительства сети новых объектов здравоохранения, образования, культуры и спорта;
- реконструкция и модернизация существующей инженерной инфраструктуры;
- модернизация существующей транспортной инфраструктуры;
- сохранение архитектурно-природного ландшафта, включающего памятники истории, культуры и зодчества, в целом, исторически ценной среды, сочетающей функции общественного центра и места проживания жителей;
- обеспечение экологической безопасности среды проживания и повышение устойчивости природного комплекса сельского поселения.

Принципы и средства решения задач:

Градостроительная концепция учитывает пространственно-ресурсные предпосылки всей системы организации района и области:

- учет условий и предпосылок, в том числе сложившихся позитивных традиций;
- учет оценки градостроительных ограничений;
- формирование (модернизация и укрепление) иерархии планировочного каркаса;
- зонирование с выделением зоны активного экономического развития;
- определение мероприятий по территориальному планированию.

Учет внешних условий и предпосылок развития поселения

Внешние условия развития Воргинского сельского поселения определяются в первую очередь его местом в Ершичском районе Смоленской области, связями с другими районами и регионами.

Учет градостроительных ограничений

Градостроительные ограничения и требования в выборе градостроительных решений базируются на положениях нормативных правовых документов федерального и областного уровня. Ограничения развития сельского поселения представлены в обосновывающих материалах.

3. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

3.1. Мероприятия по планировочному развитию территории

Воргинское сельское поселение находится в северной части Ершичского района, было образовано в 1 декабря 2004 года. Административный центр Воргинского сельского поселения Ершичского района Смоленской области – село Ворга. Юридический адрес: 216571, Смоленская область, Ершичский район, село Ворга. Почтовый адрес: 216571, Смоленская область, Ершичский район, п/о Ворга, село Ворга.

~~Сельское поселение граничит на юге — с Ершичским сельским поселением, на юго-западе и западе — с Поселковским сельским поселением, на северо-западе — с Шумячским районом, на севере и востоке — с Рославльским районом. Административный центр село Ворга расположено в южной части области, в 28 км к югу от Рославля, на правом берегу реки Челкны (приток Ипути).~~

Сельское поселение граничит на юге — с Ершичским сельским поселением, на юго-западе и западе — с Кузьмичским сельским поселением, на северо-западе — с Шумячским районом, на севере и востоке — с Рославльским районом. Административный центр – село Ворга расположено в южной части области, в 28 км к югу от Рославля, на правом берегу реки Челкны (приток Ипути).

Село Ворга является конечной станцией 12-ти километровой железнодорожной ветки от линии «Рославль—Кричев».

По территории поселения проходит автомобильная дорога «Рославль—Ершичи». Автобусное сообщение с Рославлем и Ершичами (маршрут № 220), Смоленском (№ 537).

При комплексной оценке территории были выделены зоны с особыми условиями использования территории:

1. Зоны, формируемые природными ограничениями:

- земли водного фонда (водотоки, водоемы);
- зона паводка;
- земли лесного фонда, имеющего природоохранное назначение.

2. Зоны, формируемые санитарно-гигиеническими ограничениями:

- водоохранные зоны;
- санитарно-защитные зоны производственных и коммунальных объектов;
- санитарные разрывы автомобильных дорог, воздушных линий электропередачи, газопроводов.

На территории поселения выделены следующие функциональные зоны: жилая (включая приусадебные участки), общественно-деловая, производственная, инженерно-транспортная, сельскохозяйственного использования, специального назначения, рекреационная зона и зона ООТ – земли, входящие в охранную зону памятников на территории Воргинского сельского поселения.

В Приложении 1 представлены площади функциональных зон населенных пунктов Воргинского СП и общая проектируемая площадь населенных пунктов.

Выделение общественно-деловых зон предусмотрено для показа территорий существующих и предполагаемых к размещению административных учреждений, организаций управления и связи; объектов здравоохранения, учреждений образования, культуры и досуга, а также территорий общего пользования (площадей, улиц, проездов),

представляющих собой центры населенных пунктов. Общественно-деловая зона в настоящее время представлена преимущественно на территории административного центра поселения и единственного населенного пункта – с. Ворга.

Зоны сельскохозяйственного использования земель включают массивы сельскохозяйственных угодий (пашни, сенокосы, пастбища, и пр.) за пределами границ населенного пункта и внутри них.

Зоны специального назначения представлены на территории с. Ворга.

Помимо указанных видов зон, показаны резервные территории для жилищного и производственного строительства.

Территория поселения включает в себя 1 населенный пункт, общая численность населения Воргинского сельского поселения по состоянию на 01.01.2014 г. – 1007 человек.

Таблица 1.

**Численность населения Воргинского сельского поселения
(на 01.01.2014 г.)**

№ п/п	Наименование населенных пунктов	Проживает населения	Расстояние до административного центра – г. с. Ершичи , км
1.	с. Ворга	1007	10
	ИТОГО	1007	-

Границы сельского поселения и сельских населенных пунктов отражены на карте-схеме «Административно-территориальное устройство Воргинского сельского поселения» и карте (схеме) функционального зонирования Воргинского сельского поселения. Экспликация земель Воргинского сельского поселения представлена в таблице 2.

Таблица 2.

Экспликация земель Воргинского сельского поселения (м. кв.)

Наименование населенного пункта	Площадь в старых границах	Площадь в новых границах	Земли лесного фонда	Земли сельскохозяйственного назначения	Добавлено	Исключено
с. Ворга	6534621,2	6552935,7	1708506,4	2345144,82	18314,5	-

Генеральным планом Воргинского сельского поселения устанавливается следующий перечень земель по категориям:

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли населенных пунктов;
- земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
- земли лесного фонда;

• земли водного фонда.

**Распределение земель по категориям земель Воргинского сельского поселения
(существующее)**

№п /п	Название сельского поселения	Всего	Земли сельскохозяйственного назначения	Земли населенных пунктов	Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения	Земли особо охраняемых территорий и объектов	Земли лесного фонда	Земли водного фонда	(га) Земли запаса
1	Воргинское	7089.65	204.54	652.77	57.55	-	6117.89	56.9	-

**Распределение земель по категориям земель Воргинского сельского поселения
(проектное)**

№п /п	Название сельского поселения	Всего	Земли сельскохозяйственного назначения	Земли населенных пунктов	Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения	Земли особо охраняемых территорий и объектов	Земли лесного фонда	Земли водного фонда	(га) Земли запаса
1	Воргинское	7089.65	209.49	647.82	57.55	-	6117.89	56.9	-

Сложившаяся планировочная структура в основном отвечает требованиям организации территориально-хозяйственного устройства сельского поселения на перспективу.

Границы населенного пункта установлены в соответствии с делением территории, установленным Областными законами «О наделении статусом муниципального района муниципального образования «Ершичский район» Смоленской области, об установлении границ муниципальных образований, территории которых входят в его состав, и наделении их соответствующим статусом» № 132-з от 28 декабря 2004 года, "О внесении изменений в областной закон "О наделении статусом муниципального района муниципального образования "Ершичский район" Смоленской области, об установлении границ муниципальных образований, территории которых входят в его состав, и наделении их соответствующим статусом" № 161-з от 29.12.2005 г.

Основополагающие факторы, влияющие на планировочное развитие территории

сельского поселения, и направления такого развития:

- территорию поселения в меридиональном направлении пересекает автомобильная дорога «Рославль - Ершичи» регионального значения, являющаяся опорным элементом автотранспортного каркаса территории, вдоль которой в центральной части поселения проходит полоса расселения населения;
- экономико-географическое положение поселения способствует развитию на его территории небольших предприятий по переработке продукции сельскохозяйственных предприятий, предприятий по добыче полезных ископаемых, деревообрабатывающих предприятий, объектов туризма и рекреации;
- поселение обладает длительной историей освоения территории. Исторический потенциал поселения позволяет возродить традиционные промыслы с четким позиционированием их продукции на рынке, традиционные праздники для развития туристического бизнеса и продвижения продукции собственного производства, усадебный тип землепользования для восстановления элементов традиционного общества;
- относительно высокая для сельского поселения плотность населения, которая в среднем составляет 72,3 чел./кв.км. В целях создания благоприятной социальной среды для жителей Поселения и привлечения мигрантов, необходимо создание полноценной среды жизнеобеспечения, включая объекты здравоохранения, культуры, дошкольного образования детей, обеспечения молодых семей жильем;
- главным компоновочным центром опорного каркаса поселения является его административный центр – с. Ворга (численность населения на 01.01.2014 г. – 1007 чел.), которая играет важную роль в развитии территории поселения.

3.2. Прогноз численности населения

Численность постоянного населения на 01.01.2014 г. составила 1007 человек.

Демографическая ситуация в Воргинском сельском поселении сложилась аналогично общему фону продолжающегося в Ершичском районе, Смоленской области и России в целом демографического кризиса.

В разработках областного и районного уровней были сделаны следующие прогнозы:

- в «Схеме территориального планирования Смоленской области» (ЦНИИП градостроительства РААСН, 2007 г.) не предусматривалось роста проектной численности населения ни по области, ни в том числе по Ершичскому району;
- в «Стратегии развития Смоленской области на долгосрочную перспективу: модернизация традиционно индустриального района» (ЦСР «Северо-Запад», 2008 г.) предусматривалось сокращение численности населения области на 25%;
- в документе «Модернизация традиционно индустриального региона» (2007 г.) прогнозировалось сокращение численности населения на 12-15%;
- в Схеме территориального планирования Ершичского района (Учреждение Российской академии наук Институт проблем управления им. В.А. Трапезникова РАН, 2009 г.) дан прогноз незначительного снижения численности населения Воргинского

сельского поселения к расчетному сроку (2028 г.) – на 2,5%. Это возможно при одновременном снижении уровня смертности, росте уровня миграции рождаемости.

В ситуации неопределенности социально-экономического положения в стране, отсутствия аргументированных прогнозных демографических показателей, по локальным территориям уместны лишь ориентировочные оценки численности населения. Исходя из них возможно рассмотрение двух вариантов развития демографической ситуации Воргинского сельского поселения.

Численность населения Воргинского сельского поселения имела тенденцию к убыли (среднегодовая убыль составляла 3,2%). Доля населения старше трудоспособного возраста составляет 39,7% (или более 1/3 всего населения). Доля населения моложе трудоспособного возраста составляет 15,3%. В сельском поселении приток мигрантов в настоящий момент составляет около 2,7%.

Характеристика существующей демографической ситуации и прогноз численности населения на расчетный срок производились на основе предоставленных данных по общей численности населения на начало 2014 года, а также сведений о естественной и механической динамике и изменении половозрастной структуры населения. Прогнозирование численности населения производилось на период до 2034 г.

Расчетные данные, полученные в результате прогнозирования численности населения (пессимистичный прогноз) на 2019 г., 2024 г. и 2034 г. обобщены в виде таблицы 3.

Таблица 3.

Прогноз численности населения (пессимистичный прогноз)

№ п/п	Наименование сельского поселения	Численность населения на конец 2019 г., чел.	Численность населения на конец 2024 г., чел.	Численность населения на конец 2034 г., чел.
1.	Воргинское сельское поселение	882	757	507

Расчетные данные, полученные в результате прогнозирования численности населения (оптимистичный прогноз) на 2019 г., 2024 г. и 2034 г. обобщены в виде таблицы 4.

Таблица 4.

Прогноз численности населения (оптимистичный прогноз)

№ п/п	Наименование сельского поселения	Численность населения на конец 2015 г., чел.	Численность населения на конец 2022 г., чел.	Численность населения на конец 2042 г., чел.
1.	Воргинское сельское поселение	1132	1257	1057

Таким образом, с одной стороны, для развития имеются территориальные и структурно-планировочные предпосылки. Село Ворга попадает в «зону активного экономического развития», выделенную при разработке Схемы территориального

планирования Ершичского района на территории вдоль дороги регионального значения «Рославль - Ершичи» и уточненную в настоящем проекте Генерального плана.

С другой стороны, демографический потенциал в сложившейся социально-экономической ситуации не только в поселении, районе и области, но и в стране, а также объективно выявленные на уровне поселения ограничения, накладывают в пределах расчетного срока определенные рамки на масштабы проектируемого развития.

Необходимо реализовать намеченные проекты по строительству жилых домов для молодых специалистов¹, предпринять возможные усилия, вплоть до предоставления беспроцентных кредитов на обустройство в сельской местности² и возможности прописаться на дачных участках³. Оптимистичный вариант учитывает на такую перспективу.

Село Ворга рассматривается как населенный пункт активного градразвития.

Представляется конструктивным подход к возможному расселению – на перспективу и в дальнейшем – с точки зрения определения емкости территории, определения границ в черте населенного пункта, благоприятных для строительства и ведения хозяйства (в расчете 20 соток на семью). Прогнозируемый рост возможен в результате преобразования старой (убывающей) структуры населения в стабильную, а затем растущую структуру.

¹ Схема территориального планирования Ершичского района (Учреждение Российской академии наук Институт проблем управления им. В.А.Трапезникова РАН, 2009 г.).

² Важнейший вопрос для граждан, проживающих в сельской местности, особенно для молодых семей, напрямую связанный с перспективами: кредит на строительство жилья, перечень видов которого утверждается Администрацией Смоленской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2002 №858 «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года».

³ 14.04.2008 г. Конституционный суд разрешил регистрацию граждан по месту жительства в дачных домах. Постановление КС не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно. До принятия соответствующих нормативных актов жилые строения, расположенные на дачных участках, могут быть признаны пригодными для постоянного проживания.

4. ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

Настоящий раздел содержит проектные варианты решения задач территориального планирования Воргинского сельского поселения - перечень мероприятий по территориальному планированию и этапы их реализации.

Территория Воргинского сельского поселения в соответствии со сравнительным анализом предпосылок его экономического развития наиболее благоприятна для растениеводства в сочетании с животноводством, а также в большей степени – для развития рекреационного комплекса совместно с другими видами щадящего землепользования.

Система градостроительных мероприятий, разработанных в проекте Генерального плана, направлена на решение основных вопросов текущего и перспективного развития Воргинского сельского поселения. Каждый раздел проекта посвящен специализированному направлению в сфере градостроительной деятельности, в целом все решения проекта направлены на улучшение состояния поселенческой среды и достижение современных социальных и экологических стандартов жизни.

4.1. Мероприятия по оптимизации административного деления и градостроительного зонирования территории

В целях оптимизации административного деления территории Воргинского сельского поселения проектом Генерального плана предусматривается проведение комплекса мероприятий по установлению (изменению) границ населенного пункта с. Ворга, в порядке, определенном действующим законодательством. В таблице 2 представлены площади населенного пункта Воргинского СП, где отражены предусмотренные изменения.

Предложения по изменению и уточнению границ населенного пункта Воргинского сельского поселения приведены на соответствующих схемах.

4.2. Мероприятия по развитию жилищного фонда

Планируется размещение нового жилищного фонда с соответствующей уличной сетью, в существующих границах населенного пункта с. Ворга. Планируется общее увеличение территории жилой зоны (без улиц).

Согласно ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. к вопросам местного значения поселения относятся обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства.

Средняя обеспеченность общей площадью – показатель, характеризующий качество жилищного строительства и темпы его развития. Обеспеченность общей площадью 1 жителя Воргинского сельского поселения составляет 24,1 м², что выше среднестатистического общероссийского показателя (20 м²/чел).

Наличие мест для уплотнения существующей застройки и отсутствие прироста населения не предполагают поиска дополнительных территорий для нового жилищного строительства. Однако на основе комплексной оценки территории, учитывая крайнюю

неопределенность социально-экономической ситуации, обозначены резервные территории, наиболее благоприятные для производственного и жилищного строительства в населенном пункте поселения.

Новое жилищное строительство в с. Ворга предполагается осуществлять в современных границах южной и северной части территории населенного пункта.

При этом в зонах охраны памятников (п. 4.4. настоящего Положения) и зонах регулирования застройки размещение объектов нового строительства должно осуществляться с учетом действующего законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия.

Организация нового строительства должна осуществляться параллельно с реализацией комплекса мероприятий по инженерной подготовке и защите территорий, мероприятиями по развитию инженерной и транспортной инфраструктуры, озеленению и благоустройству.

Проектные предложения

Первоочередные мероприятия:

- 1) Обеспечение условий для увеличения объемов и повышения качества жилищного фонда сельского поселения при выполнении требований экологии, градостроительства и с учетом сложившейся архитектурно-планировочной структуры.
- 2) Необходимый капитальный ремонт существующего муниципального жилого фонда. Развитие муниципального жилищного фонда.
- 3) Строительство 10 жилых домов⁴ в с. Ворга.
- 4) Комплексное благоустройство жилых кварталов.

На расчетный период:

- 1) Капитальный ремонт жилого фонда, находящегося в ветхом состоянии.
- 2) Строительство жилья для работников социальной сферы, инвалидов и ветеранов, для молодых специалистов и молодых семей.
- 3) Разработать программу содействия индивидуальному строительству, включая ремонт жилищного фонда и благоустройство территории общего пользования и индивидуальных участков.
- 4) Разработать программу обеспечения жильем привлекаемых мигрантов, включая специалистов.
- 5) Повысить процент обеспеченности централизованным водопроводом, водоотведением (канализацией) и газификацией жилых домов ~~в деревнях~~.

Усилия должны быть направлены на максимальное улучшение условий проживания местных жителей и на привлечение на территорию поселения молодых семей в сельское хозяйство, прочие производства, включая частные предприятия, работу на дому, с предоставлением им максимально возможных льгот, включая льготы, направленные на приобретение жилья, устройства, воспитания и обучения детей.

Места размещения объектов жилой инфраструктуры показаны на соответствующих схемах.

⁴ Информационное письмо от Главы Администрации Воргинского сельского поселения Ершицкого района Смоленской области.

4.3. Мероприятия по развитию центров населенных пунктов, системы общественных зон и комплексов

Основные направления комплексного градостроительного развития населенного пункта следующие:

- 1) продолжение архитектурно-планировочного формирования главных градостроительных узлов центра;
- 2) комплексное благоустройство и организация рекреационной, зеленой и обслуживающей зон;
- 3) научная реставрация объектов культурного наследия сельского поселения, их системное изучение, использование с учетом охранных требований;
- 4) строительство в зоне центра новых деловых, торговых, административных, спортивных, культурно-образовательных и досуговых объектов, реконструкция и ремонт существующих объектов и жилищного фонда;
- 5) предусмотреть мероприятия по оптимизации транспортного обслуживания, развитию общественного транспорта.

4.4. Мероприятия по сохранению историко-культурного наследия территории

На территории Воргинского сельского поселения Ершичского района Смоленской области расположены объекты культурного наследия регионального значения⁵ (Приложение 2).

В целях сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия необходимо осуществлять следующие мероприятия:

- оформление охранных обязательств уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области в отношении объектов культурного наследия, находящихся в собственности или пользовании муниципального образования;
- проведение работы по формированию перечня объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования;
- проведение регулярного обследования и фотофиксации состояния объектов культурного наследия;
- разработка нормативной правовой базы муниципального образования в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;
- разработка в срок до 2020 года проектов границ территорий и зон охраны объектов культурного наследия в соответствии с нормами Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», областного закона от 31.03.2009 № 10-з «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Смоленской области», Положением о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов

⁵ Официальный сайт Департамента Смоленской области по культуре / Режим доступа: http://kultura.admin-smolensk.ru/476/kulturnoe_nasledie/perechen/

Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2008 № 315;

- проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия, находящихся в собственности (пользовании) муниципального образования;
- оформление права собственности муниципального образования на объекты культурного наследия.

4.5. Мероприятия по развитию социальной инфраструктуры

Сохраняется исторически сложившаяся структура объектов культурно-бытового обслуживания с изначально заложенной иерархией размещаемых объектов. В этой иерархии акцентируется внимание на относительной концентрации, централизации объектов и предложении эту концентрацию усилить. Основное внимание уделяется центрам выделенных планировочных групп населенного пункта с. Ворга.

К учреждениям и предприятиям социальной инфраструктуры относятся учреждения образования, здравоохранения, социального обеспечения, спортивные и физкультурно-оздоровительные учреждения, учреждения культуры и искусства, предприятия торговли, общественного питания и бытового обслуживания, организации и учреждения управления, проектные организации, кредитно-финансовые учреждения и предприятия связи, научные и административные организации и другие учреждения и предприятия обслуживания.

Наличие и разнообразие объектов обслуживания, их пространственная, социальная и экономическая доступность являются важными показателями качества жизни населения.

Объекты социально-культурного обслуживания расположены в административном центре с. Ворга, которыми пользуется население. Поэтому развитие сферы обслуживания и формирование центров услуг строится по принципу частоты пользования учреждениями социально-культурного назначения, размещенными с учетом определенной соподчиненности центров. Сельские поселения должны иметь стандартный набор учреждений обслуживания (детские дошкольные учреждения, школы, ФАПы, магазины).

Расчет обеспеченности населения Воргинского сельского поселения основными учреждениями культурно-бытового обслуживания представлен в таблице 5.

Таблица 5.

**Обеспеченность населения основными учреждениями
культурно-бытового обслуживания**

	Наименование учреждений обслуживания	Ед. изм.	Норма, на 1000 жит.	Существующая емкость	Обеспеченность на 1000 жит.	% от норматива	Потребность на расчетный период (2034 г.)
1	Детские дошкольные учреждения мест	мест	43,00	0	0	0	43,3
	Общеобразовательные школы	мест	124,00	245	243,3	196,2	-
2	Амбулаторно-поликлинические учреждения (ФАП)	пос/см.	18,15	20	19,9	109,6	-

	Наименование учреждений обслуживания	Ед. изм.	Норма, на 1000 жит.	Существующая емкость	Обеспеченность на 1000 жит.	% от норматива	Потребность на расчетный период (2034 г.)
3	Аптечный пункт	объект	1 на 13 тыс. жителей	1	1	100	-
4	Бани	объект	5	1	0,99	19,8	4
5	Помещения для физкультурно-оздоровительных занятий	м ² общей площади	50-60	150	149	248,3	-
6	Клубы	мест	300	100	99,3	33,1	200
7	Библиотеки	том	4000	23225	23063,6	576,6	-
8	Магазины всех типов	м ² торг. площ.	280	261	259,2	92,6	20
9	Рыночные комплексы	объект	-	0	0	0	-
10	Предприятия общественного питания	мест	40	130	129,1	322,8	-
11	Бассейны крытые	м ² зеркала воды	20-25	0	0	0	80
12	Отделения связи	объект	1 на 10-15 тыс. жителей	1	1	100	-
13	Отделения банков	объект	1 на 10-30 тыс. жителей	0	0	-	-
14	Кладбище традиционного захоронения	га	0,24	0,89	0,88	366,7	-

Обеспеченность населения сельского поселения по отдельным видам объектов сферы обслуживания не существенно отличается от нормативной.

4.5.1. Образование

В настоящее время учреждения среднего образования сельского поселения являются востребованными не полностью, это связано в первую очередь с демографической ситуацией – снижением рождаемости и численности населения. Следует рассмотреть строительство нового здания дошкольного учреждения в с. Ворга.

Генеральный план предлагает сохранить сложившуюся структуру системы образования с учетом обеспеченности населения учреждениями образования согласно СНиП 2.07.01-89*.

Проектные предложения

Первоочередные мероприятия:

1. Капитальный ремонт здания муниципального образовательного учреждения Воргинской средней (полной) общеобразовательной школы в с. Ворга.

2. Строительство здания муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения с. Ворга на 45 мест.

На расчетный срок:

1. На расчетный срок (или более дальнюю перспективу) при наличии детей в соответствии с прогнозируемым увеличением численности детей дошкольного возраста возникает необходимость в организации дошкольных образовательных учреждений.

4.5.2. Здравоохранение

Проектом предусматривается реализация следующих мероприятий:

Первоочередные мероприятия:

1. Капитальный ремонт здания ФАПа в с. Ворга⁶.
2. Оборудование аптечного пункта при ФАПе, с целью увеличения мощности до 25 посещений в смену, в с. Ворга.

На расчетный период:

Увеличение зон массового отдыха и повышение эффективности использования местных природных факторов для оздоровления населения.

Создание передвижного медицинского пункта, оснащенного современным медицинским оборудованием с целью профилактики заболеваний и лечения сельского населения с базой в с. Ворга

Использовать новые направления обслуживания населения: дневные стационары, стационары на дому, центр амбулаторной хирургии, диагностические центры для детей и взрослых.

4.5.3. Объекты культуры, отдыха и спорта

В Воргинском СП имеются учреждения культуры периодического обслуживания: клубы, библиотеки.

В перспективе целесообразно включение с. Ворга в комплексную программу поддержки субъектов малого предпринимательства, производящих и реализующих товары в сфере народных ремесел.

Проектные предложения

Первоочередные мероприятия:

1. Строительство открытых плоскостных физкультурно-спортивных сооружений: в с. Ворга – хоккейной коробки, реконструкция и оборудование двух современных спортивных площадок.

На расчетный период:

1. Строительство спортивного мини-комплекса с тренажерным залом и бассейном в с. Ворга.
2. Поддержание в рабочем состоянии СДК и библиотек.
3. Развитие оказания услуг по дополнительному образованию детей при сельском доме культуры (музыкальных, художественных, хореографических занятий и пр.) – 20 мест.
4. Расширение сети учреждений культурно-массовой работы, досуга и любительской деятельности.

⁶ Информационное письмо Главы Администрации Воргинского сельского поселения.

4.5.4. Объекты торговой стационарной сети

При развитии торговой сети (стационарной и относительно мобильной, быстро реагирующей на запросы рынка), не исключаются передвижные средства сезонного использования, для которых должны быть определены площадки. Магазины – норма 300 м² торговой площади на 1 тыс. чел. (в том числе 100 м² - продовольственных товаров, 200 м² - непродовольственных товаров).

4.6. Проектные предложения по развитию экономики сельского поселения

Согласно ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. к вопросам местного значения поселения относится содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

В качестве приоритетных направлений развития и территориального планирования Воргинского сельского поселения предлагается принять следующие положения, которые влияют на содержание Генерального плана поселения.

1. Воргинское сельское поселение – зона активного развития территории;
2. Воргинское сельское поселение – один из центров развития туризма и рекреации.
3. Воргинское сельское поселение – один из промышленных центров района.

Инвестиционную привлекательность территории поселения обуславливают:

- выгодное географическое положение – в центральной части района, вдоль транспортного коридора, в зоне активного экономического развития;
- наличие объектов историко-культурного наследия – наличие городищ и курганных групп – объектов культурного наследия федерального и регионального значения, а также возможных для восстановления объектов.
- наличие природных ресурсов;
- наличие резервов (сохранившихся, нефункционирующих в настоящее время производственных объектов) для возможного их использования;
- наличие природных ископаемых;
- наличие правовой базы, поддерживающей инвестиционную деятельность.

Важнейшей проблемой сельского поселения является дефицит квалифицированных трудовых ресурсов.

Указанные направления базируются на материалах Схемы территориального планирования Ершичского района Смоленской области (2009 г.).

При прогнозировании социально-экономического развития Воргинского сельского поселения и его населенных пунктов на расчетный срок (2024 - 2034 гг.) следует учитывать возможности:

- установления делового партнерства с ведущими сельскохозяйственными предприятиями, с перерабатывающими предприятиями, включая представителей малого и среднего бизнеса;
- использования делового партнерства для повышения эффективности в животноводстве и земледелии, взаимодействие с представителями среднего и малого бизнеса;

- использования территории для садово-дачного строительства (при имеющемся существенном количестве дачников с перспективами дальнейшего его увеличения);
- маятниковой трудовой миграцией;
- использования Смоленского региона как рынка сбыта сельскохозяйственной продукции и «даров леса».

4.6.1. Туристско-рекреационный потенциал

Развитие **туристско-рекреационного потенциала** является важным направлением развития Воргинского сельского поселения, что обусловлено природным потенциалом территории, который может привлечь как туристов-любителей пассивного отдыха, так и любителей активного отдыха (рыболовов и охотников). Обеспечение полного комплекса услуг для туристов, включающего проживание (гостевые дома, турбазы, малые частные гостиницы, квартиры в жилых массивах), обслуживание туристов (питание, бытовые услуги), развлечения, справочно-информационное обслуживание, посещение объектов показа (экскурсионное обслуживание), транспортное обслуживание.

Развитие туристско-рекреационного комплекса на территории Воргинского сельского поселения возможно путем получения субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным сельскохозяйственными организациями на срок до 5 лет на развитие направлений, связанных с туризмом в сельской местности (агротуризм), включая развитие народных промыслов, торговлей в сельской местности, бытовым и социально-культурным обслуживанием сельского населения, заготовкой и переработкой дикорастущих плодов, ягод, лекарственных растений и других пищевых и недревесных лесных ресурсов⁷.

Концентрация внимания властей поселения и всего поселенческого сообщества именно на создании этих направлений – ключевая идея градостроительного развития Воргинского сельского поселения.

Указанные направления базируются на материалах Схемы территориального планирования Ершичского района Смоленской области (2009 г).

Согласно «Стратегии социально-экономического развития Смоленской области до 2020 года»⁸ целевыми ориентирами стратегического развития Воргинского сельского поселения являются:

- зона рекреации и туризма;
- зона интенсивного развития промышленности и лесодобывающего производства.

Экономическая база развития территории сельского поселения складывается из развития агропромышленного комплекса и создания рекреационно-туристического комплекса.

⁷Главное управление международных связей, регионального сотрудничества и туризма Смоленской области / http://admin.smolensk.ru/~mid_site/index.php?option=com_content&task=view&id=19&Itemid=39.

⁸ «Стратегия социально-экономического развития Смоленской области до 2020 года» // Центр стратегических разработок «Северо-Запад» и Администрация Смоленской области. – Смоленск-Санкт-Петербург, 2007.

4.6.2. Сельское хозяйство

Развитие сельского хозяйства в Воргинском сельском поселении предусматривает осуществление мероприятий в соответствии с долгосрочной областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области» на 2009 - 2015 годы предполагается осуществление поддержки сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) по следующим направлениям:

1. *Приоритетное развитие животноводства* - предоставление субсидий на частичную компенсацию разницы средней по Смоленской области цены на молоко и дизельное топливо (за произведенное и реализованное молокоперерабатывающим предприятиям, государственным и муниципальным учреждениям молоко); на компенсацию части затрат по производству и реализации яиц.

2. *Повышение доступности кредитов* для организаций агропромышленного комплекса и сельскохозяйственных товаропроизводителей - предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам (займам) в целях привлечения денежных средств российских кредитных организаций и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов в объемах, необходимых для обеспечения непрерывного процесса производства. А также предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в целях привлечения долгосрочных кредитов и займов для финансирования затрат капитального характера (строительство производственных объектов, приобретение машин и оборудования, приобретение племенной продукции (материала), на закладку многолетних насаждений и другие расходы).

3. *Повышение финансовой устойчивости малых форм хозяйствования на селе* – предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам) в целях привлечения денежных средств российских кредитных организаций на приобретение товарно-материальных ценностей для проведения сезонных сельскохозяйственных работ, молодняка сельскохозяйственных животных, техники и оборудования, сооружение сельскохозяйственных объектов и объектов по переработке сельскохозяйственной продукции, развитие несельскохозяйственных видов деятельности на селе, что, в свою очередь, будет способствовать увеличению занятости населения, проживающего в сельской местности.

4. *Техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства* - субсидии предоставляются по инвестиционным кредитам (займам), полученным в кредитных организациях после 1 января 2008 года на срок до 10 лет на приобретение сельскохозяйственной техники в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации⁹.

⁹ Постановление Администрации Смоленской области от 20 января 2009 г. N 5 «Об утверждении порядка предоставления в 2009 году субсидий в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Смоленской области" на 2009 - 2012 годы (в ред. от 12.03.2009 N 122, от 06.04.2009 N 165, от 01.06.2009 N 310).

5. *Поддержка отдельных подотраслей растениеводства* – предоставление субсидий в целях оказания финансовой поддержки по следующим направлениям:

- а) поддержка элитного семеноводства;
- б) поддержка производства льна и конопли;
- в) завоз семян для выращивания кормовых культур в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, включая производство продукции растениеводства на низкопродуктивных пашнях;
- г) закладка и уход за многолетними насаждениями;
- д) компенсация части затрат на приобретение средств химической защиты растений¹⁰.

Указанные меры позволят выйти Воргинскому сельскому поселению на принципиально новый уровень экономического и социального развития.

Проектом предлагается создание объектов социально-экономической сферы:

- 1. Строительство лесоперерабатывающих комплексов с. Ворга в 2015 – 2022 гг.;
- 2. Строительство маслосырзавода в с. Ворга;
- 3. Строительство мини-завода по переработке овощей (инвестиционные этапы 2015-2020 гг.).
- 4. Модернизация технологической и производственной базы ЗАО «Стеклозавод Ворга».

Реализация обозначенных мероприятий позволит создать дополнительные рабочие места (около 180 рабочих мест), будет способствовать увеличению занятости местного трудоспособного населения (прирост 3-5%), формированию положительного сальдо миграционных потоков и расширению демографической емкости в целом на расчетный срок (прирост составит около 10-15%).

В данном разделе представлены основные направления развития Воргинского сельского поселения как традиционные, так и перспективные, которые могут представлять интерес для потенциальных инвесторов.

4.6.3. Промышленное и перерабатывающее производство

Проектом предлагается создание объектов социально-экономической сферы:

- 1. Строительство лесоперерабатывающих комплексов с. Ворга в 2015 – 2022 гг.
- 2. Строительство маслосырзавода в с. Ворга.
- 3. Строительство мини-завода по переработке овощей (инвестиционные этапы 2015 - 2020 гг.).
- 4. Модернизация технологической и производственной базы ЗАО «Стеклозавод Ворга».

При этом развитие и функционирование предприятий необходимо с соблюдением экологических требований: - добычи полезных ископаемых с последующей рекультивацией территории.

Производство по переработке сельскохозяйственной продукции, развитие предприятий по переработке природных ресурсов (лесных, полезных ископаемых)

¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2009 г. N 80 «Об утверждении правил предоставления в 2009 - 2011 годах субсидий из Федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства»

необходимо, особенно в условиях вынужденного, часто длительного, хранения с потерями произведенной продукции. Оно необходимо для организации ЛПХ, СПК, а также развития кустарного производства, сбор и переработка даров леса – в частном порядке и с организацией объединений, кооперативов.

Из приоритетных направлений, выделенных на районном и областном уровне, к территории Воргинского сельского поселения можно отнести развитие пищевой промышленности – на базе сельского хозяйства с развитием сырьевой базы и предприятий переработки продукции молочно-мясного животноводства. При этом необходимо:

- приведение в рабочее состояние сохранившихся построек, включая хранилища, складские помещения, имея в виду и те, которые переданы в пользование, в собственность, вовлекая их в общее производство;
- ориентация на переработку сельскохозяйственной продукции, предполагающая использование существующих построек (сооружений) и оборудования с постепенным расширением ассортимента продукции, в том числе произведенной на фермах и на частных подворьях (ЛПХ; КФХ).

4.6.4. Малый бизнес

Малый бизнес в экономике поселения присутствует в сфере торговли, бытового обслуживания. Современное состояние малого предпринимательства в поселении имеет низкий уровень развития. Потенциал для его роста возможен, с учетом следующего:

- расширения сферы розничной торговли (с развитием туризма в поселении появится спрос, в том числе, и на сувенирную продукцию);
- организации общественного питания (кафе для отдыхающих, придорожные кафе);
- участия малого предпринимательства в сельскохозяйственном производстве и переработке сельскохозяйственной продукции.

Для более интенсивного и эффективного включения малого бизнеса в экономику поселения должны быть созданы соответствующие условия для поощрения предпринимателей на начальной стадии развития бизнеса. На местном уровне таким способом поддержки могут стать:

- предоставление земельных участков на льготных условиях;
- организация информационно-консультативной поддержки;
- выделение субсидий для субъектов малого предпринимательства;
- выделение бюджетных кредитов для юридических лиц;
- привлечение субъектов малого бизнеса к выполнению муниципальных заказов и обеспечение при этом режима конкуренции.

4.7. Мероприятия по развитию коммунальных территорий

Для строительства новых объектов проектом предлагается развивать производственные зоны в населенном пункте следующим образом:

- предусматривается освоение новых территорий для развития агрокомплекса в с. Ворга;

- земли, занятые луговой растительностью возможно использовать для развития животноводства, что обуславливает возможность строительства новых ферм.

4.8. Санитарно-защитные зоны

Озеленение санитарно-защитных разрывов в сложивших промышленных и коммунально-складских зонах производится там, где это возможно без сноса жилого фонда и сокращения производственных территорий. При выделении новых производственных площадок закладываются нормативные санитарные разрывы и их озеленение.

Элементы внешней зоны

На территории Воргинского сельского поселения имеются гражданские кладбища, которые официальных названий не имеют, различаются по местоположению. Существующие площадки в данных населенных пунктах будут функционировать без изменений на протяжении всего расчетного срока Генплана.

Проектные предложения

Первоочередные мероприятия:

~~1. Выделение территории под размещение проектируемого кладбища, площадью 3065,64 м².~~

Нет возможности образовать новое кладбище на землях лесного фонда.

2. Оборудование подъездных дорог к территории кладбищ.

3. Благоустройство территории кладбищ: уборка и очистка территории; устройство мест сбора мусора.

4.9. Мероприятия по развитию и реконструкции инженерной инфраструктуры

Инженерное обеспечение территории Воргинского сельского поселения имеет большое значение для существующих и планируемых видов хозяйственной деятельности. На основе анализа существующих систем инженерного обеспечения предлагается следующий подход к оценке инженерной инфраструктуры в составе комплексной схемы оценки сельского поселения.

4.9.1. Газоснабжение

Проект предусматривает полную газификацию с. Ворга на расчетный срок с учетом ввода нового жилья.

Потребителями природного газа будут являться:

- население усадебной застройки на нужды отопления, горячего водоснабжения и приготовления пищи – 1040 м³/год на одного человека;

- административные объекты - на нужды отопления, горячего водоснабжения – 1040 м³/год на одного человека;

- сельхозпредприятия и прочие потребители – для технологических нужд и вспомогательных работ.

Для населения, к которым подводится природный газ, проектом предлагается:

- на первом этапе освоения 100% газификация природным газом усадебной застройки;

- газификация административных и сельскохозяйственных объектов.

Газификация индивидуальной застройки предусматривает установку газовых плит, отопительных аппаратов и водонагревателей для отопления и горячего водоснабжения. Газопроводы планируется монтировать из полиэтиленовых труб.

Учет расхода газа в жилых домах и у других потребителей предусматривается бытовыми газовыми счетчиками.

4.9.2. Теплоснабжение

Индивидуальные жилые дома отапливаются от внутридомовых источников тепла. Основными видами топлива для них являются природный газ, торфобрикеты, уголь и дрова.

Проектные предложения

Первоочередные мероприятия:

1. Применение газа на всех источниках теплоснабжения (котельных, локальных системах отопления в малоэтажной застройке).

2. Использование для районов нового строительства блок-модульных котельных (БМК) полной заводской готовности, для индивидуальной застройки – автономных генераторов тепла, работающие на газе.

Каждый источник теплоснабжения, котельные, должны работать локально на свою зону. Подача тепла должна осуществляться по тепловым сетям (в двухтрубном исполнении).

Тепломагистрали должны пролегать подземно: в каналах, бесканально, надземно на опорах. В качестве теплоносителя для систем отопления, вентиляции, горячего водоснабжения производственных и жилищно-коммунальных потребителей является подогретая вода с параметрами 105-170°C. Для технологических нужд сельхозпредприятий используется пар.

4.9.3. Электроснабжение

Анализ существующего состояния системы энергоснабжения Воргинского сельского поселения, показал предусмотренную возможность поэтапного развития системы электроснабжения по мере роста нагрузок на длительную перспективу без коренного переустройства электросетевых сооружений на каждом этапе.

Проектные предложения

Электроснабжение Воргинского сельского поселения на расчетный период Генплана сохранится по сложившейся схеме.

Для обеспечения надежного и качественного электроснабжения потребителей, проектом предусматривается развитие сетей Воргинского СП посредством реконструкции, технического перевооружения действующих электрических сетей напряжением 35 кВ и 110 кВ без строительства новых.

Строительство новых понижающих подстанций на напряжение 35 кВ проектом не предусматривается, так как на сегодняшний день действующие подстанции имеют не

100 % коэффициент загрузки трансформаторов. Проектом СТП Ершичского района предусматриваются следующие мероприятия¹¹:

- замена трансформаторов на современные типы без увеличения мощностей;
- замена в ОРУ 110 кВ отделителей (ОД) и короткозамыкателей (КЗ) на элегазовые выключатели (ЭВ), а также замена в перемычке масляных выключателей (МВ) на ЭВ.

Проектом предусмотрена реконструкция всех существующих воздушных линий напряжением 35 кВ, 110 кВ отработавших свой эксплуатационный ресурс полностью к концу расчетного периода.

В объем реконструкции ВЛ-35 кВ входит:

- демонтаж голого провода марки АС с заменой его на кабель, с изоляцией из сшитого полиэтилена, обеспечивающий более длительный и безопасный в обслуживании срок эксплуатации, возможность сооружения ВЛ без вырубki просек, возможность применения опор действующих типовых проектов и опор меньшей высоты, практическую невозможность короткого замыкания между фазными проводами и нулевым проводом и на землю;

- замена железобетонных и металлических опор полностью самортизированных по сроку службы на новые.

В объем реконструкции по ВЛ-110 кВ входит:

- замена сечения проводов на большее сечение в целях повышения пропускной способности сети;

- замена железобетонных и металлических опор полностью самортизированных по сроку службы на новые.

Проектом предусматривается повышение надежности и экономичности функционирования системы электроснабжения за счет реконструкции действующих КТП и строительства новых ТП-10/0.4 кВ.

Развитие сетей 0,4 кВ предусматривается в увязке с застройкой и строительством улично-дорожной сети поселений.

Ожидается рост нагрузок потребителей Воргинского сельского поселения на малоэтажную жилую застройку, увеличение на 10% от фактического электропотребления сельхозпредприятий.

Большое значение имеет также реализация Федерального закона Российской Федерации об энергосбережении. Настоящий Закон устанавливает правовые, экономические и организационные основы государственной политики в области энергосбережения и повышения эффективности использования энергетических ресурсов на территории Российской Федерации.

Правовое регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности основывается на следующих принципах:

- 1) эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов;
- 2) поддержка и стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

¹¹ Схема территориального планирования Ершичского района Смоленской области. Пояснительная записка. Том I. - 2009 г.

- 3) системность и комплексность проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- 4) планирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- 5) использование энергетических ресурсов с учетом ресурсных, производственно-технологических, экологических и социальных условий.

4.9.4. Водоснабжение

Объем необходимых водных ресурсов для хозяйственно-питьевых нужд населения и сельскохозяйственных предприятий предполагается покрывать за счет подземных вод.

Под реконструкцией системы водоснабжения населенного пункта следует понимать реконструкцию (ремонт) существующих артезианских скважин, бурение дополнительных скважин, установку приборов автоматического управления и водоучета на скважинах, замену существующих и строительство новых водонапорных башен, реконструкцию действующих и строительство новых водопроводных сетей и водоразборных колонок.

Проектом предлагается строительство локальных систем водоснабжения. Предварительный состав водозаборных сооружений: водозаборные скважины с погружными насосами; станция водоподготовки; водоводы и разводящая уличная водопроводная сеть с пожарными гидрантами; водонапорная башня.

Проектные предложения

Первоочередные мероприятия:

- 1) Реконструкция существующей уличной водопроводной сети и модернизация водозаборов подземных вод в с. Ворга с использованием современных технологий прокладки и восстановления инженерных сетей;
- 2) Оборудование всех объектов водоснабжения системами автоматического управления и регулирования;
- 3) Водоснабжение объектов соцкультбыта.

На расчётный период:

- 1) провести разведку подземных вод для нужд населенных пунктов геологоразведочной экспедицией, которая занимается разведкой подземных вод в данном регионе;
- 2) разработать проект и осуществить строительство артезианских скважин и станций водоподготовки для централизованного обеспечения водой территорий новой (проектируемой) застройки с прокладкой сетей водопровода;
- 3) определить соответствие (несоответствие) качества забираемой питьевой воды насосными станциями первого подъема (скважинами) в местах водозабора требованиям СанПиН 2.1.41074-01;
- 4) разработать систему мер в отношении бесхозных объектов коммунальной инфраструктуры.

4.9.5. Водоотведение

Централизованной системы канализации сельское поселение не имеет. Имеется одиночная уличная канализационная сеть – 1,5 км в с. Ворга, износ которой составляет 100%.

Проектные предложения

Первоочередные мероприятия:

1. Модернизация очистных сооружений канализации в с. Ворга;
2. Модернизация канализационных коллекторов и уличных канализационных сетей в с. Ворга;
3. Проведение мероприятий по снижению объемов водоотведения за счет введения систем оборотного водоснабжения, создания бессточных производств и водосберегающих технологий;
4. Канализование новых площадок строительства и существующего неканализованного жилого фонда самотечными коллекторами;
5. Канализование проектируемых объектов соцкультбыта.

На расчётный период:

Организовать систему индивидуальной автономной канализации, вывоз жидких отходов от индивидуальной неканализованной застройки предусматривается ассенизационными машинами.

4.9.6. Санитарная очистка территории

Основную часть отходов составляют твердые бытовые отходы, образующиеся у населения, поэтому проблема обращения с отходами является одной из серьезных экологических проблем для сельских поселений.

На данный момент в Воргинском СП нет оборудованного полигона твердых бытовых и производственных отходов.

Скотомогильники на территории Воргинского сельского поселения отсутствуют.

Проектные предложения

Первоочередные мероприятия:

1. Строительство площадки ТБО, площадью 1;
2. Разработка генеральной схемы очистки территории сельского поселения. В качестве возможного варианта можно использовать предлагаемую концепцию утилизации твердых бытовых отходов (Приложение 5).
3. Выявление всех несанкционированных свалок и их рекультивация.
4. Строительство в населенном пункте с. Ворга контейнерных площадок для сбора и временного накопления отходов, с установкой контейнеров емкостью 30 м³, оснащенных системой «Мультилифт», с последующим вывозом отходов на полигон ТБО.
5. Строительство на территории рекреационных зон контейнерных площадок для сбора и временного накопления отходов, с установкой контейнеров емкостью 0,75 м³.

На расчетный срок:

1. Ликвидация несанкционированных свалок на территории поселения.
2. Жидкие отходы от индивидуальной неканализованной застройки предусматривается вывозить ассенизационными машинами. В соответствии с

приложением 11 СНиП 2.07.01-89*, количество жидких отходов из выгребов принимается – 2,0 м³ в год на человека.

Учитывая то, что в настоящее время вывоз мусора становится прибыльным бизнесом, необходимо содействовать выходу на этот рынок индивидуальных предпринимателей. За счет этого появится конкуренция и можно ожидать снижения стоимости утилизации отходов. В качестве стартовых площадок для индивидуальных предпринимателей могут быть объекты сбора, накопления и хранения ТБО на специально обустроенных площадках при населенных пунктах, а также организация вывоза ТБО на районные полигоны для захоронения.

Места размещения объектов санитарной очистки территории показаны на соответствующих схемах.

4.9.7. Связь и информатизация

Принципиальных изменений в структуре системы связи генпланом не предусматривается.

Проектные предложения

Первоочередные мероприятия:

1. *Развитие сетей фиксированной связи.* Телефонизация вновь строящихся объектов в рамках формирования широкополосных абонентских сетей доступа, обеспечивающих абонентов наряду с телефонной связью услугами по передаче данных и видеoinформации.

2. *Развитие сетей сотовой подвижной связи.* Повышение степени проникновения сотовой подвижности. Увеличение числа абонентов.

3. *Развитие почтовой связи.* Техническое перевооружение и внедрение информационных технологий почтовой связи.

На расчётный период:

1. *Развитие сетей фиксированной связи.* Переход от существующих сетей с технологией коммуникации каналов к мультисервисным сетям с технологией коммуникации пакетов.

2. *Развитие телекоммуникационных сетей* Расширение сети «Интернет». Обеспечение доступа сельского населения к универсальным услугам связи. Строительство широкополосных интерактивных телевизионных кабельных сетей и сетей подачи данных с использованием новых технологий.

3. *Развитие сетей сотовой подвижной связи.* Замена аналоговых сетей цифровыми.

4. *Развитие систем телевидения, радиовещания и СКТ.* Переход на цифровое телевидение стандарта DVB. Объединение сетей кабельного телевидения в единую областную сеть.

Места размещения объектов инженерной инфраструктуры показаны на соответствующих схемах.

4.10. Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры

Решение проблем развития транспортной инфраструктуры Воргинского сельского поселения - одна из приоритетных задач, определяющих возможность активизации экономических, культурных связей поселения и улучшение качества жизни.

Проектные предложения

Первоочередные мероприятия:

1. Капитальный ремонт улично-дорожной сети с. Ворга;
2. Строительство улиц и проездов в районе новой застройки с. Ворга;
3. Проектом предусматривается проведение работ по новому строительству и капитальному ремонту улиц (дорог) Воргинского сельского поселения (таблица 6).

Таблица 6.

Мероприятия по ремонту и строительству улиц (дорог) Воргинского сельского поселения

Наименование улицы	Собственник	Протяженность/ширина, км/м	Вид покрытия	Площадь покрытия, тыс. м ²	Планируемый год
ул. Октябрьская	Администрация Воргинского СП	2/6	а/б	12	2013г.
ул. Советская	Администрация Воргинского СП	0,8/6	а/б	4,8	2014г.
ул. Ленина	Администрация Воргинского СП	0,8/8	а/б	6,4	2015г.
ул. Сергея Лазо	Администрация Воргинского СП	0,2/8	а/б	0,6	2016г.
ИТОГО		3,8			

Таблица 7.

Перечень дворовых территорий и проездов к ним Воргинского сельского поселения, планируемых для проведения капитального ремонта

№ п/п	Адрес дворовой территории и проездов	Площадь, м ²	Вид покрытия	Планируемый год
1.	пер. Первомайский, д. 2, №3	1600	грунт	2014
2.	Проезд к дворовой территории д. 2 №3	500	грунт	2014

Предлагаемая структура дорожной сети общепоселенческого значения с дополнительными выходами на внешние автодороги, оснащенная необходимым и достаточным количеством искусственных сооружений, способна обеспечить надежность транспортных связей как внутрипоселенческого характера, так и с внешними, прилегающими к Воргинскому сельскому поселению, территориями.

Для улучшения транспортного обслуживания проектом предлагается система мероприятий по развитию пассажирского транспорта, которая должна обеспечить потребности жителей в поездках с наименьшими затратами времени и достаточным комфортом.

5. ФОРМИРОВАНИЕ ПРИРОДНОГО КАРКАСА ТЕРРИТОРИИ

В проекте разработана планировочная концепция развития природного каркаса территории и системы озеленения сельского поселения, определены границы природно-рекреационных территорий, проведена их классификация и установлены основные требования по режиму использования и охраны.

Возможности формирования полноценного природного каркаса сельского поселения определяются рядом следующих факторов:

- положением населенного пункта поселения с уникальным набором экосистем;
- расположением непосредственно в границах с. Ворга лесных территорий;
- преобладанием частного сектора с присущим высоким удельным весом зеленых насаждений во внутренних ареалах кварталов.

Проектом определены следующие задачи формирования природного каркаса:

- сохранение уникальных ареалов лесов с одновременным развитием в буферных открытых и полукрытых лесных ландшафтах ареалов отдыха населения;
- озеленение вновь формируемых общественных зон;
- формирование новых мест отдыха внутри микрорайонов;
- развитие придорожных насаждений для минимизации воздействия автотранспортного потока на жилые кварталы;
- улучшение условий естественного дренажа территории за счет сохранения полосных насаждений вдоль естественных малых водотоков территории населенных пунктов;
- сохранение уникальных исторических ландшафтов сельского поселения.

6. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Охрана воздушного бассейна

Одним из направлений в работе по сохранению чистоты воздушного бассейна Воргинского сельского поселения может являться организация работы по проведению хозяйствующими субъектами инвентаризации источников загрязнения воздуха и оформления проектов ПДВ. Работа проводится совместно с инспекторами по охране природы управления Росприроднадзора и Департамента Смоленской области по природным ресурсам, так же необходимо создание зеленых защитных полос вдоль автомобильных дорог, озеленение и благоустройство населенных пунктов.

Охрана водного бассейна

Первоочередными задачами по предохранению поверхностных вод от загрязнения являются:

- внедрение экологически правильных агротехнологий;
- организация системы канализации;
- соблюдение правил режима использования водоохраных зон;
- тампонирование непригодных к дальнейшей эксплуатации скважин, соблюдение санитарно-защитных зон действующих водозаборов;
- установка средств очистки воды на действующих водозаборах;
- работа по проведению хозяйствующими субъектами инвентаризации источников загрязнения водоемов сельского поселения и оформления проектов НДС

(нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей). Работа проводится совместно с инспекторами по охране природы управления Росприроднадзора и Департамента Смоленской области по природным ресурсам.

Охрана почв

Одним из ведущих принципов ландшафтно-экологического подхода является дифференциация использования земель, т.е. наиболее рациональное использование каждого агротехнически однородного земельного участка под определенный вид угодий или севооборот с учетом ландшафтообразующих факторов, в первую очередь свойств почвы. Для того чтобы сельскохозяйственный ландшафт был экологически сбалансированным и устойчивым, необходимо строить систему земледелия на закономерностях природного ландшафта с интегральной системой почвозащитных мероприятий.

Охрана природных ландшафтов, растительного и животного мира

Для сохранения животного мира при сельскохозяйственных работах необходимо учитывать особенности поведения животных и птиц. Полевые работы предлагается начинать от центра участка к окраинам. Для этого мелкоконтурные поля должны обрамляться куртинами леса, крупные поля, кроме этого, должны иметь небольшой островок леса в середине. Культура ландшафта в лесной зоне сельского поселения подразумевает особое сочетание полей с островными и полосными лесами. Последние создают более благоприятный микроклимат угодий, способствуют сохранению, восстановлению плодородия почв. Весь облик ландшафта становится более разнообразным. В островных и полосных лесах поселяются насекомые – опылители растений, и как следствие, птицы, являющиеся действенным средством биологической защиты сельхозкультур от вредителей. Они служат также местом отдыха для перелётных птиц и, конечно, имеют непреходящее значение для представителей охотничьей фауны.

Для предотвращения деградации плодородия пахотных земель и его воспроизводства необходимо восстановить систему применения органических и минеральных удобрений, проводить известкование, фосфоритование, внесение калийных удобрений.

Проектом рекомендуется уделять больше внимания биологическому земледелию (органической системе земледелия), основанному на исключении или значительном сокращении применения минеральных удобрений и пестицидов, что даёт высокое качество сельхозпродукции, уменьшение загрязнения окружающей среды, сохранение и повышение почвенного плодородия, производство экологически чистой сельхозпродукции.

7. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И ЗАЩИТЕ ТЕРРИТОРИИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера согласно постановлению Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» подразделяются:

- локального характера;
- муниципального характера;
- межмуниципального характера;
- регионального характера;
- межрегионального характера;
- федерального характера.

Катастрофы техногенного и природного характера приводят к следующим возможным последствиям:

- пожары;
- взрывы;
- человеческие жертвы;
- массовые заболевания населения;
- перебои в обеспечении электроэнергией, водой, теплом.

Для разработки инженерно-технических мероприятий гражданской обороны необходимо учесть данные о группе и категории по ГО рядом расположенных объектов и городов.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 3 октября 1998г. №1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне», Воргинское сельское поселение, как объект, расположенный на территории Ершичского района, характеризуется следующими параметрами: поселение может быть отнесено к 3-й группе по ГО; территория поселения находится в зоне возможного сильного радиоактивного заражения от Смоленской АЭС; в соответствии с положениями СНиП 2.01.51-90 поселение находится в зоне светомаскировки.

Инженерные коммуникации: существующие и резервные источники водоснабжения обеспечивают бесперебойное обеспечение водой; предусмотреть подачу воды на территории поселения в случае рассредоточения и эвакуации населения при аварии на Смоленской АЭС.

Для разработки инженерно-технических мероприятий по предупреждению ЧС природного и техногенного характера необходимо отметить, что в Ершичском районе опасных природных процессов (землетрясения, оползни, сели, лавины, абразии, карстовые явления, суффозии, просадочность пород, наводнения, подтопления, эрозии, ураганы, смерчи, цунами и др.), требующих превентивных защитных мер, не наблюдалось.

1. Возможными источниками ЧС природного характера могут быть метеорологические:

- сильный дождь,
- сильный снегопад,
- гололед,
- усиление ветра до 20-25 м/с.

2. На территории Воргинского сельского поселения химически опасных объектов

нет.

3. Угроз затоплений жилой зоны в Воргинском сельском поселении не отмечается, т.к. отсутствуют водоемы на территории поселения. Населенному пункту затопление не угрожает, в связи с чем для обеспечения безопасности населения от возможных подтоплений в паводковый период специальных инженерно-технических мероприятий не требуется.

4. К техногенно-опасным объектам на территории Воргинского сельского поселения относится магистральный газопровод общей протяженностью 9 км. Отводы от газопроводов – 4 км. Виды возможных ЧС – взрыв на газопроводе. Причина возникновения ЧС:

- подземная коррозия металла – 80%;
- брак строительно-монтажных работ – 15 %;
- дефекты труб и оборудования – 5 %.

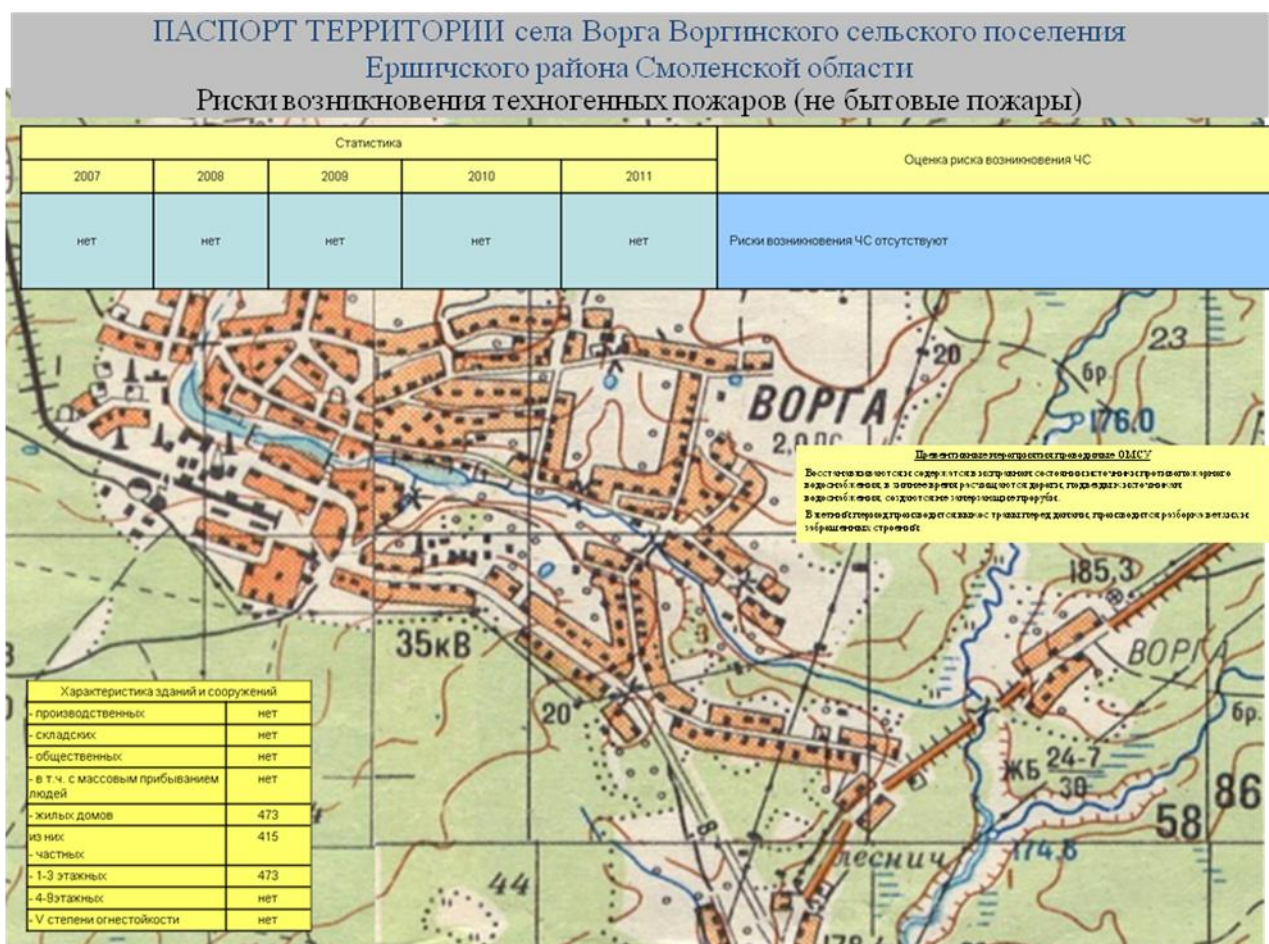
6. В результате ураганных ветров возможно нарушение жизнеобеспечения населения в отдельных населенных пунктах.

7. В периоды жаркой и сухой погоды (отсутствие осадков в течение декады и более), наблюдается нарастание горимости до 4 класса (высокая горимость), в этих условиях возникает вероятность возникновения лесоторфяных пожаров.

Основной причиной лесных пожаров являются в весенний период палы (поджог сухой травы на сельхозугодьях); в летне-осенний период – неаккуратное обращение с огнем сборщиков грибов и ягод, туристов.

Площадь одного очага пожара может составить от 1 га до 50 га.

8. Сельское поселение является благополучным по санитарно-эпидемиологической обстановке (2013-2014 гг.). За 2013 год не выявлено случаев туляремии, гемморогической лихорадки с почечным синдромом, лептоспироза. Из болезней животных наиболее опасным является бешенство. За 2013 год не зафиксировано случаев бешенства. Эпифитотическая обстановка на территории поселения стабильная.



Таким образом, по природным условиям территория поселения не подвержена стихийным бедствиям. Половодье в период весеннего паводка, сильный снегопад, приводящий к снежным заносам на автомобильных дорогах, ураганы, лесные и торфяные пожары по масштабам относятся к местным чрезвычайным ситуациям.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2.03.93 г. № 178 предусмотрена объектовая система оповещения населения о пожаре и других ЧС, создания в поселении локальной системы оповещения не требуется.

8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Реализация Генерального плана – сложный и достаточно длительный процесс, направленный на формирование благоприятной поселенческой среды. Его успех определяется деятельностью местных властей, служб поселения, проектировщиков и в большой мере зависит от заинтересованности и включенности в эту деятельность поселенческого сообщества в целом. В перспективе предстоит большая работа по разработке Правил землепользования и застройки Воргинского сельского поселения, специализированных программ по отдельным направлениям поселенческого хозяйства, а также разработка специализированных проектов инженерных и транспортных систем, охраны окружающей среды.

Проведение комплекса целенаправленных градостроительных мероприятий будет способствовать формированию поселенческой среды Воргинского поселения в русле общечеловеческих духовных и культурных ценностей, содействовать развитию

экономики, открытости поселения и дальнейшему формированию межрегиональных и международных экономических и культурных связей.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Площади функциональных зон Воргинского СП (м.кв.)

Населенный пункт	Жилая	Производственная	Общественно-деловая	Рекреационная	Инженерно-транспортная	Сельскохозяйственного назначения	Специального назначения	ООТ	Проектируемая площадь
с. Ворга	2000357,6	156839,09	115607,9	1709062,3	328688,5	2229442,2	12071,36	-	19008,6

ОСНОВНЫЕ ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ПЛАНА ВОРГИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Современное состояние	Расчетный срок
1	2	3	4	5
I	ТЕРРИТОРИЯ			
1	Общая площадь земель в границах муниципального образования	га/км ²	7089.65/70,9	7089.65/70,9
2	Общая площадь населенных пунктов	га/%	652.77/9,2	647.82/9,14
3	Общая площадь функциональных и градостроительных зон в населенных пунктах, в том числе	га	652.77	647.82
		%	100	100
3.1	<u>Жилые зоны,</u>	га	-	314.33
	в том числе:	% от общей площади земель в установленных границах (НП)	-	48.52
3.1.1	Зона застройки индивидуальными жилыми домами – Ж.1	га	-	300.72
		%	-	46.42
3.1.2	Зона застройки малоэтажными жилыми домами (до 4 этажей, включая мансардный) - Ж.2.	га	-	13.61
		%	-	2.10
3.2	<u>Зоны смешанной и общественно-деловой застройки – СОД,</u>	га	-	2.06
	в том числе:	% от общей площади земель в установленных границах (НП)	-	0.32
3.3	<u>Общественно-деловые зоны,</u>	га	-	9.91

	в том числе:	% от общей площади земель в установленных границах (НП)	-	1.53
3.3.1	Многофункциональная общественно-деловая зона – О.1	га	-	1.52
		%	-	0.23
3.3.2	Зона специализированной общественной застройки – О.2	га	-	8.39
		%	-	1.30
3.4	<u>Производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктуры,</u>	га	-	42.55
	в том числе:	% от общей площади земель в установленных границах (НП)	-	6.57
3.4.1	Производственная зона - П.1	га	-	11.93
		%	-	1.84
3.4.2	Коммунально-складская зона – П.2	га	-	2.02
		%	-	0.31
3.4.3	Зона транспортной инфраструктуры – Т	га	-	6.99
		%	-	1.08
3.4.4	Зона инженерной инфраструктуры – И	га	-	21.61
		%	-	3.34
3.5	<u>Зоны сельскохозяйственного использования,</u>	га	-	93.37
	в том числе:	% от общей площади земель в установленных границах (НП)	-	14.41
3.5.1	Зона сельскохозяйственных угодий - СХ.1	га	-	48.58
		%	-	7.50
3.5.2	Зона садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан - СХ.2	га	-	44.79
		%	-	6.91
3.6	<u>Рекреационные зоны,</u>	га	-	124.79
	в том числе:	% от общей площади земель в установленных границах (НП)	-	19.26
3.6.1	Зона озелененных территорий общего пользования (лесопарки, парки, сады, скверы, бульвары,	га	-	105.89
		%	-	16.35

	городские леса) – Р.1			
3.6.2	Зона лесов – Р.5	га		4.28
		%		0.66
3.6.2	Иные рекреационные зоны – Р.6	га	-	14.62
		%	-	2.26
	<u>Зоны специального назначения,</u>	га	-	7.71
3.7	в том числе:	% от общей площади земель в установленных границах (НП)	-	1.19
3.7.1	Зона кладбищ - СП.1;	га	-	0.85
		%	-	0.13
3.7.3	Зона озелененных территорий специального назначения - СП.3.	га	-	6.86
		%	-	1.06
3.8	<u>Территория общего пользования</u>	га	-	53.10
		% от общей площади земель в установленных границах (НП)	-	8.20
II	ИНЖЕНЕРНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА И БЛАГОУСТРОЙСТВО ТЕРРИТОРИИ			
1	Водоснабжение	куб. м/сутки	н/д	н/д
2	Водопотребление			
	- всего	куб. м/сутки		
	В том числе:			
	- на хозяйственно-питьевые нужды	куб. м/сутки		
	- на производственные нужды	куб. м/сутки		
3	Вторичное использование воды	%		
3.1	Производительность водозаборных сооружений	тыс. куб. м/сутки	н/д	н/д
	В том числе водозаборов подземных вод	тыс. куб. м/сутки	н/д	н/д
3.2	Среднесуточное водопотребление на 1 человека	л/в сутки на чел.	150	150
	В том числе:			
	- на хозяйственно-питьевые нужды	л/в сутки на чел.	150	150
4	Протяженность сетей водоснабжения	км		Уточнить рабочим проектом
5	Протяженность сетей канализации	км		Уточнить рабочим проектом
6	Электроснабжение			
6.1	Потребление электроэнергии на 1 чел. в год	МВт. ч		
6.2	Протяженность сетей ЛЭП 110 кВ	км		

6.3	Протяженность сетей ЛЭП 35 кВ	км		
6.4	Протяженность сетей ЛЭП 10 кВ	км		
7	Теплоснабжение			
7.1	Потребление тепла	Гкал/год		
	- всего			
7.2	Протяженность сетей	км		
8	Газоснабжение			
8.1	Протяженность сетей высокого давления	км		
8.2	Протяженность сетей низкого давления	км		
9	Магистральный нефтепровод	км		

Исключено. См. том 3

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Регламенты использования территории санитарно-защитных зон предприятий инженерной инфраструктуры

Запрещается	Допускается
<ul style="list-style-type: none"> - жилые зоны и отдельные объекты для проживания людей; - рекреационные зоны и отдельные объекты; - коллективные или индивидуальные дачные и садово-огородные участки; - предприятия по производству лекарственных веществ и средств, склады сырья и полупродуктов для фармацевтических предприятий; - предприятия пищевых отраслей промышленности, оптовые склады продовольственного сырья и пищевых продуктов; - комплексы водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды; - спортивные сооружения; - парки; - образовательные и детские учреждения; - лечебно-профилактические и оздоровительные учреждения общего пользования. 	<ul style="list-style-type: none"> - сельхозугодья для выращивания технических культур, не используемых для производства продуктов питания; - предприятия, их отдельные здания и сооружения с производствами меньшего класса вредности, чем основное производство; - пожарные депо; - бани; - прачечные; - объекты торговли и общественного питания; - мотели; - гаражи; - площадки и сооружения для хранения общественного и индивидуального транспорта; - автозаправочные станции; - связанные с обслуживанием данного предприятия здания управления, конструкторские бюро, учебные заведения, поликлиники, научно-исследовательские лаборатории, спортивно-оздоровительные сооружения для работников предприятия, общественные здания административного назначения; - нежилые помещения для дежурного аварийного персонала и охраны предприятий; - местные транзитные коммуникации, ЛЭП, электроподстанции, нефтегазо-проводы; - артезианские скважины, для технического водоснабжения, водоохлаждающие сооружения для подготовки технической воды; - канализационные насосные станции; - сооружения оборотного водоснабжения; - питомники растений для озеленения промплощадки и санитарно-защитной зоны.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

Регламенты использования территории зон санитарной охраны поверхностных источников водоснабжения

Наименование зон и поясов	Запрещается	Допускается
I пояс ЗСО	<ul style="list-style-type: none"> - все виды строительства; - выпуск любых стоков; - размещение жилых и хозяйственных зданий; - проживание людей; - посадка высокоствольных деревьев; - применение ядохимикатов и удобрений; - купание, стирка белья, водопой скота. 	<ul style="list-style-type: none"> - ограждение и охрана; - озеленение; - отвод поверхностного стока на очистные сооружения.
II и III пояса	<ul style="list-style-type: none"> - размещение складов ГСМ, ядохимикатов, минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохранилищ, кладбищ, скотомогильников, полей ассенизации, полей фильтрации, навозохранилищ, силосных траншей, животноводческих и птицеводческих предприятий, выпас скота; - применение удобрений и ядохимикатов; - рубка леса главного пользования и реконструкции; - сброс промышленных, сельскохозяйственных, городских и ливневых сточных вод, содержание в которых химических веществ и микроорганизмов превышает установленные нормы; - при наличии судоходства сброс фановых и подсланевых вод и твердых отходов. 	<ul style="list-style-type: none"> - строительство жилых, промышленных и сельскохозяйственных объектов с отводом стоков на очистные сооружения; - благоустройство территории населенных пунктов с отводом поверхностного стока на очистные сооружения; - купание, туризм, водный спорт, рыбная ловля в установленных и обустроенных местах; - добыча песка, гравия, дноуглубительные работы по согласованию с Госсаннадзором; - использование химических методов борьбы с эвтрофикацией водоемов по согласованию с Госсаннадзором; - при наличии судоходства оборудование судов, дебаркадеров и брандвахт устройствами для сбора фановых и подсланевых вод и твердых отходов; - оборудование на пристанях сливных станций и приемников для сбора твердых отходов; - рубки ухода и санитарные рубки леса.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

Регламенты использования территории водоохранных зон и прибрежных защитных полос

(«Положение о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах» №1404 от 23 ноября 1996 г.)

Наименование зон	Запрещается	Допускается
Прибрежная защитная полоса	<ul style="list-style-type: none"> - использование сточных вод для удобрения почв; - размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ; - осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений; - движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств); - распашка земель; - размещение отвалов размываемых грунтов; - выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн. 	
Водоохранная зона	<ul style="list-style-type: none"> - использование сточных вод для удобрения почв; - размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ; - осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений; - движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств). 	<ul style="list-style-type: none"> - проектирование, размещение, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения; - движение транспортных средств по дорогам и стоянка на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

Концепция утилизации твердых бытовых отходов

Система утилизации твердых бытовых отходов включает в себя следующие блоки:

1. Разделение мусора населением.
2. Раздельное выбрасывание в мусоросборники. Социальный подход предполагает разделение гражданами на составляющие бытовых отходов (мытье бутылок, удаление крышек) и последующую доставку этих разделенных отходов в специально отведенные контейнеры (мусоросборники).
3. Раздельный вывоз с площадок. Некоторые виды отходов представляют опасность не только для окружающей среды, но и для человека. Они являются очагом распространения инфекций, местом обитания зараженных животных и скопления вредных газов. Вывоз и транспортировка опасных, отходов необходимо вывозить раздельно, в раздельных контейнерах.
4. Сепарация мусора. Сепарация позволяет разделить отходы, подвергнуть сепарации по группам, если таковая имеет смысл исходя из технико-экономических соображений. Чаще всего используют сухие способы сепарации ТБО.
5. Подготовка к перевозке мусора. В целях уменьшения их объема при транспортировке целесообразно перед погрузкой в машину воспользоваться методами прессования и измельчения мусора.
6. Перевозка и раздельное хранение. Важно обеспечить раздельное хранение бытовых отходов и пищевых отходов в сборниках, шлака и строительного мусора на специально отведенных местах, а также содержание в чистоте ближайшие территории, где располагается мусор (санитарно-эпидемиологическая обработка).

Для реализации концепции утилизации твердых бытовых отходов необходимо:

1. Проведение социальной рекламы. Развитие системы экологического просвещения и пропаганды экологических знаний среди населения города. Главная цель – мотивация населения к оказанию помощи властям и бизнесу в реализации совместных усилий по утилизации твердых бытовых отходов с целью снижения их объемов и уменьшения и локализации негативного воздействия бытовых отходов на состояние окружающей среды.

2. Оборудование площадок для сбора отходов.

- 2.1. Гидроизоляция пола.

- 2.2. Ограждение, и перекрытие.

- 2.3. Специальные контейнеры для различных видов отходов.

Возможно составление графика выброса мусора: органика утром и вечером, стекло, пластик - понедельник, вторник, бумага – среда, четверг, металл – пятница и т.д.

Вывоз мусора контейнером — один из самых удобных и экологичных способов вывоза отходов. Для этих целей могут быть использованы контейнеры объемом от 0.36 до 1.1 м.куб., а для строительного мусора контейнеры от 8.0 до 26 м.куб.. Установить контейнеры можно в любой точке населенного пункта.

Мешки для утилизации, временного хранения и удаления отходов желательно помещать в контейнеры, предназначенные для вывоза бытового мусора. Пакет

укладывается в бак для сбора отходов, заполняется на две трети, после чего из него выпускается воздух, подписывается, прилагающаяся к пакету, бирка, поддевается на стяжку и стяжкой перетягивается горловина пакета, после этого герметично закрытый пакет с отходами можно отправлять на хранение и дальнейшую утилизацию.

2.4. Установка информационных щитов с указанием номера площадки, вида собираемых отходов, графика вывоза различных видов мусора, ответственность за несоблюдение санитарных требований, контактные телефоны обслуживающей организации, местоположение ближайших площадок для мусора.

3. Организация площадки по сепарации мусора (мусоросортировочный комплекс)

Мусоросортировочные комплексы производства позволят обеспечить выполнение всех требований, предъявляемых к переработке твердых отходов, как поступающих от жилого сектора и предприятий, так и имеющихся на мусорных полигонах. Технология сортировки, применяемая в комплексах, предполагает выделение из совокупности всего мусора ценных составляющих, пригодных для вторичной переработки, с последующим их уплотнением и пакетированием.

Процесс сортировки ТБО имеет несколько этапов. Первоначально при помощи ковша экскаватора отделяются крупногабаритные отходы, представляющие собой цельные куски или фрагменты. Они удаляются за пределы загрузочного отделения мусоросортировочного комплекса. Остальной материал подаётся на вибрационную деку для предварительной сепарации. Следующим этапом является ручная сепарация, на которую материал подаётся посредством ленточного конвейера. В процессе ручной сепарации происходит отбор основных ценных составляющих:

- стекло;
- бумага;
- металлы;
- текстиль;
- резинотехнические изделия;
- строительные материалы;
- биомасса и т. д.

Отсортированные таким образом отходы идут на дальнейшую переработку в зависимости от состава и фракции, а оставшаяся масса, непригодная для переработки, вывозится на полигон для захоронения. В зависимости от состава мусора и выдвигаемых требований к автоматизации процесса, могут быть использованы различные варианты комплектации мусоросортировочных комплексов с использованием магнитных или гравитационных сепараторов, облегчающих процесс выделения ценных составляющих. Также возможно применение модулей фотосепарации, например, для сепарации стекла по цвету.

Как показывает опыт других территорий, переработка мусора с полигонных захоронений является перспективным направлением для бизнеса, об этом свидетельствует нарастающий интерес со стороны местных компаний.

3.1. Удаление от жилья – 300 метров, согласно действующим санитарным нормам. В специально отведенном и огражденном месте, чтобы не затруднять движение пешеходов и транспорта.

3.2. Наличие твердого покрытия

3.3. Контейнер для выгрузки и транспортер

3.4. Измельчитель. На специальной установке отходы измельчаются и из них удаляются остатки неорганики: песок, металл, стекло и т.д.

3.5. Пресс. Пакетировочные прессы должны устанавливаться в помещениях или крытых площадках, так чтобы они не подвергались действию осадков. Место установки пресса должно иметь хорошее освещение. Складирование тюков вторичного сырья допускается на открытой охраняемой площадке. Компакторы устанавливаются на открытых площадках. Технически, отдельные модели стационарных компакторов предназначены для установки вплотную к сооружениям, что обеспечивает их загрузку с защитой от осадков. Отдельные модели компакторов, как стационарных, так и мобильных оснащаются механизмом загрузки для контейнеров различной конструкции. Большинство конструкций компакторов приспособлено для транспортировки на грузовиках, оснащенных крюковым захватом. Компакторы небольших габаритов могут быть приспособлены для транспортировки грузовиками с рамным погрузочным механизмом.

Использование пресса позволяет:

- Уменьшить до 20 раз площадь "временного" хранения мусора и позволяет использовать склад более рационально. Для хранения 1 тонны прессованных отходов требуется 1,5 - 3 кв. метра.
- Сократить до 20 раз расходы на вывоз мусора, облегчить его перемещение и погрузку.
- Устранить нарекания пожарной и экологической инспекций.
- Снизить вероятность пожара (запрессованные отходы менее горючи).
- Ликвидировать захламленность.
- Для эксплуатации пресса потребуется площадь всего в 1,5 - 3 кв. метра.
- Работа на прессе не требует специальных знаний и навыков.

Возможность прессовать отходы:

- Вторичное сырьё - это макулатура (бумага, картонные коробки), полимерная плёнка, пластиковые канистры и бутылки, поролон, алюминиевые банки, тряпье.
- Любые смешанные отходы - консервные банки, пакеты из-под сока и молока, стаканчики из-под йогурта, одноразовая посуда. Весь мусор, который накапливается в пластиковых (мусорных) мешках, загружается в камеру пресса и сжимается до получения плотного брикета, при этом первоначальный объём отходов уменьшается до 20 раз. Брикет (кипа) перевязывается капроновым шпагатом (или проволокой), а далее механизированным способом извлекается из камеры пресса.

3.6. Кран для погрузки

Кран должен быть многофункциональным. Широкий спектр его назначения - от погрузки сыпучих материалов и единичных грузов в муниципальном строительстве, до утилизации отходов и различных работ на строительной площадке.

3.7. Большегрузный автомобиль для транспортировки подготовленных отходов

Большегрузный автомобиль (мусоровоз) предназначен для механизированной загрузки твердых бытовых отходов из передвижных контейнеров, уплотнения массы,

транспортировки и разгрузки на мусороперегрузочных станциях или в местах утилизации и захоронения ТБО.

3.8. Автопарк для перевозки мусора с площадок

Наличие современного автопарка с достаточным количеством необходимых транспортных средств, даст возможность оказывать любые услуги, вывоз мусора различного назначения, в том числе, вывоз строительного мусора.

4. Организация пунктов приема химически активных отходов (батарейки, аккумуляторы, бытовая и радиоаппаратура) – пункты организовывать при магазинах продажи электротоваров, выделять муниципальные средства на поощрение сдающих.

5. Организация пунктов приема ненужной одежды и вещей при химчистках и прачечных с возможностью передачи хороших вещей, после санитарной обработки, нуждающимся.

6. Организация пунктов приема металлолома на территории городов и поселков, определив зоны ответственности

7. Организация графика вывоза мусора из деревень сельских поселений

8. Провести разовую очистку территорий рекреационных зон, оборудовать площадки по сбору мусора, назначить ответственное предприятие за уборку и вывоз мусора.

9. Мусор разделять по составу:

- Бумага, картон, тряпье
- Металл
- Пластик, полиэтилен
- Стекло
- Биологические отходы – органика
- Химически активные элементы

10. Оборудовать отдельные хранилища мусора:

- хранение отходов стекла,
- бумага - крытый навес рядом с прессом,
- биологические отходы на комплексе по биотермической переработке отходов в органические удобрения.

11. Полигоны ТБО обеспечить гидроизоляцией и асфальтированием подъездных путей. При эксплуатации полигонов ТБО, должно быть обеспечено надлежащее содержание (гидроизоляция и ровно положенный асфальт) и освещение подъездных путей, погрузочно-разгрузочных площадок, которые должны иметь твердое покрытие. С целью исключения загрязнения транспортными средствами проезжей части при перевозке ТБО, полигоны должны быть оборудованы пунктами мойки колес автотранспорта.

12. Необходимо построить дорогу до полигона ТБО.

13. Провести конкурс на лучшую социальную рекламу с призовым фондом.

14. На первом этапе в течение 2-3 месяцев осуществлять контроль на площадках в утренние и вечерние часы, затем выборочный контроль.

15. Закупка разноцветных пакетов для каждого вида мусора и их раздача населению

16. Обязать рынки, предприятия и торговый точки разделять мусор вплоть до запрета вывоза несортированного мусора.

17. Ужесточить административную ответственность за несанкционированные свалки.