



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ-
ЕРШИЧСКИЙ РАЙОН СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 07.03.2019 № 81

с.Ершичи
Ершицкого района
Смоленской области

Об утверждении муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами
в муниципальном образовании –
Ершицкий район Смоленской области»

В соответствии с постановлением Администрации муниципального образования –Ершицкий район Смоленской области от 23.11.2015 № 250 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ», распоряжением Администрации муниципального образования – Ершицкий район Смоленской области от 22.10.2018 №288-р «О перечне муниципальных программ»»

Администрация муниципального образования – Ершицкий район Смоленской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании – Ершицкий район Смоленской области».

2. Признать утратившим силу постановление Администрации муниципального образования – Ершицкий район Смоленской области «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального образования – Ершицкий район Смоленской области от 16.02.2016 №23 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании –Ершицкий район Смоленской

области» на 2016-2020 годы» (в редакции постановлений Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области от 28.04.2016 №104, от 25.08.2016 №217, от 14.11.2016 №315, от 22.12.2016 №376, от 12.01.2017 №05, от 03.04.2017 №118, от 04.08.2017 №312, от 29.11.2017 №459, от 26.12.2017 №509, от 30.01.2018 №25, от 30.05.2018 №173, 30.07.2018 №238, 31.08.2018 № 255, 30.10.2018 №305, 27.11.2018 №329, от 21.12.2018 №363).

3.Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания, и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2019 года.

Глава муниципального образования –
Ершичский район Смоленской области

К.Н.Серенков

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Управление муниципальными финансами в муниципальном в муниципальном образовании –Ершичский район Смоленской области »

ПАСПОРТ
Муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами в муниципальном в муниципальном образовании –Ершичский район Смоленской области »

Администратор муниципальной программы	финансовое управление Администрации муниципального образования –Ершичский район Смоленской области
Ответственные исполнители подпрограмм муниципальной программы	финансовое управление Администрации муниципального образования –Ершичский район Смоленской
Исполнители основных мероприятий муниципальной программы	финансовое управление Администрации муниципального образования –Ершичский район Смоленской области
Наименование подпрограмм муниципальной программы	Обеспечивающая подпрограмма « Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»; подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами»
Цель муниципальной программы	обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, создание условий для эффективного выполнения полномочий органами местного самоуправления, повышение качества управления муниципальными финансами муниципального образования –Ершичский район Смоленской области
Целевые показатели реализации муниципальной программы	охват бюджетных ассигнований местного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования; долгосрочные кредитные рейтинги; отношение объема муниципального долга

	<p>муниципального образования –Ершичский район Смоленской области к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;</p> <p>доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования –Ершичский район Смоленской области в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;</p> <p>отсутствие просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов;</p> <p>увеличение (не снижение) доли расходов бюджетов сельских поселений, формируемых в рамках муниципальных программ</p>																		
Сроки (этапы) реализации муниципальной программы	один этап, 2019-2021 годы																		
Объемы ассигнований муниципальной программы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)	<p>объем бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию муниципальной программы составляет 53971,5 тыс. рублей, в том числе на реализацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Обеспечивающий подпрограммы «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса» - 12108,8 тыс. рублей; - подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами» 41862,7 тыс. рублей. <p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы по годам составляет:</p> <p style="text-align: right;">в тыс.рублей</p> <table border="1" data-bbox="549 1688 1505 2002"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Год</th> <th rowspan="2">ВСЕГО</th> <th colspan="2">в том числе средства:</th> </tr> <tr> <th>областного бюджета</th> <th>местного бюджета</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>2019</td> <td>17903,1</td> <td>13694,8</td> <td>4208,3</td> </tr> <tr> <td>2020</td> <td>17905,6</td> <td>13829,3</td> <td>4076,3</td> </tr> <tr> <td>2021</td> <td>18162,8</td> <td>13940,7</td> <td>4222,1</td> </tr> </tbody> </table>	Год	ВСЕГО	в том числе средства:		областного бюджета	местного бюджета	2019	17903,1	13694,8	4208,3	2020	17905,6	13829,3	4076,3	2021	18162,8	13940,7	4222,1
Год	ВСЕГО			в том числе средства:															
		областного бюджета	местного бюджета																
2019	17903,1	13694,8	4208,3																
2020	17905,6	13829,3	4076,3																
2021	18162,8	13940,7	4222,1																

<p>Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> -перевод большей части расходов местного бюджета на принципы программно-целевого планирования; -повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств; - обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым муниципальным данным на официальном сайте Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, размещение основных положений решения о бюджете в формате «Бюджет для граждан». -эффективная организация исполнения местного бюджета; -обеспечение объема муниципального долга муниципального образования –Ершичский район Смоленской области на экономически безопасном уровне; обеспечение оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования – Ершичский район Смоленской области; -отсутствие выплат из местного бюджета, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств; -создание условий для устойчивого исполнения бюджетов сельских поселений муниципального образования-Ершичский район Смоленской области; -повышение прозрачности процедур предоставления финансовой помощи бюджетам сельских поселений; соблюдение требований бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса на местном уровне; -отсутствие просроченной кредиторской задолженности
--	--

1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации муниципальной программы

Муниципальная программа разработана в соответствии с основными направлениями развития бюджетной и налоговой политики на 2019-2021 годы.

В соответствии с Положением о финансовом управлении администрации муниципального образования –Ершичский район Смоленской области, Ершичское финансовое управление является структурным подразделением Администрации муниципального образования –Ершичский район Смоленской

области (далее - Администрация муниципального образования), обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории муниципального образования –Ершичский район Смоленской области (далее - муниципальный район).

Ершичское финансовое управление осуществляет составление проекта бюджета муниципального района, организацию исполнения бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений, составление отчета об исполнении бюджета муниципального района и отчета об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования-Ершичский район, муниципальный финансовый контроль и координирует деятельность в этой сфере иных органов местного самоуправления.

В 2016 - 2018 годах развитие бюджетной системы муниципального образования –Ершичский район Смоленской области осуществлялось в рамках муниципальной программы «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании –Ершичский район Смоленской области на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации муниципального образования –Ершичский район Смоленской области от 16.02.2016 № 23.

В результате исполнения муниципальной программы в муниципальном районе:

- осуществлен переход от годового к среднесрочному формированию бюджета муниципального района;

- усовершенствована казначейская система исполнения бюджета муниципального района, позволяющая оперативно и эффективно управлять денежными потоками, осуществлять полноценную обработку данных по всем участникам и неучастникам бюджетного процесса, получать информацию в любых аналитических разрезах, а также обеспечивать прозрачность финансовых потоков;

- с целью повышения бюджетной грамотности населения в Ершичском районе Смоленской области и совершенствованию подходов отображения бюджетных данных в доступной для граждан форме реализован проект «Бюджет для граждан»;

- на официальном сайте Администрации муниципального образования-Ершичский район Смоленской области в сети Интернет размещается информация о муниципальных учреждениях, муниципальных заданиях, муниципальных услугах.

Несмотря на проведенную работу по реформированию бюджетной системы, не все инструменты, влияющие на качественное улучшение управления общественными финансами, работают в полную силу, что приводит к таким проблемам в данной области, как:

- дефицитность бюджета муниципального района;
- отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;

- имеет место предоставление населению муниципального образования – Ершичский район Смоленской области не качественных муниципальных услуг в соответствии с предъявляемым спросом и качеством;
- отсутствие плодотворной работы по оптимизации налоговых льгот в бюджетах сельских поселений;
- не совершенствование налогового администрирования.

Реализация Муниципальной программы направлена на искоренение перечисленных проблем с использованием инструментов нормативно-методического обеспечения и организации бюджетного процесса и инструментов долговой политики.

Ситуация в области нормативно-методического обеспечения и организации бюджетного процесса в настоящее время характеризуется следующим образом.

Создана необходимая нормативная правовая база, которая ежегодно корректируется с изменением федерального и налогового законодательства.

Утверждено Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании -Ершичский район Смоленской области, регулирующее отношения по составлению, рассмотрению и утверждению проекта бюджета муниципального района, а также рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

В целях реализации статьи 269.2 Бюджетного кодекса РФ постановлением Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области от 17.01.2019 года №09 утвержден Порядок осуществления органом внутреннего муниципального финансового контроля Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере. Финансовым управлением проводятся работы по разработке стандарта внутренней организации контрольного мероприятия.

Разработан и утвержден постановлением Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области Порядок осуществления контроля за соблюдением Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» органом внутреннего муниципального финансового контроля Администрации муниципального образования - Ершичский район Смоленской области.

Постановлением Администрации муниципального образования-Ершичский район Смоленской области от 29.09.2015 № 203 утверждено Положение о порядке осуществления мероприятий, связанных с разработкой проекта бюджета муниципального образования-Ершичский район Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период, подготовкой документов и материалов, обязательных для представления одновременно с проектом решения о бюджете муниципального образования-Ершичский район Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период.

Утверждены Правила разработки и утверждения бюджетного прогноза муниципального образования –Ершичский район Смоленской области на долгосрочный период.

В целях соблюдения единых подходов при составлении бюджета муниципального района Ершичским финансовым управлением ежегодно утверждается Методика расчета бюджетных ассигнований местного бюджета, необходимых для исполнения бюджетов действующих и принимаемых обязательств на очередной финансовый год и плановый период, в основе которой лежат сценарные условия, основные параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования – Ершичский район Смоленской области и предельные уровни цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на очередной финансовый год и плановый период.

Утвержден приказ финансового управления от 31.08.2015 №69 «Об утверждении Порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств бюджета муниципального образования-Ершичский район Смоленской области на очередной финансовый год».

В целях реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных учреждений)» разработано и принято постановление Администрации муниципального образования –Ершичский район Смоленской области от 16.02.2012 № 29 (с изменениями от 18.03.2014 №56), утверждающее Порядок предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям из бюджета муниципального образования –Ершичский район Смоленской области.

Кроме того, финансовым управлением Администрации муниципального образования –Ершичский район Смоленской области принято 12 приказов, обеспечивающих регулирование вопросов финансового обеспечения деятельности муниципальных бюджетных учреждений.

Управление муниципальным долгом является одним из важнейших элементов финансовой политики муниципального образования – Ершичский район Смоленской области и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию его объема и структуры, определению условий и осуществлению заимствований, регулированию рынка заимствований и погашению муниципального долга, предоставлению муниципальных гарантий муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, контролю за эффективным использованием заимствованных средств.

Основными целями муниципальной долговой политики муниципального образования – Ершичский район Смоленской области на долгосрочный период являются:

- стабильное обслуживание долговых обязательств;
- прогнозирование и предотвращение рисков, связанных со структурой муниципального долга;
- равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет муниципального образования – Ершичский район Смоленской области;
- совершенствование учета и мониторинга муниципального долга;
- создание предпосылок для повышения кредитных рейтингов.

Муниципальная долговая политика муниципального образования – Ершичский район Смоленской области является частью бюджетной политики, проводимой Администрацией муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, и управление муниципальным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом.

В процессе управления муниципальным долгом приоритетными являются следующие задачи:

- обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области при недостаточности собственных источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области;

- поэтапное сокращение объема муниципального долга к объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений;

- поэтапное снижение дефицита бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области;

- учет и регистрация долговых обязательств;

- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.

Наиболее общим показателем долговой нагрузки является отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений. Объем расходов бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области на обслуживание муниципального долга в 2019 году составляет **3,6** тыс. рублей, что составляет **0,0034** процента от объема расходов бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Такой объем расходов сохраняется на протяжении периода действия муниципальной программы.

Администрацией муниципального образования-Ершичский район Смоленской области заключено соглашение №4-р о реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам в сумме 3638,6 тыс.рублей от 11.10.2016 года с Департаментом бюджета и финансов Смоленской области. Возврат реструктуризируемой задолженности согласно заключенному соглашению начнется в 2026 году и закончится в 2035 году, 10 процентов ежегодно. Погашение бюджетных кредитов будет производиться в соответствии с графиками возврата бюджетных кредитов.

Плата за пользование бюджетными кредитами установлена в размере 0,1 процента годовых. Ежегодно до 2025 года - 3638 рублей 60 копеек.

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления поселений сформированы в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, областного закона от 29.09.2005 № 87-з «О межбюджетных отношениях в Смоленской области».

Межбюджетные отношения являются одной из ключевых сфер взаимоотношений между органами местного самоуправления. Они должны быть направлены на стимулирование органов местного самоуправления поселений к укреплению и развитию собственной доходной базы, обеспечение выравнивания их финансовых возможностей по исполнению полномочий по вопросам местного значения.

Формализованный подход к формированию и распределению финансовой помощи из бюджета муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, установленный областным законодательством, зарекомендовал себя положительно при формировании межбюджетных отношений в Смоленской области, начиная с 2006 года, и направлен на открытость и прозрачность бюджетного процесса.

Ежегодно решениями Ершицкого районного Совета депутатов утверждаются следующие правовые акты по применению формализованной методики распределения средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений:

- методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений из бюджета муниципального образования – Ершицкий район Смоленской области;
- индексы бюджетных расходов сельских поселений муниципального образования-Ершицкий район Смоленской области;
- доли видов расходов в составе репрезентативной системы расходных обязательств бюджетов сельских поселений муниципального образования-Ершицкий район Смоленской области.

В соответствии со статьями 9 и 142.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации для предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений из бюджета муниципального образования – Ершицкий район Смоленской области Ершицкий районный Совет депутатов утвердил:

- порядок представления иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Ершицкого района Смоленской области из бюджета муниципального образования- Ершицкий район Смоленской области;
- методику распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Ершицкого района Смоленской области из бюджета муниципального образования – Ершицкий район Смоленской области.

Решение тактической задачи по выравниванию бюджетной обеспеченности бюджетов поселений программно-целевым методом в рамках Муниципальной программы будет направлено на достижение стратегической цели - создание условий для эффективного исполнения полномочий органов местного самоуправления муниципального образования-Ершицкий район Смоленской области.

В 2017 году из бюджета муниципального района бюджетам сельских поселений Ершицкого района Смоленской области выделялась дотация на

сбалансированность в сумме 100,0 тыс. рублей, целевые межбюджетные трансферты в сумме 2282,2 тыс. рублей, в 2018 году иные межбюджетные трансферты в бюджеты сельских поселений составили 2868,9 тыс. рублей с указанной целью расходования. Дотация на сбалансированность расходов не выделялась.

Не менее важным для среднесрочного и долгосрочного планирования деятельности органов местного самоуправления является стабильность и предсказуемость бюджетной политики органов власти в отношении муниципальных образований, а также своевременная ее корректировка с учетом новых задач, а также изменения законодательства.

Несмотря на определенные успехи, достигнутые в сфере межбюджетных отношений, на сегодняшний день имеется ряд актуальных проблем, решение которых напрямую влияет на качественное управление муниципальными финансами, это в первую очередь:

- значительная дифференциация бюджетной обеспеченности между поселениями;
- дефицитность бюджетов поселений;
- ненадлежащее качество управления муниципальными финансами;
- большое количество высокодотационных муниципальных образований;
- риски возникновения просроченной кредиторской задолженности.

Реализация Муниципальной программы направлена на искоренение и предупреждение перечисленных проблем с использованием инструментов межбюджетных отношений.

Ситуация в области межбюджетных отношений в настоящее время характеризуется следующим образом.

Среди дотаций основными являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, которые обеспечивают финансовыми ресурсами бюджеты поселений в объемах, гарантирующих минимальную потребность в средствах на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг, иных социально-значимых расходов.

В случае возникновения рисков неисполнения расходных обязательств и разбалансированности бюджетов поселений оказывается финансовая помощь в виде иных межбюджетных трансфертов с конкретной целью расходования этих трансфертов. Сбалансированность местных бюджетов является важным условием осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Неравномерность распределения налоговой базы по муниципальным образованиям и существенные различия в затратах на предоставление бюджетных услуг обуславливают существенные диспропорции в бюджетной обеспеченности поселений.

Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов бюджетной системы, а также сокращение разрыва в уровнях бюджетных возможностей являются обязательными условиями, необходимыми для решения поставленных

задач.

Данная ситуация требует определенных действий по созданию равных финансовых возможностей для органов местного самоуправления сельских поселений по эффективному осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения.

Размер финансовой помощи бюджетам поселений в виде «выравнивающих» трансфертов составил в 2018 году -13281,9 тыс. рублей, в 2019 году- 13826,4 тыс. рублей, в 2020 году – 13962,0 тыс. рублей, в 2021 году – 14074,3 тыс. рублей.

В 2017 году проведена работа по укрупнению сельских поселений. Смоленской областной Думой принят областной закон «О преобразовании муниципальных образований Ершичского района Смоленской области, об установлении численности и срока полномочий депутатов представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований Ершичского района Смоленской области, а также порядка избрания, полномочий и срока полномочий первых глав вновь образованных муниципальных образований Ершичского района Смоленской области». В соответствии со [статьей 13](#) Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" преобразуются по инициативе Ершичского районного Совета депутатов путем объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований Смоленской области, следующие муниципальные образования Ершичского района Смоленской области:

1) Кузьмичское сельское поселение Ершичского района Смоленской области, Беседковское сельское поселение Ершичского района Смоленской области, Сеннянское сельское поселение Ершичского района Смоленской области и Поселковское сельское поселение Ершичского района Смоленской области во вновь образованное Кузьмичское сельское поселение Ершичского района Смоленской области (административный центр - деревня Карповка);

2) Руханское сельское поселение Ершичского района Смоленской области, Егоровское сельское поселение Ершичского района Смоленской области и Сукромлянское сельское поселение Ершичского района Смоленской области во вновь образованное Руханское сельское поселение Ершичского района Смоленской области (административный центр - деревня Егоровка).

Преобразуемые муниципальные образования Ершичского района Смоленской области утрачивают статус самостоятельных муниципальных образований, а вновь образованные муниципальные образования - Кузьмичское сельское поселение Ершичского района Смоленской области и Руханское сельское поселение Ершичского района Смоленской области считаются созданными со дня вступления в силу областного закона от 25.05.2017 № 56-з.

С проведением работы по укрупнению сельских поселений проблемы в сфере реализации Муниципальной программы вопросы с сокращением расходов на содержание управленческого персонала будут решены, однако присутствуют затруднения с реализацией основных мероприятий, это:

- повышение рисков несбалансированности бюджета муниципального района и бюджетов поселений;
- возникновение просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований;
- нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации;
- внесение федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов.

Таким образом, предоставление межбюджетных трансфертов, а также проведение бюджетных реформ на всех уровнях бюджетной системы являются неотъемлемой частью бюджетной политики.

2. Цели, целевые показатели, описание ожидаемых конечных результатов, сроки и этапы реализации муниципальной программы

Целью Муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района, создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований, повышение качества управления муниципальными финансами.

Ожидаемыми основными результатами реализации Муниципальной программы являются:

- перевод большей части расходов местного бюджета на принципы программно-целевого планирования;
- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;
- обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым муниципальным данным на официальном сайте Администрации муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, размещение основных положений решения о бюджете в формате «Бюджет для граждан».
- эффективная организация исполнения местного бюджета;
- обеспечение объема муниципального долга муниципального образования – Ершичский район Смоленской области на экономически безопасном уровне; обеспечение оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования –Ершичский район Смоленской области;
- отсутствие выплат из местного бюджета, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств;
- создание условий для устойчивого исполнения бюджетов сельских поселений муниципального образования – Ершичский район Смоленской области;
- повышение прозрачности процедур предоставления финансовой помощи бюджетам сельских поселений;

- соблюдение требований бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса на местном уровне;
- отсутствие просроченной кредиторской задолженности.

Приоритетами бюджетной политики в сфере реализации Муниципальной программы являются:

- совершенствование межбюджетных отношений;
- создание условий для устойчивого исполнения бюджетов поселений;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы путем:
 - планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
 - принятия новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;
 - создание условий для повышения качества финансового менеджмента органов местного самоуправления муниципальных образований за счет оказания методической поддержки в повышении качества финансового менеджмента;
 - ведение грамотной долговой политики. Политика в области долговых обязательств будет направлена на обеспечение финансирования дефицита бюджета муниципального района путем привлечения кредитных ресурсов на финансовом рынке на благоприятных условиях, а также более «дешевых» бюджетных кредитов; поддержание уровня кредитных рейтингов региона.

Муниципальную программу предполагается реализовывать в один этап - в 2019 - 2021 годах.

Сведения о целевых показателях реализации Муниципальной программы представлены в приложении № 1 к Муниципальной программе.

3. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы, подпрограмм

Муниципальная программа направлена на реализацию следующих функций:

- правоустанавливающая – нормативное правовое регулирование в соответствующих сферах;
- правоприменительная – непосредственное администрирование и управление, в том числе разработка проектов бюджета муниципального района, управление муниципальным долгом, исполнение полномочий органов государственной власти Смоленской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений.

Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в муниципальном образовании –Ершичский район Смоленской области осуществляется Ершичским финансовым управлением, которое обладает следующими бюджетными полномочиями:

- обеспечивает правовое сопровождение осуществления бюджетного процесса в муниципальном образовании – Ершичский район Смоленской области;
- осуществляет методическое руководство в области бюджетного планирования, направленного на повышение эффективности и результативности бюджетных расходов;
- подготавливает предложения и реализует меры, направленные на совершенствование структуры расходов бюджета муниципального района;
- осуществляет методическую и организационную помощь органам местного самоуправления сельских поселений по вопросам составления и исполнения бюджетов поселений;
- осуществляет методическую и организационную помощь по вопросам организации бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, а также контроль в данном направлении деятельности;
- организует составление и непосредственно составляет проект бюджета муниципального района для внесения его с необходимыми документами и материалами в представительные органы;
- организует исполнение бюджета муниципального района в рамках бюджетного законодательства, устанавливает порядок составления и ведения сводных бюджетных росписей бюджета муниципального района, бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района и кассового плана исполнения бюджета муниципального района;
- составляет отчетность об исполнении консолидированного бюджета и консолидированную бухгалтерскую отчетность бюджетных учреждений, функции и полномочия которых выполняют органы местного самоуправления в муниципальном образовании – Ершичский район Смоленской области;
- внедряет передовые формы и методы ведения бухгалтерского и бюджетного учета с использованием автоматизированных систем управления сетевых компьютерных программ.

Деятельность Ершичского финансового управления направлена на:

- организацию составления и составление проекта решения Ершичского районного Совета депутатов о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, организацию исполнения бюджета муниципального района;
- осуществление открытия и ведения лицевых счетов для учета операций по исполнению бюджета муниципального района, осуществляемых участниками бюджетного процесса в рамках их бюджетных полномочий;
- осуществление в установленном порядке учета бюджетных обязательств получателей средств бюджета муниципального района;
- осуществление санкционирования оплаты денежных обязательств;
- осуществление учета операций на лицевых счетах по исполнению расходов бюджета муниципального района ;
- организацию работы по учету операций со средствами муниципальных бюджетных учреждений;

- организацию формирования отчетности об исполнении бюджета муниципального района, бюджетов поселений, консолидированного бюджета;
- формирование полной и достоверной информации об исполнении бюджета муниципального района и консолидированного бюджета;
- управление муниципальным долгом, в том числе:
- мониторинг состояния объема муниципального долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- ведение долговой книги муниципального образования – Ершичский район Смоленской области;
- планирование новых муниципальных заимствований и долговых обязательств;
- планирование бюджетных ассигнований на возможное исполнение муниципальных гарантий муниципального образования – Ершичский район Смоленской области;
- подготовка и оформление документов на предоставление муниципальных гарантий муниципального образования – Ершичский район Смоленской области;
- соблюдение сроков исполнения долговых обязательств;
- планирование расходов на обслуживание муниципального долга;
- осуществление контрольных мероприятий в рамках п.5 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, ст.269.2 Бюджетного кодекса РФ.

План реализации Муниципальной программы представлен в приложении № 2 к Муниципальной программе.

4. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы

Муниципальная программа ориентирована на создание общих для всех участников бюджетного процесса условий и механизмов их реализации. Реализация подпрограмм и мероприятий муниципальной программы будет осуществляться за счет средств областного и местного бюджетов.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы заключается в следующем:

- муниципальная программа обеспечивает значительный, а по ряду направлений решающий вклад в достижение практически всех стратегических целей, в том числе путем создания и поддержания благоприятных условий для экономического роста за счет обеспечения макроэкономической стабильности и соблюдения принятых ограничений по долговой нагрузке, повышения уровня и качества жизни населения муниципального образования – Ершичский район Смоленской области;

- расходы на реализацию подпрограммы «Обеспечивающая подпрограмма» включают в себя общий объем бюджетных ассигнований местного бюджета на обеспечение деятельности финансового управления муниципального образования – Ершичский район Смоленской области на период реализации муниципальной программы в соответствии с утвержденной бюджетной сметой в пределах

доведенных лимитов бюджетных обязательств согласно решению Ершичского районного Совета депутатов о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- расходы на реализацию подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами» включают в себя расходы, связанные с предоставлением муниципальным образованиям дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений и иных межбюджетных трансфертов.

Объем финансового обеспечения реализации муниципальной программы за весь период ее реализации составляет 53971,5 тыс. рублей, в том числе в 2019 году – 17903,1 тыс. рублей, в 2020 году – 17905,6 тыс. рублей, в 2021 году – 18162,8 тыс. рублей.

**ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ПОДПРОГРАММА «Нормативно-методическое
обеспечение и организация бюджетного процесса»**

**ПАСПОРТ
подпрограммы**

Ответственные исполнители подпрограммы	Финансовое управление Администрации муниципального образования- Ершичский район Смоленской области
Исполнители основных мероприятий подпрограммы	Финансовое управление Администрации муниципального образования- Ершичский район Смоленской области
Цели подпрограммы	нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение бюджетного процесса в муниципальном образовании –Ершичский район Смоленской области; своевременная и качественная подготовка проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период; организация исполнения местного бюджета; формирование бюджетной отчетности; обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга
Целевые показатели реализации подпрограммы	охват бюджетных ассигнований местного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования; исполнение расходных обязательств местного бюджета; соблюдение установленных законодательством требований составления отчетности об исполнении местного бюджета; отношение объема муниципального долга муниципального образования –Ершичский район Смоленской области к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений; доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования –Ершичский район Смоленской области в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
Сроки (этапы) реализации подпрограммы	2019-2021 годы

Объем ассигнований подпрограммы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)	общий объем средств местного бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограммы, составляет 12108,8 тыс. рублей, в том числе: 2019 год – 4076,7 тыс. рублей; 2020 год - 3943,6 тыс. рублей, 2021 год- 4088,5 тыс.рублей.
---	--

1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации подпрограммы

Основными целями подпрограммы являются:

- нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение бюджетного процесса в муниципальном образовании- Ершичский Смоленской области;
- своевременная и качественная подготовка проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- организация исполнения местного бюджета;
- формирование бюджетной отчетности.

Административная функция по достижению указанных целей в рамках подпрограммы заключается в своевременной и качественной подготовке проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также в организации исполнения местного бюджета и формирования бюджетной отчетности.

Основные проблемы в сфере реализации подпрограммы связаны с нормативным регулированием бюджетного процесса, реализацией принципов эффективного и ответственного управления финансами, что предполагает:

- четкое и однозначное определение ответственности и полномочий участников бюджетного процесса, в том числе Администрации муниципального образования – Ершичский район и ее структурных подразделений, осуществляющих организацию составления и исполнения местного бюджета;
- обеспечение самостоятельности, мотивации и ответственности главных распорядителей средств местного бюджета и подведомственных им муниципальных учреждений при планировании и достижении результатов использования бюджетных ассигнований в рамках установленных финансовых ограничений;
- использование конкурентных принципов распределения средств местного бюджета, в том числе с учетом достигнутых и планируемых результатов использования бюджетных ассигнований;
- наличие и соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности;
- наличие и применение методов оценки результатов использования бюджетных средств главными распорядителями средств местного бюджета и муниципальными учреждениями в отчетном и плановом периоде.

Управление муниципальным долгом представляет собой совокупность мероприятий по регулированию его объема и структуры, определению условий и

осуществлению новых заимствований, регулированию рынка заимствований, реализации мер управления проблемными долгами, обслуживанию и погашению долга, предоставлению муниципальных гарантий, контролю за эффективным использованием заимствованных средств.

Эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но и достижение основных параметров долга (его величина, структура, стоимость обслуживания и другие), а также способность Администрации муниципального образования –Ершичский район Смоленской области удерживать их на экономически безопасном уровне для формирования макроэкономических условий, стимулирующих ускорение развития муниципального образования –Ершичский район Смоленской области.

Наиболее общим показателем долговой нагрузки является отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Объем муниципального долга в 2013 году составлял 4000,0 тыс. рублей, в 2014 году – 3827,1 тыс. рублей, или уменьшился на 4,3 процента, в то время как собственные доходы бюджета муниципального района значительно не изменились. В 2015 году объем муниципального долга составил 3638,6 тыс.рублей или 4,9 процентов от собственных доходов, в 2016 году – 3638,6 тыс. рублей или 4,7 процентных пункта от собственных доходов, в 2017 году -3638,6 тыс.рублей или 4,7 процентов от собственных доходных источников.

11 октября 2016 года Администрация муниципального образования-Ершичский район Смоленской области заключила с Департаментом бюджета и финансов Смоленской области соглашение о реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам. В соответствии с этим соглашением будет проведена реструктуризация обязательств по бюджетному кредиту путем предоставления заемщику до 1 января 2026 года отсрочки с последующей рассрочкой до 1 января 2035 года погашения задолженности по основному долгу и начисленным за фактический срок пользования бюджетными средствами областного бюджета на дату реструктуризации обязательств процентам. Погашение бюджетного кредита начнется в 2026 году и закончится в 2035 году с выплатой суммы возврата реструктуризируемой задолженности в сумме 363,9 тыс. рублей ежегодно.

По состоянию на 1 января 2019 года, 1 января 2020 года и 1 января 2021 годов в структуре муниципального долга обязательства по бюджетным кредитам, привлеченным из областного бюджета, составили 100 процентов.

В соответствии с задачами долговой политики Администрация муниципального образования –Ершичский район Смоленской области должна последовательно проводить активную политику управления долгом. Привлечение заемных средств должно иметь определенный инвестиционный эффект и в перспективе стать предпосылкой для увеличения доходной базы местного бюджета.

Исполнение всех долговых обязательств муниципального образования –Ершичский район Смоленской области осуществляется в установленные сроки и в полном объеме.

Наращивание объемов муниципального долга и расходов на обслуживание

долговых обязательств может привести к существенному увеличению долговой нагрузки на местный бюджет. В связи с этим подпрограммой предусматривается реализация мероприятий, направленных на обеспечение приемлемого и экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга и совершенствование механизмов управления муниципальным долгом.

2. Цели и целевые показатели реализации подпрограммы

Основными целями подпрограммы являются:

- нормативное правовое регулирование и методическое обеспечение бюджетного процесса;
- своевременная и качественная подготовка проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- организация исполнения местного бюджета;
- формирование бюджетной отчетности;
- обеспечение экономически обоснованного объема и структуры муниципального долга.

Для достижения целей подпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач:

- совершенствование составления и организации исполнения местного бюджета;
- оперативное и эффективное управление денежными потоками;
- повышение эффективности и прозрачности бюджетной отчетности;
- формирование, ведение и развитие общедоступных информационных ресурсов;
- достижение приемлемых и экономически обоснованных объема и структуры муниципального долга.

В рамках достижения целей подпрограммы, в том числе осуществляются:

- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;
- принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации;
- соблюдение установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств, в том числе при условии и в пределах реструктуризации (сокращения) ранее принятых обязательств (в случае необходимости);
- повышение доступности и достоверности отражаемых данных.

В рамках решения задач подпрограммы в том числе обеспечиваются:

- оказание методической поддержки главным распорядителям средств местного бюджета, участникам бюджетного процесса;
- оказание методической и организационной помощи по вопросам организации бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;
- анализ бюджетного законодательства;
- казначейская система исполнения местного бюджета, позволяющая оперативно и эффективно управлять денежными потоками, осуществлять

полноценную обработку данных по всем участникам и неучастникам бюджетного процесса, получать информацию в любых аналитических разрезах, а также обеспечивать прозрачность финансовых потоков;

- принятие мер для повышения индекса открытости бюджета;
- обеспечение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;
- отсутствие выплат из местного бюджета, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств.

Достижение поставленных целей позволит обеспечить повышение обоснованности, эффективности и прозрачности бюджетных расходов, разработку и внесение в Ершичский районный Совет депутатов в установленные сроки и соответствующего требованиям бюджетного законодательства проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, качественную организацию исполнения местного бюджета, утверждение решения отчета об исполнении местного бюджета.

3. Перечень основных мероприятий подпрограммы

В рамках обеспечивающей подпрограммы предусмотрены следующие основные мероприятия.

1. Обеспечение организационных условий для реализации муниципальной программы.

Результатом реализации данного основного мероприятия является принятый в установленные сроки и соответствующий требованиям бюджетного законодательства местный бюджет на очередной финансовый год и плановый период, повышение качества планирования и исполнения местного бюджета.

С этой целью предусматривается реализация ряда мер, включая:

- осуществление перехода к формированию местного бюджета на основе программно-целевого принципа;
- обязательное обоснование расходов (по типам) при формировании проектов муниципальных программ;
- учет возможности оптимизации действующих расходных обязательств при принятии решений о выделении бюджетных ассигнований на новые расходные обязательства.

Организация исполнения местного бюджета и формирование бюджетной отчетности:

- осуществление открытия и ведения лицевых счетов для учета операций по исполнению местного бюджета, осуществляемых участниками бюджетного процесса в рамках их бюджетных полномочий;
- осуществление в установленном порядке учета обязательств получателей средств местного бюджета;
- осуществление санкционирования оплаты денежных обязательств;

-осуществление учета операций на лицевых счетах по исполнению расходов местного бюджета;

- организация работы по учету операций со средствами муниципальных бюджетных учреждений;

-организация формирования отчетности об исполнении местного бюджета, местных бюджетов сельских поселений , консолидированного бюджета муниципального образования –Ершичский район Смоленской области;

- формирование полной и достоверной информации об исполнении местного бюджета и консолидированного бюджета муниципального образования –Ершичский район Смоленской области. Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении местного бюджета позволит оценить степень выполнения расходных обязательств местного бюджета, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными средствами информацию;

-внедрение передовых форм и методов ведения бухгалтерского и бюджетного учета с использованием автоматизированных систем управления сетевых компьютерных программ;

- минимизация наличного денежного обращения в секторе муниципального управления. Реализация данного направления предусматривает постепенный отказ от использования наличных денежных средств организациями сектора муниципального управления и переход к осуществлению безналичных расчетов при помощи корпоративных банковских карт.

2.Расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования –Ершичский район Смоленской области.

В рамках данного мероприятия предусматривается обеспечение жесткого соблюдения бюджетных ограничений на предельный размер долга, дефицита, расходов на обслуживание долга с применением мониторинга и оценки муниципального долга и расходов на его обслуживание, муниципальных заимствований на предмет соответствия нормам и требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Ведение муниципальной долговой книги муниципального образования – Ершичский район Смоленской области.

Планирование новых муниципальных заимствований и долговых обязательств.

Соблюдение сроков исполнения долговых обязательств.

Планирование расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования –Ершичский район Смоленской области.

4. Обоснование ресурсного обеспечения подпрограммы

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств местного бюджета за весь период ее реализации составляет 12108,8 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на содержание финансового управления Администрации муниципального образования –Ершичский район Смоленской области на 2019-2021годы составляет 12098,0 тыс. рублей, в том числе:

- 2019 год – 4073,1 тыс. рублей;
- 2020 год – 3940,0 тыс. рублей;
- 2021 год – 4084,9 тыс. рублей.

Расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования – Ершичский район Смоленской области в рамках подпрограммы предусматриваются средства местного бюджета в сумме 10,8 тыс. рублей, в том числе:

- 2019 год – 3,6 тыс. рублей;
- 2020 год - 3,6 тыс. рублей;
- 2021 год - 3,6 тыс.рублей.

ПОДПРОГРАММА
«Создание условий для эффективного и ответственного управления
муниципальными финансами»

ПАСПОРТ
подпрограммы

Ответственные исполнители подпрограммы	Финансовое управление Администрации муниципального образования –Ершичский район Смоленской области
Исполнители основных мероприятий подпрограммы	Финансовое управление Администрации муниципального образования –Ершичский район Смоленской области
Цель подпрограммы	создание условий для эффективного выполнения полномочий органами местного самоуправления сельских поселений муниципального образования-Ершичский район Смоленской области
Целевые показатели реализации подпрограммы	устойчивое исполнение бюджетов сельских поселений муниципального образования-Ершичский район Смоленской области; -повышение прозрачности процедур предоставления финансовой помощи бюджетам сельских поселений; отсутствие просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов; увеличение (не снижение) доли расходов бюджетов сельских поселений, формируемых в рамках муниципальных программ
Сроки (этапы) реализации подпрограммы	один этап, 2019-2021 годы

Объемы ассигнований подпрограммы (по годам реализации и в разрезе источников финансирования)	Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет 41862,7 тыс. рублей:			
	в тыс.рублей			
	Год	ВСЕГО	в том числе средства	
			областного бюджета	местного бюджета
	2019	13826,4	13694,8	131,6
2020	13962,0	13829,3	132,7	
2021	14074,3	13940,7	133,6	

1. Общая характеристика социально-экономической сферы реализации подпрограммы

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления сельских поселений Ершичского района Смоленской области сформированы в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, областного закона от 29.09.2005 №87-з «О межбюджетных отношениях в Смоленской области».

Межбюджетные отношения являются одной из ключевых сфер взаимоотношений между органами местного самоуправления муниципального образования –Ершичский район Смоленской области (далее – органы местного самоуправления муниципального района) и органами местного самоуправления сельских поселений Ершичского района Смоленской области. Они должны быть направлены на стимулирование органов местного самоуправления сельских поселений Ершичского района Смоленской области к укреплению и развитию собственной доходной базы, обеспечение выравнивания их финансовых возможностей по исполнению полномочий по вопросам местного значения.

Подход к формированию и распределению финансовой помощи из бюджета муниципального образования –Ершичский район Смоленской области (далее - бюджет муниципального района) на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Ершичского района Смоленской области (далее – поселения), установленный областным законодательством, зарекомендовавший себя положительно при формировании межбюджетных отношений органов местного самоуправления муниципального района и органов местного самоуправления сельских поселений Ершичского района Смоленской области, начиная с 2006 года, направлен на открытость и прозрачность бюджетного процесса. С 2009 года используется нормативный метод определения расчетных нормативных расходов, применяемых при распределении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений Ершичского района Смоленской области (далее – бюджеты поселений), что призвано стимулировать органы местного самоуправления и сельских поселений Ершичского района Смоленской области к оптимизации расходов.

Решение тактической задачи по выравниванию бюджетной обеспеченности

поселений и поддержке мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений программно-целевым методом в рамках муниципальной программы будет направлено на достижение стратегической цели - создание условий для эффективного исполнения полномочий органов местного самоуправления сельских поселений Ершичского района Смоленской области.

Результатом проведенных в 2010-2016 годах преобразований стало формирование целостной системы управления финансами в муниципальном образовании –Ершичский район Смоленской области путем:

- организации бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей бюджета муниципального района и бюджетов поселений;

- инвентаризации социальных и публичных обязательств;

- законодательного утверждения методики распределения дотаций из бюджета муниципального образования – Ершичский район на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, основанной на объективных критериях оценки бюджетной обеспеченности и налогового потенциала поселений, а также распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на основе методики и порядка, установленных в соответствии с решением Ершичского районного Совета депутатов.

Несмотря на определенные успехи, достигнутые в сфере межбюджетных отношений, на сегодняшний день имеется ряд актуальных проблем, решение которых напрямую влияет на качественное управление муниципальными финансами, это в первую очередь:

- значительная дифференциация бюджетной обеспеченности между поселениями;

- дефицитность бюджетов поселений;

- значительное количество высокодотационных поселений.

Ситуация в области межбюджетных отношений в настоящее время характеризуется следующим образом.

Основными формами дотаций являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, которые обеспечивают финансовыми ресурсами бюджеты поселений в объемах, гарантирующих минимальную потребность в средствах на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг, иных расходов.

В случае возникновения рисков неисполнения расходных обязательств и разбалансированности бюджетов поселений оказывается финансовая помощь в виде иных межбюджетных трансфертов по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Неравномерность распределения налоговой базы по поселениям и существенные различия в потребности на осуществление расходных обязательств обуславливают существенные диспропорции в бюджетной обеспеченности поселений.

Повышение устойчивости бюджетов бюджетной системы, а также сокращение разрыва в уровнях бюджетных возможностей являются обязательными условиями,

необходимыми для решения поставленных задач.

Данная ситуация требует определенных действий органов государственной власти Смоленской области, органов местного самоуправления муниципального района по созданию равных финансовых возможностей для органов местного самоуправления сельских поселений Ершичского района Смоленской области по эффективному осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения.

Размер финансовой помощи бюджетам поселений в виде «выравнивающих» трансфертов составил в 2016 году -14267,1 тыс. рублей, в 2017 году -12804,7 тыс. рублей, в 2018 году – 13281,9 тыс. рублей.

Основным требованием к организации непосредственно процесса исполнения бюджетов поселений является гарантированное своевременное исполнение принятых расходных обязательств их бюджетов. В связи с этим необходимо не допускать возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджетов поселений, так как на протяжении последних лет в консолидированном бюджете муниципального образования –Ершичский район Смоленской области отсутствует просроченная кредиторская задолженность по всем принятым обязательствам.

Основными проблемами в сфере реализации муниципальной программы, в том числе в случае затруднений с реализацией ее основных мероприятий, являются:

- повышение рисков несбалансированности бюджета муниципального района и бюджетов поселений;

- внесение федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджета муниципального района и бюджетов поселений.

Таким образом, предоставление межбюджетных трансфертов, а также проведение бюджетных реформ на всех уровнях бюджетной системы является неотъемлемой частью бюджетной политики муниципального образования – Ершичский район Смоленской области.

2. Цели и целевые показатели реализации подпрограммы

Целью муниципальной программы является создание условий для эффективного исполнения полномочий органов местного самоуправления сельских поселений Ершичского района Смоленской области. Для достижения поставленных целей необходимо выполнение следующих задач:

- выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

- осуществление органами местного самоуправления муниципального района расчета и предоставления дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета и бюджета муниципального района;

- поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в рамках содействия органам местного самоуправления сельских поселений Ершичского района Смоленской области в осуществлении полномочий по решению вопросов местного значения.

Межбюджетные трансферты бюджетам поселений формируются исходя из возможностей областного бюджета и бюджета муниципального района в объемах, обеспечивающих выплату заработной платы, иных расходов в рамках исполняемых полномочий.

Распределение налоговых доходов между областным бюджетом, бюджетом муниципального района и бюджетами поселений будет осуществлено в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Сохранится нормативный подход к формированию межбюджетных отношений, одним из основополагающих факторов которого является учет социальной структуры населения Смоленской области.

В 2019 – 2021 годах определение объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ершичского района Смоленской области будет четко осуществляться в соответствии с порядками, установленными федеральным и областным законодательством.

Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района будет осуществляться исключительно при соблюдении органами местного самоуправления сельских поселений Ершичского района Смоленской области условий, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

3. Перечень основных мероприятий подпрограммы

Основное мероприятия подпрограммы – выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений муниципального образования –Ершичский район Смоленской области, предусматривает комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение цели:

- выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;
- осуществление органами местного самоуправления муниципального района расчета и предоставления дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета и бюджета муниципального района;
- осуществление мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Данное мероприятие включает в себя:

- определение исходных данных для расчетов и распределения средств областного бюджета, направляемых на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. Для реализации этого ежегодно осуществляется проведение сверки исходных данных, необходимых для проведения расчетов распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

- определение общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с областным законом «О межбюджетных отношениях в Смоленской области».

- распределение иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по

обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в порядке, определенном решением Ершичского районного Совета депутатов.

4. Обоснование ресурсного обеспечения подпрограммы

Реализация подпрограммы будет осуществляться за счет средств областного бюджета и бюджета муниципального района.

Обоснование планируемых объемов ресурсов на реализацию подпрограммы заключается в создании условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами и включает в себя бюджетные ассигнования на предоставление поселениям дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств областного бюджета и бюджета муниципального района за весь период ее реализации составляет 41862,7 тыс. рублей. Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы по годам составляет:

- 2019 год - 13826,4 тыс.рублей, в том числе средства областного бюджета – 13694,8 тыс.рублей, средства местного бюджета – 131,6 тыс.рублей;
- 2020 год - 13962,0 тыс.рублей, в том числе средства областного бюджета – 13829,3 тыс.рублей, средства местного бюджета – 132,7 тыс.рублей;
- 2021 год - 14074,3 тыс.рублей, в том числе средства областного бюджета – 13940,7 тыс.рублей, средства местного бюджета – 133,6 тыс.рублей.

Приложение № 1
к муниципальной программе
«Управление муниципальными
финансами в муниципальном
образовании -Ершичский район
Смоленской области»

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
реализации муниципальной программы**

«Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании –Ершичский район Смоленской области»

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Базовое значение показателей по годам		Планируемое значение показателей				
			2-й год до начала реализации муниципаль ной программы	1-й год до начала реализации муниципальн ой программы	2019 год реализации муниципал ьной программы	2020год реализаци и муниципа льной программ ы	2021 год реализации муниципаль ной программы		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, создание условий для эффективного выполнения полномочий органами местного самоуправления, повышение качества управления муниципальными финансами муниципального образования –Ершичский район Смоленской области								
1.	Охват бюджетных ассигнований местного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования	%	100	100	100	100	100		
2.	Долгосрочные кредитные рейтинги	наличие – да, отсутствие - нет	нет	да	да	да	да		
3.	Отношение объема муниципального долга муниципального образования –Ершичский район Смоленской области к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	%	21	20,4	<20	<20	<20		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
4.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования –Ершичский район Смоленской области в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	%	0,002	0,0034	0,0034	0,0035	0,0038		
5.	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности	Да/нет	да	да	да	да	да		
6.	Увеличение (не снижение) доли расходов бюджетов сельских поселений, формируемых в рамках муниципальных программ	Да/нет	да	да	да	да	да		
Обеспечивающая подпрограмма									
7.	Охват бюджетных ассигнований местного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования	%	100	100	100	100	100		
8.	Исполнение расходных обязательств местного бюджета	%	100	100	100	100	100		
9.	Соблюдение установленных законодательством требований составления отчетности об исполнении местного бюджета	%	100	100	100	100	100		
10.	Отношение объема муниципального долга муниципального образования –Ершичский район Смоленской области к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	%	21	20,4	<20	<20	<20		
11.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования –Ершичский район Смоленской области в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	%	0,002	0,0034	0,0034	0,0035	0,0038		

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами»									
13.	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности	Да/нет	да	да	да	да	да		
14.	Устойчивое исполнение бюджетов сельских поселений муниципального образования-Ершичский район Смоленской области;	Да/нет	да	да	да	да	да		
15.	Повышение прозрачности процедур предоставления финансовой помощи бюджетам сельских поселений;	Да/нет	да	да	да	да	да		
16.	Увеличение (не снижение) доли расходов бюджетов сельских поселений, формируемых в рамках муниципальных программ	%	<85	<85	<90	<90	<90		



Приложение № 2
к муниципальной программе
«Управление муниципальными
финансами в муниципальном
образовании-Ершичский район
Смоленской области»

ПЛАН

реализации муниципальной программы

«Управления муниципальными финансами в муниципальном образовании –Ершичский район Смоленской области»

№ п/п	Наименование	Исполнитель мероприятия	Источник финансового обеспечения (расшифровать)	Объем средств на реализацию муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)				Планируемое значение показателя реализации муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период		
				всего	очередной финансовый год	1-й год планового периода	2-й год планового периода	очередной финансовый год	1-й год планового периода	2-й год планового периода
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, создание условий для эффективного выполнения полномочий органами местного самоуправления, повышение качества управления муниципальными финансами муниципального образования – Ершичский район Смоленской области										
1.1.	Охват бюджетных ассигнований местного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования (%)	х	х	100	100	100	100	100	100	100
1.2.	Долгосрочные кредитные рейтинги (наличие – да, отсутствие – нет)	х	х	да	да	да	да	да	да	да

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.3.	Отношение объема муниципального долга муниципального образования – Ершичский район Смоленской области к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (%)	х	х	<20	<20	<20	<20	<20	<20	<20
1.4.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования –Ершичский район Смоленской области в общем объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (%)	х	х	х	0,0034	0,0035	0,0038	0,0034	0,0035	0,0038
1.5.	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности	Финансовое управление	х	да	да	да	да	да	да	да
1.6.	Увеличение (не снижение) доли расходов бюджетов сельских поселений, формируемых в рамках муниципальных программ	Финансовое управление	х	<90	<90	<90	<90	<90	<90	<90
1.7.	Количество муниципальных образований, в которых выявлены нарушения бюджетного законодательства	Финансовое управление	х	0	0	0	0	0	0	0
2. Обеспечивающая подпрограмма «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»										
Расходы на обслуживание муниципального долга муниципального образования-Ершичский район Смоленской области										

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
2.1.	Обслуживание муниципального долга муниципального образования –Ершичский район Смоленской области (тыс. руб.)	Финансовое управление	средства местного бюджета	10,8	3,6	3,6	3,6	100%	100%	100%
Обеспечение организационных условий для реализации муниципальной программы										
2.2	Своевременная и качественная подготовка проекта решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период	Финансовое управление	х	да	да	да	да	да	да	да
2.3.	Расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления	Финансовое управление	средства местного бюджета	12098,0	4073,1	3940,0	4084,9	100%	100%	100%
2.Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами»										
Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений муниципального образования –Ершичский район Смоленской области										
3.1.	Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений муниципального образования – Ершичский район Смоленской области из районного фонда финансовой поддержки	Финансовое управление	средства местного бюджета	41862,7	13826,4	13962,0	14074,3	100%	100%	100%
3.2.	Распределение иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, в порядке, определенном Ершичским районным Советом депутатов	Финансовое управление	Средства местного бюджета	да	да	да	да	100%	100%	100%