



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ-
ЕРШИЧСКИЙ РАЙОН СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 02.11.2018 № 315

**с. Ершичи
Ершичского района
Смоленской области**

Об утверждении основных направлений
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования- Ершичский
район Смоленской области на 2019
год и плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии с положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании –Ершичский район Смоленской области», утвержденным решением Ершичского районного Совета депутатов от 13.06.2017 №45, утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования-Ершичский район Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Глава муниципального
образования –Ершичский район
Смоленской области

К.Н.Серенков

Утверждены
постановлением Администрации
муниципального образования-
Ершичский район Смоленской
области
от 02.11.2018 № 315

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики муниципального образования – Ершичский район Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования – Ершичский район Смоленской области подготовлены с целью составления проекта бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в соответствии с основными задачами бюджетной политики, обозначенными в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, Указами Президента Российской Федерации и иными документами государственной стратегии планирования исходя из основных показателей социально-экономического развития муниципального образования – Ершичский район Смоленской области.

В 2019-2021 годах необходимо обеспечить:

- достоверное среднесрочное прогнозирование социально-экономического развития муниципального образования – Ершичский район Смоленской области;
- сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального образования – Ершичский район Смоленской области и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального образования – Ершичский район и бюджетов сельских поселений Ершичского района;
- укрепление доходной базы консолидированного бюджета муниципального образования – Ершичский район Смоленской области за счет повышение эффективности администрирования неналоговых платежей и мобилизации имеющихся резервов;
- обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими решениями представительных органов местного самоуправления;
- повышение открытости и прозрачности управления общественными финансами;
- реализация приоритетных направлений и национальных проектов, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

11. Основные направления бюджетной политики

Основными направлениями бюджетной политики муниципального образования – Ершичский район Смоленской области на среднесрочный период являются:

- повышение реалистичности и минимизация рисков несбалансированности бюджета;
- концентрация расходов на первоочередных и приоритетных направлениях;
- обеспечение реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в том числе в части исполнения социальных обязательств по финансовому обеспечению реализации указов Президента Российской Федерации по повышению оплаты труда работников образования, культуры в соотношении с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности. Оплата труда лиц, заработная плата которых обеспечивается на уровне минимального размера оплаты труда, планируется с учетом его размера в 2019 году - 11 280 рублей.
- повышение с 1 октября 2019 года оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации;
- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;
- недопущение установления расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;
- предоставление населению муниципального образования – Ершичский район Смоленской области муниципальных услуг в соответствии с предъявляемым спросом и качеством;
- проведение долговой политики муниципального образования – Ершичский район Смоленской области с учетом сохранения безопасного уровня долговой нагрузки на местный бюджет;
- оптимизация бюджетных расходов путем установления моратория на увеличение численности работников органов местного самоуправления и отдельных категорий работников бюджетной сферы;
- недопущение просроченной задолженности по бюджетным и долговым обязательствам муниципального образования – Ершичский район Смоленской области;
- выполнение условий соглашений о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) бюджету муниципального образования – Ершичский район Смоленской области, предусматривающее меры, направленные на стимулирование социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов;
- обеспечение прозрачности (открытости) и публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым муниципальным данным на официальном сайте Администрации муниципального

образования – Ершичский район Смоленской области, размещение основных положений решения о бюджете в формате «Бюджет для граждан»;

- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета с целью повышения эффективности расходования и их увязка с программными целями и задачами;

- для повышения достигнутого уровня жизни населения Ершичского района максимальное участие муниципальных образований Ершичского района Смоленской области в федеральных, региональных программах;

- формирование бездефицитных бюджетов муниципальных образований Ершичского района Смоленской области.

111. Основные направления налоговой политики

Основными целями налоговой политики муниципального образования – Ершичский район Смоленской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов являются сохранение сбалансированности консолидированного бюджета Ершичского района, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот и предоставления льгот, носящих адресный характер.

Первоочередными задачами налоговой политики на ближайшую перспективу будут являться.

1. Мобилизация доходов.

В целях мобилизации доходов в консолидированный бюджет Ершичского района Смоленской области планируется проведение следующих мероприятий:

- повышение объемов поступлений в бюджеты Ершичского района Смоленской области налога на доходы физических лиц за счет создания условий для роста общего объема фонда оплаты труда, легализации «теневой» заработной платы, доведение ее до среднерайонного уровня, а также проведения мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- усиление работы по погашению задолженности по налоговым платежам;

- актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных (неактуальных) сведений, необходимых для исчисления налогов;

- введение с 1 января 2019 года налога на имущество с физических лиц от кадастровой стоимости, указанной в Едином государственном реестре недвижимости по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом в соответствии со статьей 403 Налогового кодекса Российской Федерации, с утверждением налоговых ставок по налогу в следующих размерах:

1) 0,3процента в отношении:

- жилых домов, квартир, комнат, объектов незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом, единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы один жилой дом,

гаражей и машино-мест, хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров, расположенных на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства;

2) 2 процента в отношении:

- объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей;

3) 0,5 процента в отношении прочих объектов налогообложения.

В целях формирования комфортной потребительской среды продолжится работа по созданию условий для развития малых форматов торговли в муниципальных образованиях Ершичского района Смоленской области, в том числе легализации незаконно установленных нестационарных торговых объектов, что в свою очередь обеспечит рост налоговых поступлений в местные бюджеты.

2. Стимулирование инвестиционной деятельности.

В целях обеспечения благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата на территории муниципального образования – Ершичский район Смоленской области будет проводиться разъяснительная работа среди граждан, планирующих индивидуальное предпринимательство по применению таких мер налогового стимулирования как установление для субъектов малого предпринимательства нулевой налоговой ставки («налоговые каникулы») для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших) на патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

В случае принятия областных законов по индексации размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по каждому виду предпринимательской деятельности, в отношении которого применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор планируется рост доходов от применения патента.

3. Оптимизация налоговых льгот

На устойчивость доходов бюджетной системы района существенное влияние оказывают решения по установлению налоговых льгот по местным налогам, доходы от которых поступают в местные бюджеты Ершичского района.

Оценка эффективности действующих налоговых льгот является составной частью бюджетного процесса.

В этой связи предлагается сохранять налоговую политику муниципального образования – Ершичский район Смоленской области в среднесрочной перспективе, как и в предыдущие годы. В настоящее время в районе действуют налоговые льготы, установленные только федеральным законодательством.

4. Совершенствование налогового администрирования

В целях совершенствования налогового администрирования предполагается:

- повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

- повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в местные бюджеты;

- продолжение работы с органами власти всех уровней по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов консолидированного бюджета Ершичского района Смоленской области.

Для увеличения доходов, поступающих в бюджеты сельских поселений Ершичского района Смоленской области будет продолжена работа по следующим направлениям:

- актуализация на постоянной основе сведений, предоставляемых органами, осуществляющими регистрацию и учет объектов недвижимого имущества, в УФНС России по Смоленской области;

- проведение совместных рабочих групп с Управлением Росреестра по Смоленской области и Управлением ГИБДД УМВД Смоленской области для обсуждения проблемных вопросов, связанных с межведомственным взаимодействием и определением конкретных мероприятий, направленных на актуализацию баз данных;

- проведение органами местного самоуправления муниципальных образований Ершичского района Смоленской области совместно с территориальными налоговыми органами индивидуальной работы с физическими лицами, имеющими задолженность в бюджет по имущественным налогам, информирование работодателей о сотрудниках, имеющих задолженность по имущественным налогам.

Для наполнения доходной базы бюджетов сельских поселений за счет увеличения собираемости земельного налога будет осуществляться активизация проведения муниципального земельного контроля и государственного земельного надзора с целью:

- выявления факта неиспользования земельных участков с целью применения повышенной налоговой ставки 1,5% (вместо 0,3%) в отношении земель сельскохозяйственного назначения в связи с неиспользованием в целях сельскохозяйственного производства;

- выявления факта самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

В целях наполняемости бюджетов сельских поселений будут сохранены максимальные размеры, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации ставок земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения домов индивидуальной жилой застройки,

объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, сельскохозяйственного использования, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса или предоставленных для жилищного строительства, производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок.